

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА ДО 2020 ГОДА**

### **Введение**

В настоящее время города конкурируют между собой за ресурсы, инвестиции, человеческий капитал.

Будущая конкурентоспособность города закладывается в стратегии развития с учетом экономических особенностей, темпов развития, точек роста. Поэтому важнейшая задача политики органов местного самоуправления - выработать стратегию активного развития и обеспечить успешное развитие города на долгосрочный период.

Стратегическое планирование стало необходимой частью городского управления, когда все чаще возникает проблема неопределенности будущего. Современная ситуация, характеризующаяся быстроизменяющимися экономическими тенденциями, глобальной и региональной реорганизацией промышленного инвестирования и растущей конкуренцией среди городов и регионов за жизненные ресурсы, требует умения организовать деятельность по формированию муниципальной политики таким образом, чтобы эффективно развиваться.

Разработка проекта Стратегического плана социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года (далее - Стратегического плана) проводится с целью определения будущего целевого видения города на основании единовременного выборочного исследования экономики и социальной сферы с применением системного и стратегического анализа.

Стратегический план разработан с учетом послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и иных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, содержащих основные направления и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации, комплексного территориального развития с учетом положений стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а также Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 № 2074-р, Стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства

Мурманской области от 26.08.2010 № 383-ПП, отраслевых и территориальных стратегий и концепций развития.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные органы власти осуществляют свою деятельность в соответствии с установленными полномочиями по решению вопросов местного значения, вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, исполнению отдельных государственных полномочий.

В области социальной защиты, занятости населения, развития рыбного хозяйства органы местного самоуправления не имеют полномочий либо круг их полномочий значительно ограничен. Однако функционирование этих сфер определяет общее социально-экономическое положение города, что вызывает необходимость отражения задач их развития в настоящем Стратегическом плане.

Местные органы власти наделены высоким уровнем ответственности перед мурманчанами за развитие города. Вместе с тем, существующие полномочия и ограниченные возможности для маневрирования в налоговой политике на муниципальном уровне создают определенные трудности во взаимодействии с хозяйствующими субъектами, от результатов деятельности которых зависит динамика экономического развития города.

Стратегический план определяет стратегические цели, задачи, приоритеты, отвечающие интересам всего населения города, научно обоснованный сценарий социально-экономического развития, пути и механизмы достижения целей, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, а также устойчивое развитие экономики города Мурманска.

Поэтому в целях устойчивого развития города данными приоритетами должны руководствоваться в своей деятельности как органы государственной власти и местного самоуправления, так и все участники экономических отношений, осуществляющие деятельность на территории города Мурманска.

В Стратегическом плане:

- проанализированы современное состояние, проблемы и предпосылки развития экономики и социальной сферы города Мурманска;
- сформулированы миссия, стратегические цели и задачи развития с учетом приоритетов развития Российской Федерации, Северо-Западного федерального округа и Мурманской области, а также текущего состояния и потенциала развития города Мурманска;
- разработаны базовые сценарии развития и макроэкономический прогноз до 2020 года;
- определены приоритетные направления развития, целевые индикаторы;
- механизмы и необходимое ресурсное обеспечение развития основных отраслей экономики и социальной сферы.

Подготовка документа осуществлялась в многостороннем и конструктивном диалоге бизнеса, гражданского общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления, что позволило снизить неопределенность будущего путем определения и согласования действий заинтересованных участников городского развития.

## **1. Анализ социально-экономического развития города Мурманска**

Муниципальное образование город Мурманск является административным центром Мурманской области, а также одним из центров Баренцева Евро-Арктического региона, в который входят северные области Российской Федерации, Норвегии, Финляндии и Швеции.

Город основан 4 октября 1916 года. Площадь муниципального образования в утвержденных границах составляет 15 488 га, в т. ч. часть акватории Кольского залива площадью 1 360 га.

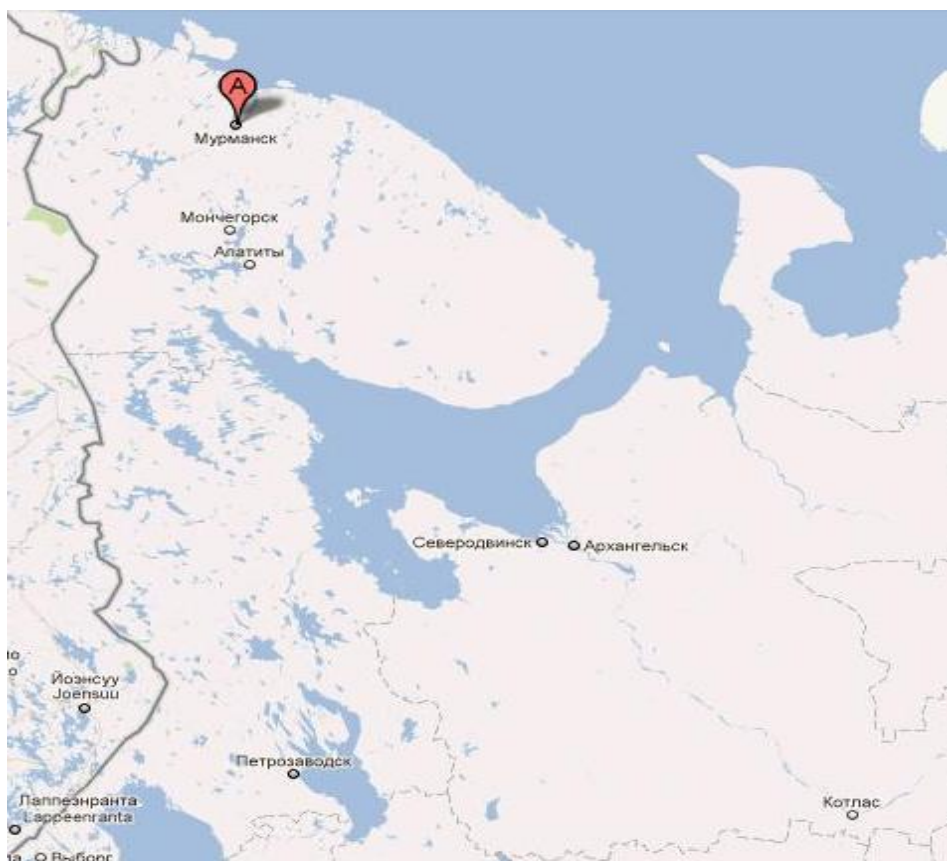
Город Мурманск расположен среди сопок на берегу незамерзающего Кольского залива в 50 км от выхода в Баренцево море, протяженность вдоль береговой линии - около 19 км.

В состав города входят три административных округа: Ленинский, Октябрьский и Первомайский.

Муниципальное образование город Мурманск находится в атлантико-арктической зоне умеренного климата. Климат формируется близостью Баренцева моря, влияние которого усиливает теплое Северо-Атлантическое течение.

Расстояние от города Мурманска до Москвы составляет 1 967 км, до Санкт-Петербурга - 1 448 км.

Мурманск - самый большой город мира за Полярным кругом, который является крупным морским транспортным узлом и рыбопромышленным центром России, занимающим ведущие позиции в экономике региона, а также его финансовым, деловым и культурным центром.



*Рисунок 1. Географическое положение муниципального образования город Мурманск*

## **1.1. Социальная сфера и демография**

### **1.1.1. Демографическая ситуация**

Современная демографическая ситуация в городе Мурманске сформировалась под воздействием социально-экономических процессов, происходивших в стране на рубеже XX-XXI веков.

Демографическая ситуация в городе Мурманске, как и в Мурманской области, носит ярко выраженный кризисный характер. Среднегодовая численность населения областного центра с 2000 года сократилась с 352 тыс. человек до 308 тыс. человек в 2010 году, или на 12,5% (рис. 2). За последние 10 лет наметилась тенденция увеличения числа женщин и сокращения числа мужчин на 2,7% и 3% соответственно. В общей численности населения в 2010 году 46% составляют мужчины и 54% - женщины. Доля населения Мурманска в общей численности населения Мурманской области увеличилась с 2000 года на 1,7 п.п. и составила на начало 2011 года 38,7%.

Возрастная структура населения города Мурманска имеет очевидные регрессивные характеристики. Наблюдается устойчивая тенденция роста

численности населения дошкольного и младшего школьного возраста, а также старше трудоспособного возраста. Острой проблемой остается сокращение численности населения в трудоспособном возрасте - в среднем на 2% ежегодно, молодежи в возрасте 15-19 лет - на 10%, 20-24 лет - на 2,5%.

Численность населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения увеличилась с 15% в 2000 году до 19,2% в 2010 году. Тенденция старения населения со временем приведет к дефициту рабочей силы, перегрузке систем здравоохранения, пенсионного и социального обеспечения.

Несмотря на то, что в последние три года темпы убыли населения несколько снизились (с 2% в год в 2000-2002 гг. до 0,9-0,65% в 2009-2010 гг.), общая тенденция сокращения численности населения сохраняется.

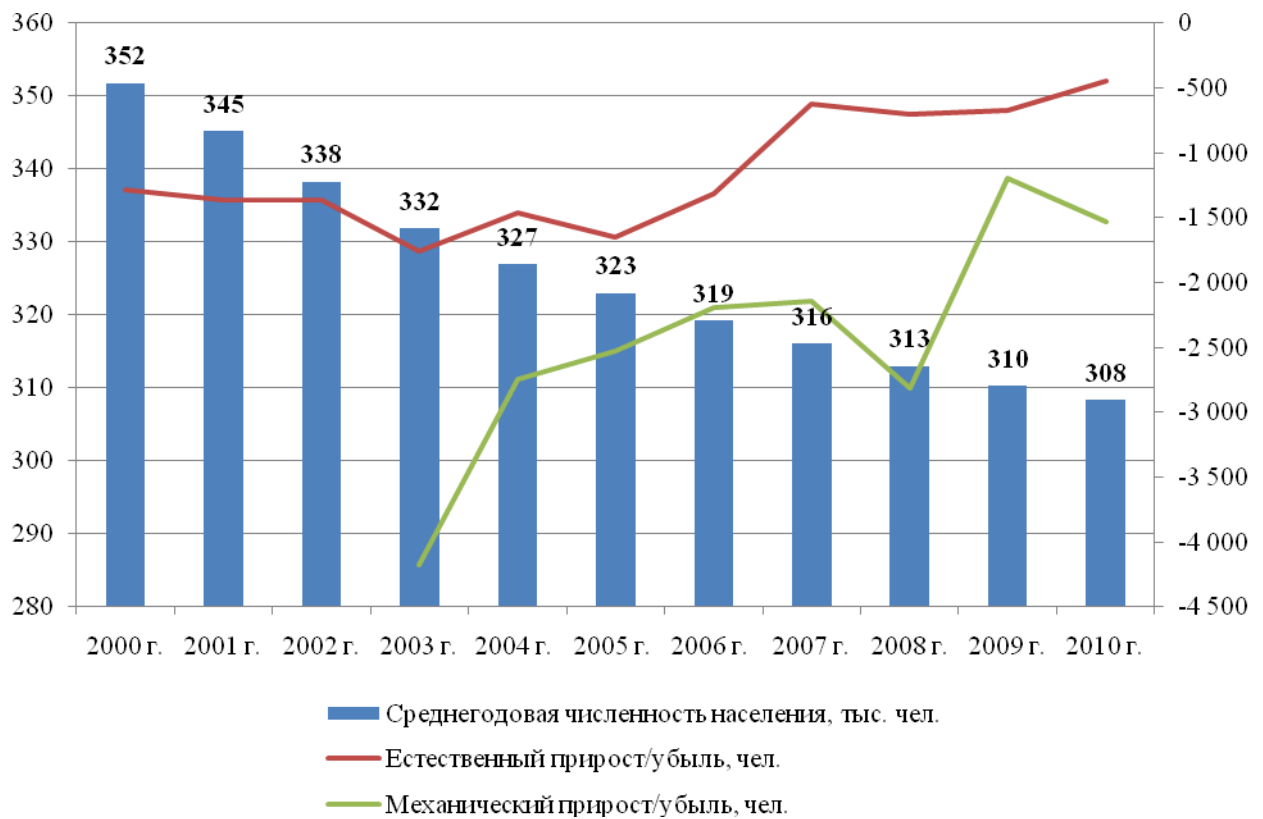
Формирование значения показателя численности населения зависит от изменения числа родившихся и умерших, а также процессов миграции.

Анализ демографических показателей за последние 10 лет свидетельствуют об увеличении рождаемости и снижении смертности. В 2010 году число родившихся на 1000 человек населения составило 10,7 против 8,1 в 2000 году. Смертность населения, после максимума в 2003 г. в 14,8 человек на 1000 человек населения стала снижаться, достигнув в 2010 году 12,1 человек на 1000 человек населения. Основными причинами являются болезни системы кровообращения, новообразования, болезни органов пищеварения, а также внешние причины.

В 2010 году показатели естественной убыли достигли минимума последних десятилетий (1,5 человека на 1000 населения). Уровень младенческой смертности имел тенденцию сокращения на фоне роста оснащенности роддомов современным оборудованием и в конце 2010 года составил 5,8 детей на 1000 населения.

Миграционное движение в городе носит достаточно интенсивный характер и составляет 3-5% в год - в 2-3 раза выше, чем в среднем в России в 2000-е гг. На протяжении последних 20 лет в Мурманске отмечается устойчивый отток населения. Особенности миграционного движения населения в Мурманске являются разнонаправленные миграционные потоки по территориям и возрастам. Мурманск активно теряет население в миграционном обмене с регионами России, приток населения обеспечивается за счет мигрантов из городов и районов Мурманской области и стран СНГ. Отток в регионы России затрагивает все возрастные группы населения, но относится преимущественно к 40-60-летним горожанам. Приток из городов и районов Мурманской области в значительной мере связан с учебными миграциями молодежи, а из стран СНГ - с трудовой миграцией мужчин в трудоспособном возрасте.

Однако в последнее десятилетие наблюдается постепенное снижение интенсивности миграционных процессов, о чем свидетельствует сокращение сальдо миграции с 12,1 тыс. человек в 2008 году до 5 тыс. человек в 2010 году.



*Рисунок 2. Изменение демографической ситуации*

Несмотря на позитивные тенденции в демографической ситуации, с 2000 года наблюдается стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости (естественная убыль населения) и отрицательного сальдо миграции. Среди городов Северо-Западного федерального округа Мурманск относится к городам с наиболее интенсивными темпами снижения численности населения.

Особенностью демографических процессов является распространение негативных тенденций на десятилетия вперед. В ближайшие годы можно ожидать обострение демографической проблемы со вступлением в детородный возраст малочисленного поколения рожденных в 90-е годы. По своей численности это поколение вдвое меньше поколения 70-80-х годов. В этих условиях задача стабилизировать численность населения города, а тем более обеспечить ее рост только за счет увеличения рождаемости будет трудновыполнимой. При доминировании негативных тенденций к 2020 году численность населения Мурманска может сократиться до 298,5 тыс. человек или на 17,6% к уровню 2000 года.

Таким образом, основные демографические проблемы связаны с сокращением численности репродуктивного населения, оттока трудоспособного населения и молодежи, увеличения численности пенсионеров.

В этой связи в целях улучшения демографической ситуации необходимо предусмотреть ряд комплексных мер, направленных на развитие человеческого потенциала и устранение негативных демографических тенденций за счет создания социально-экономических и инфраструктурных условий, обеспечивающих сокращение миграционного оттока и привлечение молодых специалистов в Мурманск за счет:

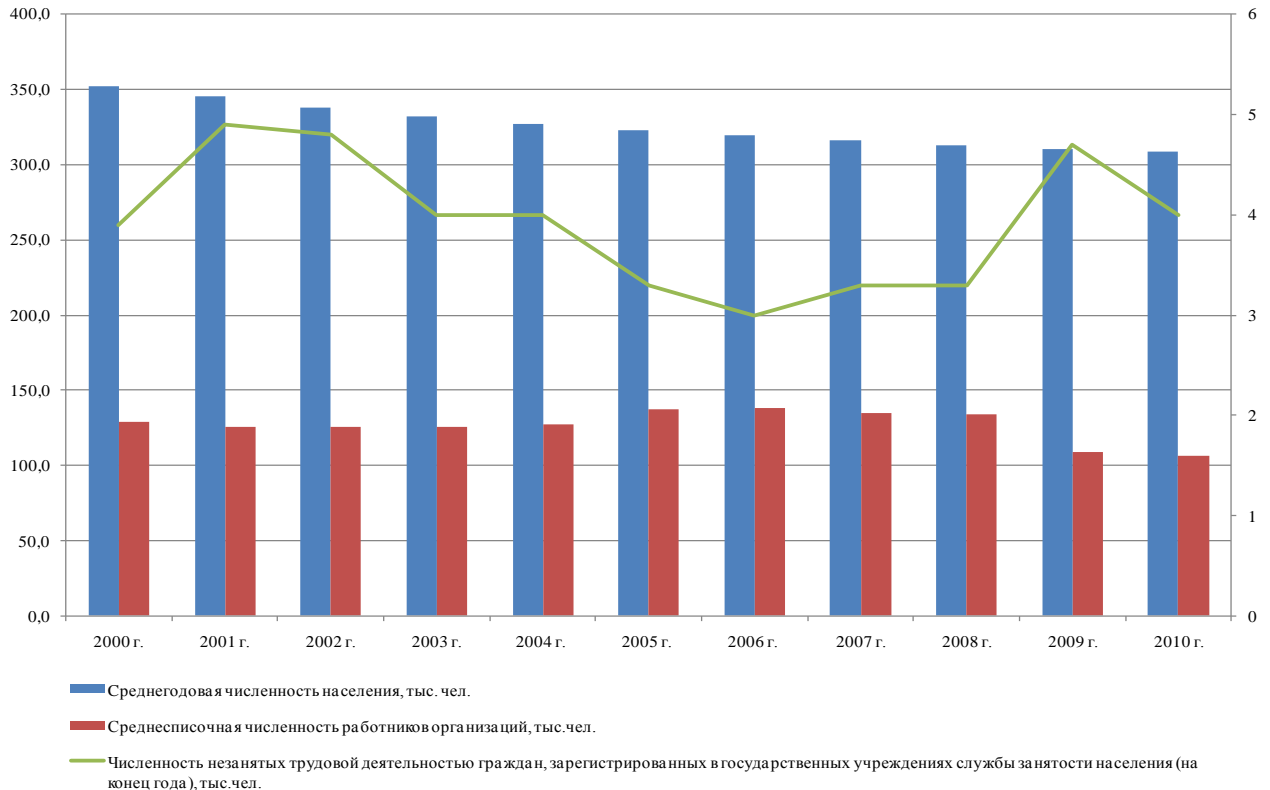
- улучшения жилищных условий мурманчан, включая обеспечение жильем молодых семей;
- развития рынка труда;
- повышения качества и доступности медицинского обслуживания;
- удовлетворения потребности населения в качественном дошкольном образовании;
- повышения качества школьного образования;
- повышения безопасности проживания, профилактики правонарушений, пресечения нелегальной миграции, противодействия терроризму и экстремизму.

### **1.1.2. Трудоресурсный потенциал**

Численность населения города Мурманска в трудоспособном возрасте в 2010 году составила 201,87 тыс. человек, или 65% от общей численности населения. За период 2000-2010 гг. на фоне неблагоприятной тенденции сокращения численности трудоспособного населения среднесписочная численность работников крупных и средних организаций снизилась на 18% и составила 106,5 тыс. человек (рис. 3), или 40,4% от среднегодовой численности работников организаций по Мурманской области, а включая субъекты малого предпринимательства, по расчетным данным, около 140 тыс. человек, или 78% от численности трудоспособного населения.

В перспективе экономика города Мурманска будет функционировать в условиях сохраняющегося дефицита трудовых ресурсов. Основной причиной этого является непропорциональная возрастная структура населения и резкое падение уровня рождаемости в 90-е годы, что привело к неравномерному соотношению категорий лиц, выбывающих на пенсию и вступающих в трудоспособный возраст. Численность трудоспособного населения к 2020 году сохранит тенденцию к сокращению, однако темпы убыли замедлятся в связи с привлечением рабочей силы в рамках реализации проектов по разработке

Штокмановского месторождения, развитию Мурманского транспортного узла, созданию и развитию портовой особой экономической зоны.



*Рисунок 3. Динамика изменения численности трудовых ресурсов*

В современной структуре занятости основная роль отведена третичному сектору экономики, роль которого из-за сокращения занятости в первичном и вторичном секторах в конце 2000-х гг. увеличивалась. На три сферы - образование, здравоохранение и госуправление - в городе приходится 40% числа занятых. Отраслью, обеспечивающей наибольшую занятость населения, продолжает оставаться транспорт и связь, но численность ее кадрового состава активно снижается и в настоящее время составляет около 19,8 тыс. человек, что на треть меньше чем 10 лет назад. Ключевые отрасли экономики - транспорт и связь, обрабатывающие производства и рыболовство имеют относительно небольшую долю занятости 22,6%, 5,1% и 4,4% соответственно. Распределение численности работников по видам экономической деятельности представлено на рис. 4.



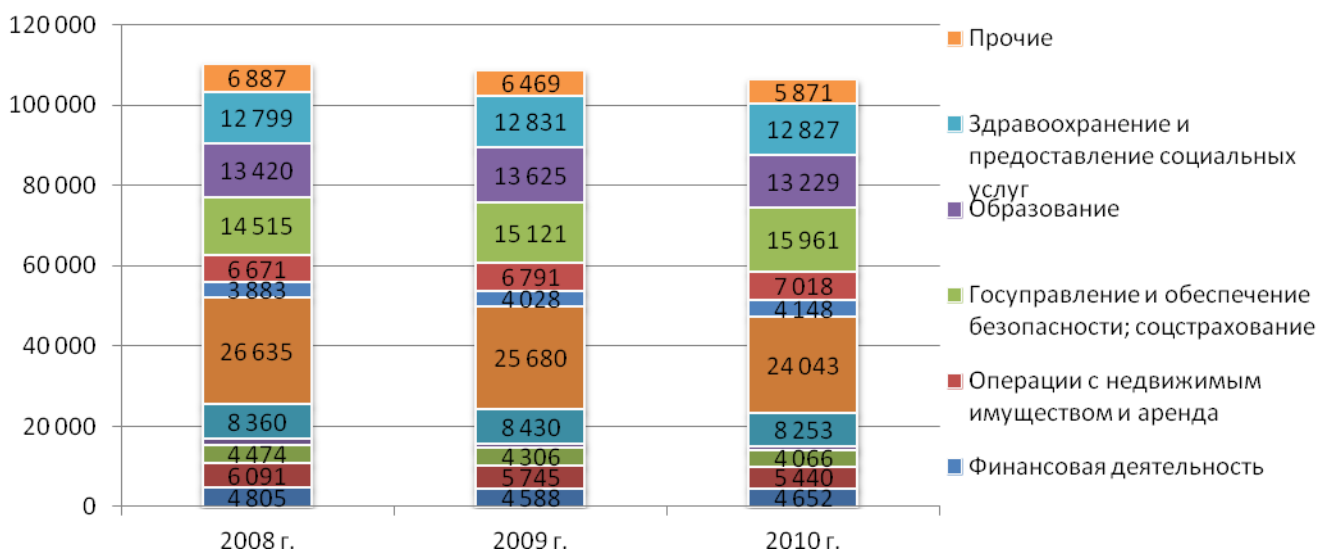


Рисунок 4. Среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства), чел.

Среди трудоспособного, но незанятого населения, следует выделить учащихся очных форм обучения, которых на 2010/2011 учебные годы в городе насчитывалось около 14,5 тыс. чел. Современные трудовые ресурсы Мурманска оцениваются в 170-180 тыс. человек и почти полностью используются.

Уровень официально зарегистрированной безработицы в городе относительно невелик. В 2010 году численность официально зарегистрированных безработных составила 3,3 тыс. человек, или 1,65% от числа населения трудоспособного возраста. Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию составила 1,1 человека. На протяжении последних 10 лет уровень безработицы в Мурманске, в том числе и в годы экономической нестабильности в 2001-2002 годы и 2008-2009 годы не превышал 2%, что ниже аналогичных показателей городов Северо-Западного федерального округа. Предотвратить рост напряженности на рынке труда в период кризиса позволила активная реализация соответствующих программ на областном и муниципальном уровнях.

Показатели занятости и безработицы, характеризующие ситуацию на рынке труда в городе, во многом будут определяться состоянием экономики, способностью предприятий адаптироваться к новым условиям, конкурентоспособностью выпускаемой продукции, созданием новых рабочих мест, демографическими и миграционными процессами, а также мерами, принимаемыми администрацией г. Мурманска и Правительством Мурманской области, по расширению инвестиционных возможностей и реализации уже заявленных проектов.

При благоприятном выполнении достигнутых соглашений между инвесторами, Правительством Мурманской области и администрацией города Мурманска в 2012-2020 годах будут создаваться новые рабочие места в сферах:

- добыча, переработка и транспортировка нефти и газа;
- переработка и утилизация ядерных отходов;
- судоразделка, судостроение и судоремонт;
- строительство и реконструкция объектов морского порта, в т. ч. в рамках развития портовой особой экономической зоны (ПОЭЗ);
- строительство жилья;
- развитие переработки водно-биологических ресурсов.

При осуществлении этих проектов возрастет спрос на рабочую силу и на новые профессии и специальности. Будет продолжаться рост потребности в специалистах высокой квалификации, специалистах-универсалах, способных заменить собой менее квалифицированных работников.

В целом на рынке труда продолжится тенденция увеличения степени несоответствия предъявляемых требований работодателей к вакансиям и фактического уровня квалификации претендентов на работу, что связано с более широким распространением таких требований к качеству рабочей силы, как владение смежными профессиями, наличие опыта работы с современными материалами, оборудованием, новыми технологиями и т. д. В настоящее время по данным службы занятости наибольшим спросом при трудоустройстве пользуются высококвалифицированные рабочие и инженерно-технические специалисты.

В целом достижение прогнозных показателей занятости населения во многом будет зависеть от сроков и темпов окончательного выхода из кризиса, оздоровления экономики города и области, степени реализации инвестиционных проектов.

Вследствие предполагаемой дальнейшей стабилизации экономической ситуации, повышения инвестиционной активности, развития малого и среднего бизнеса, притока рабочей силы в город ожидается прекращение тенденции сокращения среднесписочной численности работников. При этом прогнозируется процесс сокращения числа занятых на крупных и средних предприятиях, что будет свидетельствовать о частичном переходе трудовых ресурсов в сферу малого бизнеса.

Основная масса вакансий будет заявлена в основном за счет текучести кадров и в таких отраслях, как торговля, строительство, ЖКХ, здравоохранение и образование.

Основными источниками пополнения трудовых ресурсов города в предстоящие годы будут являться:

- категория пенсионеров, продолжающих трудовую деятельность, которая за счет своего многочисленного состава в течение нескольких лет будет способна сдерживать стремительное сокращение численности трудовых ресурсов;

- внешняя миграция.

Современная ситуация в экономической и социальной жизни города тесно взаимосвязана с развитием экономики Мурманской области, что диктует необходимость выработки гибкой политики в сфере занятости, способствующей адаптации трудового контингента к изменяющимся экономическим условиям.

Таким образом, основными проблемами на рынке труда являются отток квалифицированных кадров, ограниченные возможности трудовой миграции, неравномерное распределение численности работников по видам экономической деятельности, несоответствие спроса (количества вакантных мест) и предложения рабочей силы (численности ищущих работу лиц) по основным параметрам: образованию, возрасту, полу, профессии и квалификации.

В этой связи для более полного вовлечения трудовых ресурсов в экономику города необходимо предусмотреть ряд комплексных мер, направленных на обеспечение социальной стабильности и недопущение нарушения трудовых прав работников, стимулирование самозанятости населения, повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов и взаимосвязи рынка труда и профессионального образования за счет установления более тесных контактов между социальными партнерами всех уровней, развития межтерриториальной и межотраслевой мобильности трудовых ресурсов.

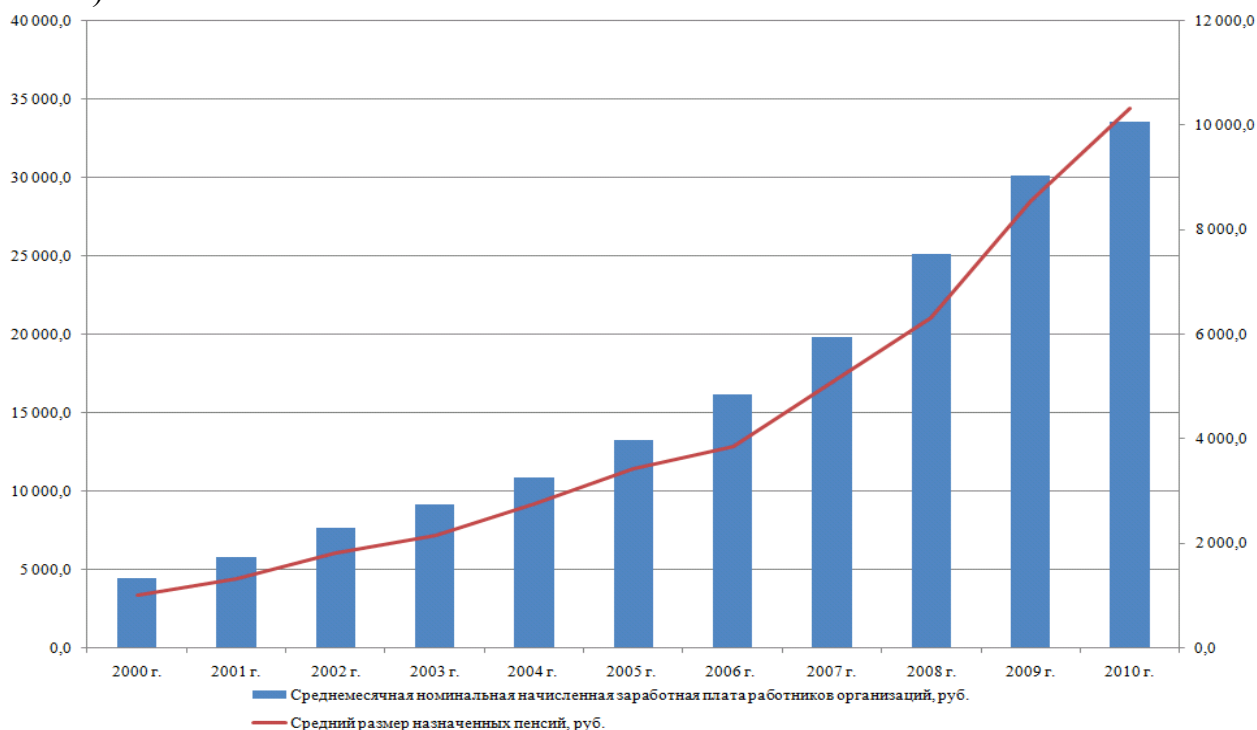
### **1.1.3. Уровень и качество жизни населения**

В последние годы денежные доходы населения города Мурманска сохраняли динамику роста за счет ежегодного увеличения оплаты труда, неоднократной индексации пенсий и выплат социального характера, роста доходов от предпринимательской деятельности.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий муниципального образования город Мурманск в 2010 г. составила 33 587 рублей (рис. 5), увеличившись в 7,5 раз к уровню 2000 год. Однако темп роста реальной заработной платы в 2010 году сократился с 106,2% в 2001 году и 108,4% в 2009 году до 102,6% в 2010 году.

Наибольший уровень заработной платы наблюдается в следующих отраслях: добыча полезных ископаемых (на 57% выше размера среднемесячной заработной платы), финансовая деятельность (на 55% выше

размера среднемесячной заработной платы), рыболовство (на 50% выше размера среднемесячной заработной платы), наименьший - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования (в 2 раза размера среднемесячной заработной платы) и образование (на 41% ниже размера среднемесячной заработной платы).



*Рисунок 5. Динамика изменения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций и среднего размера начисленных пенсий*

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций в муниципальном образовании город Мурманск на 9% выше среднего значения по муниципальным образованиям Северо-Западного федерального округа.

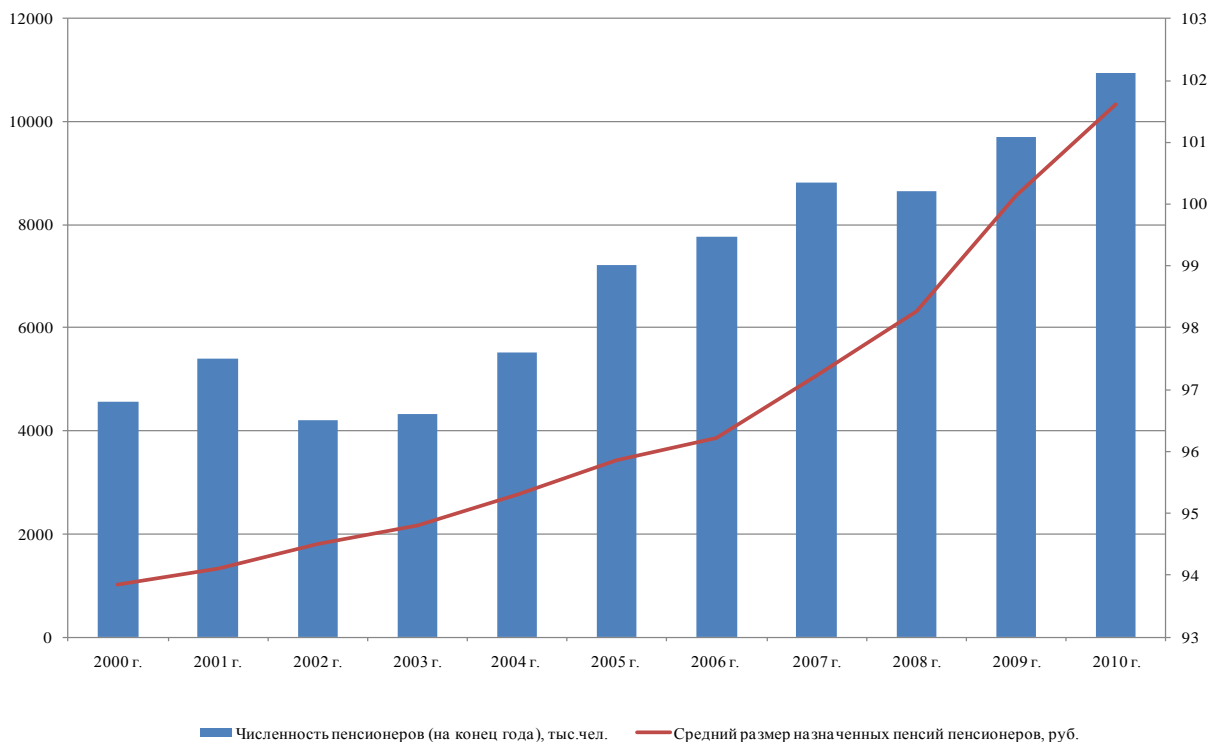
Но с 2008 года отмечается ежегодное сокращение темпа роста номинальной заработной платы в среднем на 7-8 п.п.

Численность пенсионеров в 2010 году составила 102,1 тыс. человек, что на 6% больше, чем в 2000 году (рис. 6). В течение 2000-2010 гг. доля пенсионеров в общей численности населения муниципального образования город Мурманск увеличилась с 28% до 33%.

За анализируемый период средний размер назначенных пенсий пенсионерам увеличился в 10 раз и составил 10 326 рублей. Благодаря эффективной государственной социальной политике с 2007 года размер

пенсий стал превышать величину прожиточного минимума пенсионеров, увеличившись в 1,5 раза к концу 2010 года.

Увеличение нагрузки на трудоспособное население и учреждения социальной защиты населения за счет роста численности пенсионеров и их доли в общей численности населения является наиболее актуальной проблемой в социальной сфере города.



*Рисунок 6. Динамика изменения численности пенсионеров и среднего размера начисленных пенсий*

Однако качество жизни населения характеризуется не только величиной доходов, объемами потребления товаров и услуг, но и качественными показателями состояния отраслей социальной сферы и условий жизни населения.

В целях сокращения дифференциации населения по уровню доходов, формирования эффективной системы предоставления социальных услуг в городе Мурманске оказываются дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан. Данная поддержка оказывается за счет средств бюджета муниципального образования в рамках реализации соответствующей ведомственной целевой программы несмотря на то, что государственные полномочия в сфере социальной защиты населения отнесены к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Мурманске действует центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (на 241 место) и 6 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов. Социальная поддержка имеет адресный характер и оказывается в первую очередь северянам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В целях поддержки малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения более 15 лет реализуются городские социальные программы "Дешевый хлеб", "Дешевое молоко", "Дешевая рыба", которые также являются одним из факторов сдерживания розничных цен на продукты питания. В 2010 году практика реализации городских социальных программ стала победителем III Международного смотра-конкурса городских практик "Лучший город СНГ и ЕврАзЭС" в номинации "Формирование эффективной модели социальной поддержки населения".

С мая 2011 года в Мурманске введена социальная карта "Городская карта поддержки", которая дает право инвалидам всех групп, участникам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, узникам концлагерей и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на скидку в размере 5% на товары в ряде торговых сетей города Мурманска.

О положительных результатах работы, направленных на повышение благосостояния мурманчан, свидетельствует ежегодное сокращение численности граждан, обслуживаемых в муниципальных учреждениях социальной защиты населения (в 2010 году - на 20% и 6% к уровню 2008 г. и 2009 г. соответственно).

Таким образом, основными проблемами являются значительная дифференциация размера заработной платы по отраслями экономики (в 2010 г. - в 3 раза), наличие задолженности перед работниками по заработной плате, а также недостаточное участие коммерческих структур в социальной поддержке населения.

В этой связи для повышения благосостояния и социального благополучия мурманчан, необходимо сформировать условия для устойчивого роста заработной платы, опережающей инфляцию, продолжать процесс реформирования системы оплаты труда работников бюджетной сферы, совершенствовать деятельность системы социального обслуживания населения, повышать доступность и качество услуг в сферах здравоохранения, образования, культуры.

#### **1.1.4. Образование**

Особенности развития экономики страны предъявляют новые требования к рынку труда. Современная система образования должна стать эффективным средством для сохранения человеческого потенциала,

повышения его качества, развития интеллекта и духовности, поэтому политика в этой сфере должна быть согласованной на всех уровнях.

Сеть образовательных учреждений города Мурманска позволяет обеспечить права граждан на получение бесплатного общего среднего, начального профессионального образования и на конкурсной основе - бесплатного высшего и среднего профессионального образования.

Система образования города Мурманска представлена дифференцированной сетью образовательных учреждений. На конец учебного 2010 года функционирует 182 образовательных учреждения, в том числе:

- общеобразовательные - 58, из них: 34 школы дневной формы обучения, 1 вечерняя школа, 10 гимназий, 3 лицея, 5 прогимназий, 1 начальная школа-детский сад, 4 специальных (коррекционных) учреждения;

- дошкольные образовательные учреждения - 90 единиц;

- детские дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 4 единицы;

- дополнительного образования - 25 учреждений, из них: детско-юношеские спортивные школы - 19, оздоровительный профильный центр - 1, центр детского и юношеского туризма - 1, детский морской центр - 1, дома детского творчества - 3;

- центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции - 1;

- межшкольный учебный комбинат - 1;

- 2 негосударственных дошкольных образовательных учреждения, учредителем которых является ОАО "Российские железные дороги";

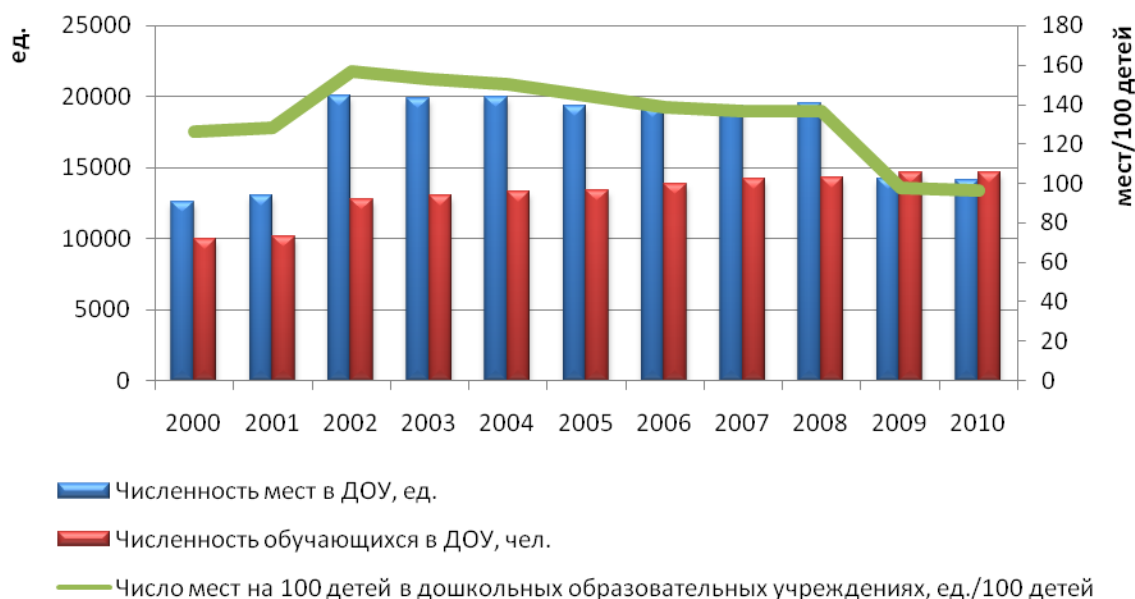
- 1 государственное дошкольное образовательное учреждение Министерства обороны Российской Федерации.

За период 2000-2010 гг. численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, увеличилась на 12% и составила 14 662 ребенка. Число мест в дошкольных образовательных учреждениях за данный период сократилось на 14%. В целях оптимизации сети дошкольных учреждений в 2009 году была проведена паспортизация учреждений, в результате чего произошло снижение числа мест на 27% по сравнению с 2008 годом (рис. 7).

В 2010 году наблюдается тенденция ухудшения показателя обеспеченности детскими садами: на 100 детей в возрасте 1-6 лет приходилось 77,5 мест, что на 2% меньше, чем в предыдущем году. Данный факт свидетельствует также о превышении нормативной численности детей в дошкольных учреждениях.

Потребность в дополнительных местах в дошкольных учреждениях с учетом неудовлетворенных заявлений граждан (230) составляет на начало 2012 года 1400 мест. Наиболее напряженная ситуация по предоставлению мест в дошкольных учреждениях - в центральных частях Октябрьского и

Первомайского округов, в Ленинском округе - в районе улиц Свердлова, проспекта Героев-североморцев.

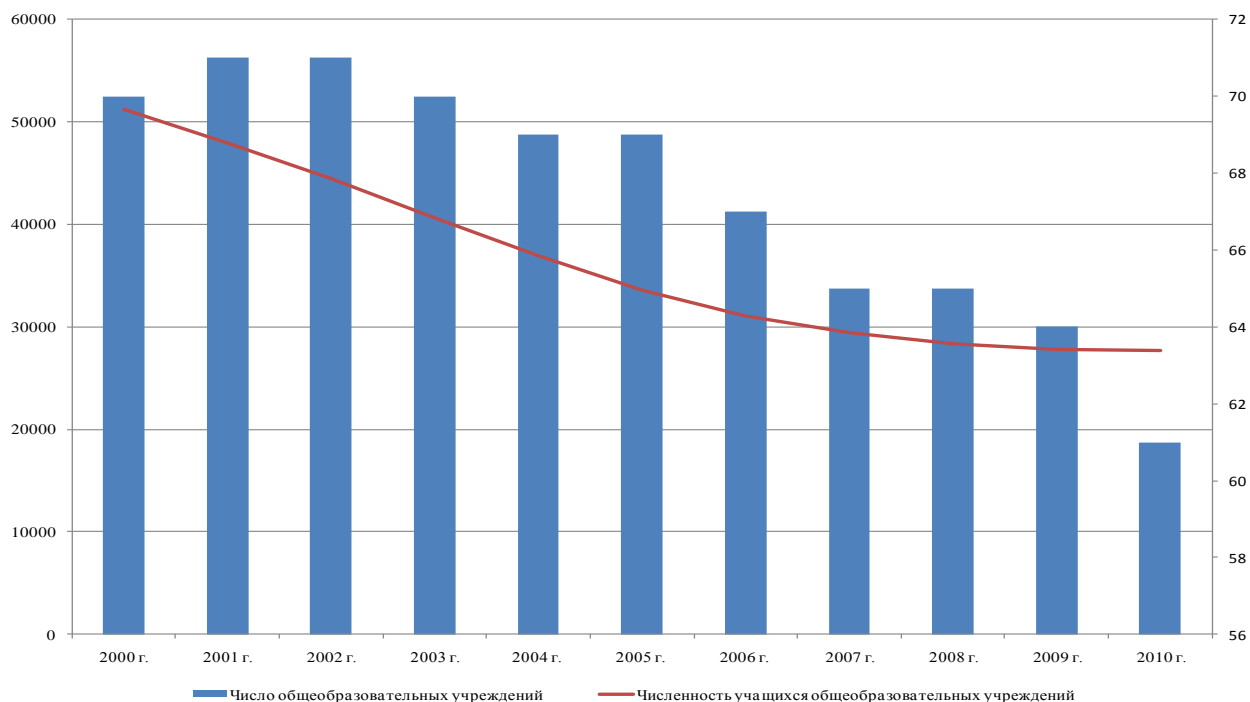


*Рисунок 7. Динамика изменения показателей системы дошкольного образования*

В течение последних 10 лет численность учащихся в общеобразовательных школах сократилась на 46% и в 2010 году составила 25792 человек, что объясняется низкой рождаемостью в 1993-2000 годах (рис. 8).

В общеобразовательных учреждениях города проводится активная работа по внедрению инновационных общеобразовательных программ. В 2010 году доля общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, увеличилась с 25% до 29%.





*Рисунок 8. Динамика изменения числа общеобразовательных учреждений и численности учащихся*

Средняя наполняемость классов в 2010 году увеличилась на 2,1% по сравнению с 2009 годом и составила 24,2 человека. Положительная динамика комплектования обусловлена мероприятиями по оптимизации сети и модернизации системы образования города Мурманска.

Специальное образование в городе представлено 2 специальными (коррекционными) общеобразовательными школами, 2 школами-интернатами, 62 специальными (коррекционными) классами, классами компенсирующего обучения, дошкольными образовательными учреждениями компенсирующей направленности и группами компенсирующей направленности в дошкольных образовательных учреждениях.

Сеть специального (коррекционного) образования в целом обеспечивает образовательные потребности всех категорий детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории города.

На базе общеобразовательных учреждений создано 6 ресурсных центров профильного обучения, 19 центров досуга, открыты отделения спортивных школ.

В 2011/2012 учебном году сеть учреждений, реализующих программы дополнительного образования, представлена 25 учреждениями различных видов, более 14000 детей и подростков (54% от общего числа школьников города Мурманска) занимаются в объединениях различных направленностей. Почти 4000 школьников занимаются по программам дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях. Охват детей услугами

дополнительного образования составляет 67,3% от общего числа школьников город. Наблюдается рост объединений для детей младшего и среднего школьного возраста, доля детей старшего школьного возраста составляет около 20%. Требуется устранения диспропорция в предоставлении дополнительных образовательных услуг: увеличение количества объединений технической и спортивно-технической направленностей дополнительного образования детей. Сохраняется проблема привлечения детей к систематическим занятиям спортом. Требуется увеличить количество детей, участвующих в различных спортивных мероприятиях.

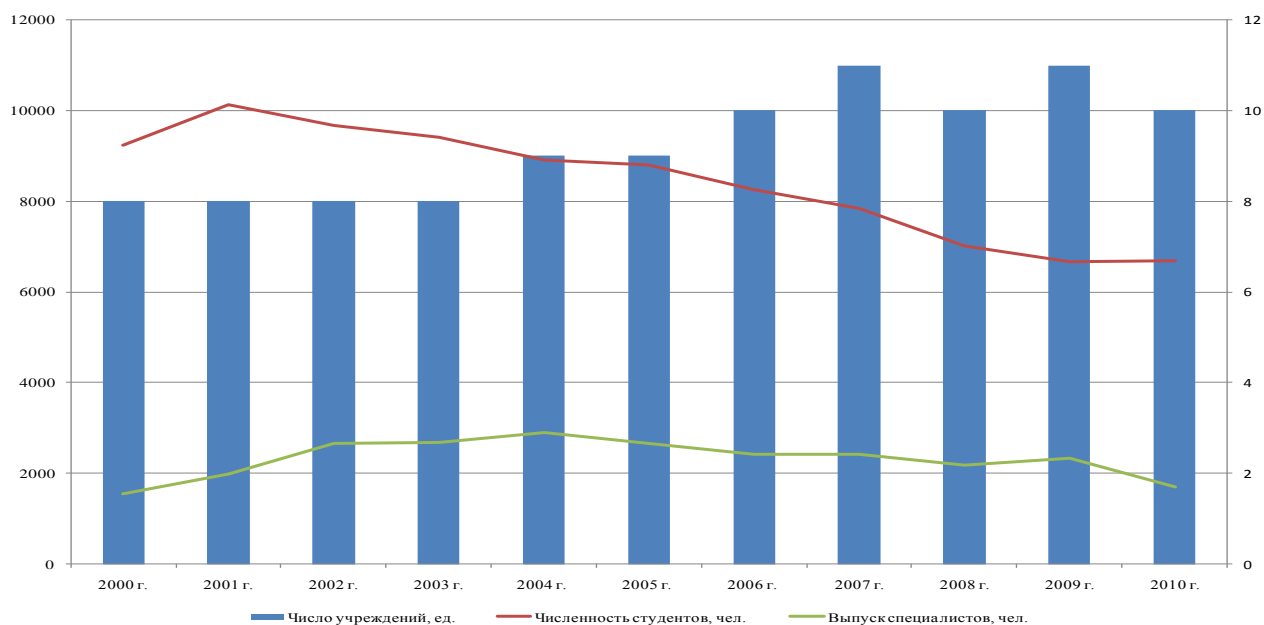
Подготовку специалистов различного профиля осуществляют 13 государственных учебных заведений профессионального образования (2 высших, 9 средних и 2 начальных профессиональных учебных заведения), 2 негосударственных высших учебных заведения, 17 филиалов высших учебных заведений Москвы и Санкт-Петербурга, 1 негосударственное начальное профессиональное учреждение.

Постоянно расширяется спектр специальностей, предлагаемых вузами и средними специальными учебными заведениями. Выпуск специалистов учреждениями среднего профессионального образования за период 2000-2010 гг. увеличился на 10% и составил 1 702 человек (рис. 9).

В высших учебных заведениях в 2010 г. обучалось 26 130 человек, темп роста 2010/2000 гг. - 170%. Высшими учебными заведениями в 2010 г. выпущено 5598 специалистов с высшим профессиональным образованием, что в 3 раза превышает уровень 2000 г.

Прием в вузы в 2010/2011 году составил 5159 человек (на начало 2009/2010 учебного года - 6417 тыс. человек). Прием на бюджетные места также ежегодно сокращается.

Доля расходов на образование в общем объеме расходов городского бюджета в 2010 году увеличилась к уровню прошлого года на 3 п.п. и составила 52%. Зарботная плата учителей и работников дошкольных учреждений ежегодно индексируется, в 2010 году - на 7,4% и 5,5% соответственно.



*Рисунок 9. Динамика изменения числа учреждений среднего профессионального образования, численности студентов и выпускников*

В соответствии с Национальной образовательной инициативой "Наша новая школа", Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 12.11.2009 года, региональной целевой программой "Развитие образования Мурманской области на 2006-2010 годы", утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 21.02.2007 № 84-ПП/3, долгосрочной целевой программой "Создание современной образовательной инфраструктуры в городе Мурманске на 2010-2012 годы", утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 09.10.2009 №1047, одним из приоритетных направлений в области общего среднего образования является обеспечение доступности качественного общего образования, направленного на его дальнейшую дифференциацию и вариативность.

Высокое качество общего образования в городе Мурманске подтверждается достижениями учащихся. Удельный вес школьников города Мурманска, сдавших в 2011 году единый государственный экзамен, в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене, составил 100%. Доля выпускников, сдавших ЕГЭ по трем и более предметам, в 2011 году составила 88,5% (в 2010 - 83%). Показатели итоговой аттестации в форме ЕГЭ выпускников города Мурманска в 2011 году выше, чем в среднем по области: из 19 выпускников Мурманской области, набравших 100 баллов, 8 - выпускники школ города Мурманска.

Таким образом, основными проблемами в системе образования являются:

- недостаточное количество мест в дошкольных учреждениях;
- недостаточное развитие системы мер по сохранению и укреплению здоровья и повышению уровня физической подготовленности детей;
- сокращение числа школьников 10-11 классов;
- неразвитость инфраструктуры школьного питания;
- недостаточный уровень развития материально-технической базы учреждений образования;
- снижение численности детей, получающих услуги учреждений дополнительного образования;
- ассортимент дополнительных образовательных услуг традиционен, медленно обновляется, рассчитан, в основном, на детей младшего возраста;
- низкое вовлечение в организованные формы досуга детей и подростков "группы риска";
- снижение численности учащихся в учреждениях начального, среднего и высшего образования;
- проблема трудоустройства выпускников вузов;
- отсутствие системы мер по закреплению рабочих кадров на предприятиях города.

В целях повышения качества и объема оказываемых муниципальных услуг в сфере образования необходимо дальнейшее совершенствование структуры сети образовательных учреждений, развитие системы оценки качества образования и востребованности образовательных услуг, обеспечение инновационного характера базового образования, обеспечение полноценного качественного питания детей и создание условий для их полноценного оздоровления и отдыха, что особенно важно в суровых климатических условиях, создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, а также развитие партнерских отношений городских организаций и профессионального образования, с целью обеспечения сбалансированности рынка труда.

### **1.1.5. Здоровоохранение**

Улучшение показателей здоровья населения является одним из основных условий социально ориентированного развития.

На 01.01.2012 в городе Мурманске функционировало 18 учреждений здравоохранения:

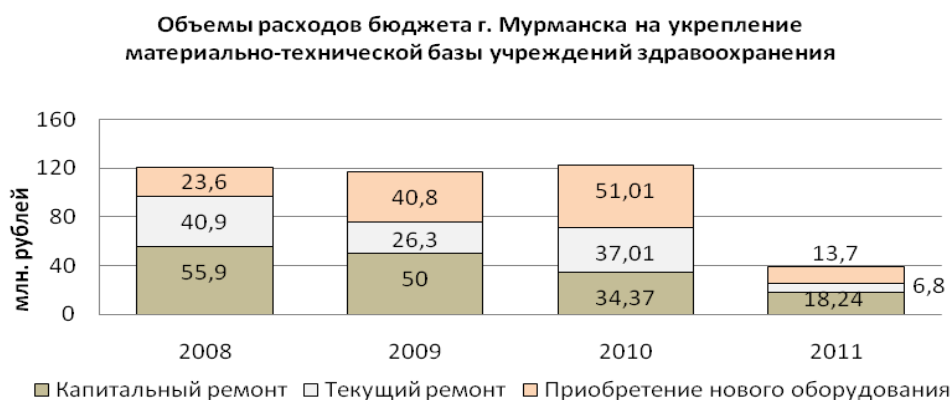
- больничных учреждений - 7 единиц, в том числе 2 родильных дома;
- поликлиник для взрослых - 4 единицы;
- детских поликлиник - 4 единицы;
- стоматологических поликлиник - 1 единица;

- Бюро медицинской статистики;
- Подразделение транспортно-хозяйственного обслуживания комитета по здравоохранению администрации города Мурманска.

Состояние материально-технической базы учреждений здравоохранения, кадрового обеспечения в значительной мере определяют качество предоставляемых населению услуг.

Медицинская помощь населению города Мурманска оказывается в стационарах круглосуточного пребывания, дневных стационарах всех типов, амбулаторно-поликлинических учреждениях.

В целях повышения качества медицинского обслуживания ежегодно порядка 12-15% общего объема расходов бюджета, выделяемого на сферу здравоохранения, направляется на укрепление материально-технической базы (рис. 10). На приобретение нового оборудования в 2010 году израсходовано более 51 млн. рублей, или 6% общего объема расходов на здравоохранение.



*Рисунок 10. Объемы расходов бюджета города Мурманска на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения*

Улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения, применение новейших методов лечения и диагностики заболеваний позволило за последние годы значительно улучшить основные медицинские показатели. Повысилась эффективность использования койки круглосуточного пребывания: показатель занятости койки в 2010 году составил 330,3 дней против 323,9 дней в 2008 году. Средняя длительность пребывания больного на койке сократилась по сравнению с 2008 годом на 11% - с 12,6 до 11,2 дней.

В 2010 году уровень госпитализации населения составил 15,6 человек на 100 человек населения, увеличившись к уровню 2008 года на 1,2 человека на 100 человек населения, или на 8%.

Распределение объемов медицинской помощи, предоставляемой муниципальными учреждениями здравоохранения, в расчете на одного жителя изменялись в сторону смещения со стационарного на амбулаторный этап.

Число посещений амбулаторно-поликлинических в смену на 10 тыс. населения возросло с 284,6 в 2008 году до 293,7 в 2010 году. За последние годы отмечен рост охвата населения профилактическими мероприятиями. Так, к 2010 году данный показатель достиг 95,6% (2008 г. - 88%).

Число вызовов скорой медицинской помощи в расчете на 1 жителя в 2010 году сократилось до 0,37 против 0,43 в 2008 году, однако этот показатель превышает среднероссийские данные и свидетельствует о недостаточной доступности амбулаторной медицинской помощи населению.

В то же время наблюдается положительная динамика по отдельным направлениям. В частности, с 2008 года по 2010 год износ парка машин скорой медицинской помощи сократился с 49,1 до 43,2%.

Для муниципальной системы здравоохранения города Мурманска характерна тенденция "старения" медицинских кадров. Средний возраст медицинского работника превышает 50 лет. Отчасти это связано с отсутствием в городе высшего медицинского образовательного учреждения, а также недостаточным решением вопроса по обеспечению жильем молодых медицинских специалистов. Проводятся стимулирующие мероприятия, направленные на трудоустройство в учреждения здравоохранения города Мурманска молодых и приглашенных специалистов. В качестве стимулирования производятся выплаты единовременного пособия при устройстве на работу молодым специалистам после окончания учебного заведения (врачам - после прохождения интернатуры) и приглашенным специалистам (врачам).

В муниципальных учреждениях здравоохранения на 01.01.2011 работало 2363 врачей и 4628 специалистов среднего медицинского персонала, сократившись к уровню 2005 года на 1% и 5,5% соответственно.

Значительное сокращение численности кадрового состава учреждений здравоохранения отмечено в 2010 году - из медицинских учреждений города ушел 121 специалист. Однако в связи с сокращением численности населения города Мурманска, обеспеченность населения врачами всех специальностей на 10 тыс. человек населения составила 77 человек, что на 3 специалиста на 10 тыс. человек населения больше, чем в 2005 году. Показатель обеспеченности населения медицинскими специалистами имел минимальное значение в 2008 году: 74,3 врача и 148,7 специалистов среднего медперсонала на 10 тыс. человек населения, в 2010 году показатели увеличились соответственно до 77 и 150,8 специалистов на 10 тыс. человек населения за счет сокращения численности населения города Мурманска.

Текучесть медицинских кадров происходит даже, несмотря на ежегодное увеличение заработной платы. В 2010 году начисленная среднемесячная заработная плата врачей составила 36 701 рубль, увеличившись в уровню предыдущего года на 34% и составив 109% к уровню

средней заработной платы по крупным и средним организациям г. Мурманска. Заработная плата среднего медицинского персонала составляла 19206 рублей, увеличившись к 2009 году на 6% и составив 57% к уровню средней заработной платы по крупным и средним организациям г. Мурманска.

Совокупные расходы на здравоохранение города Мурманска за последние годы значительно возросли и составили в 2010 году 893,4 млн. рублей, или 2907 рублей на 1 жителя (105% к уровню 2009 года). В сравнении с 2000 годом расходы бюджета города на здравоохранение возросли в 4 раза, их доля в общей сумме расходов увеличилась с 10,7% до 13%.

Объем расходов бюджета муниципального образования город Мурманск на душу населения в системе здравоохранения на 21% ниже среднего значения по городам Северо-Западного федерального округа.

Таким образом, основными проблемами в сфере здравоохранения являются:

- увеличение общей заболеваемости (1 530,2 тыс. чел. в 2009 году, темп роста 2009/2007 гг. - 103%) и первичной заболеваемости населения (548,2 чел. в 2009 году, темп роста 2009/2007 гг. - 102%);

- в структуре общей заболеваемости населения преобладают болезни системы кровообращения, органов дыхания, травмы и отравления, отмечается повышение показателей онкологической заболеваемости;

- ухудшение здоровья детей, подростков и женщин репродуктивного возраста;

- низкий уровень укомплектованности медицинскими кадрами;

- недостаточный уровень развития материально-технической базы учреждений (износ зданий и оборудования, необходимость реконструкции зданий и др.).

В этой связи в целях повышения качества и объема оказываемых муниципальных услуг в сфере здравоохранения необходимо наращивать проведение профилактических мероприятий, совершенствовать материально-техническую базу, укреплять первичную медико-санитарную помощь путем организации амбулаторно-поликлинической помощи (врачи общей практики во всех районах города), организовывать многопрофильные дневные стационары, усилить контроль за качеством оказания лекарственной помощи, обеспечить равную доступность и оперативность в получении качественных услуг скорой медицинской помощи для каждого жителя, совершенствовать организацию медицинской помощи матерям и детям, совершенствовать кадровую политику и социальную защищенность медицинских работников, обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие жителей города Мурманска.

Для решения кадрового вопроса в муниципальных учреждениях здравоохранения необходимо усиление мер по привлечению и закреплению

высококвалифицированных специалистов (обеспечение жильем молодых специалистов, предоставление социальных льгот и др.).

### **1.1.6. Культура**

В городе Мурманске осуществляют деятельность 65 учреждений культуры - это библиотечная сеть города, 7 культурно-досуговых учреждений, 9 образовательных учреждений дополнительного образования детей (музыкальные школы, художественная школа, школа искусств), городской выставочный зал, 2 музея, 3 профессиональных театра, 1 парк культуры и 5 кинотеатров<sup>1</sup>.

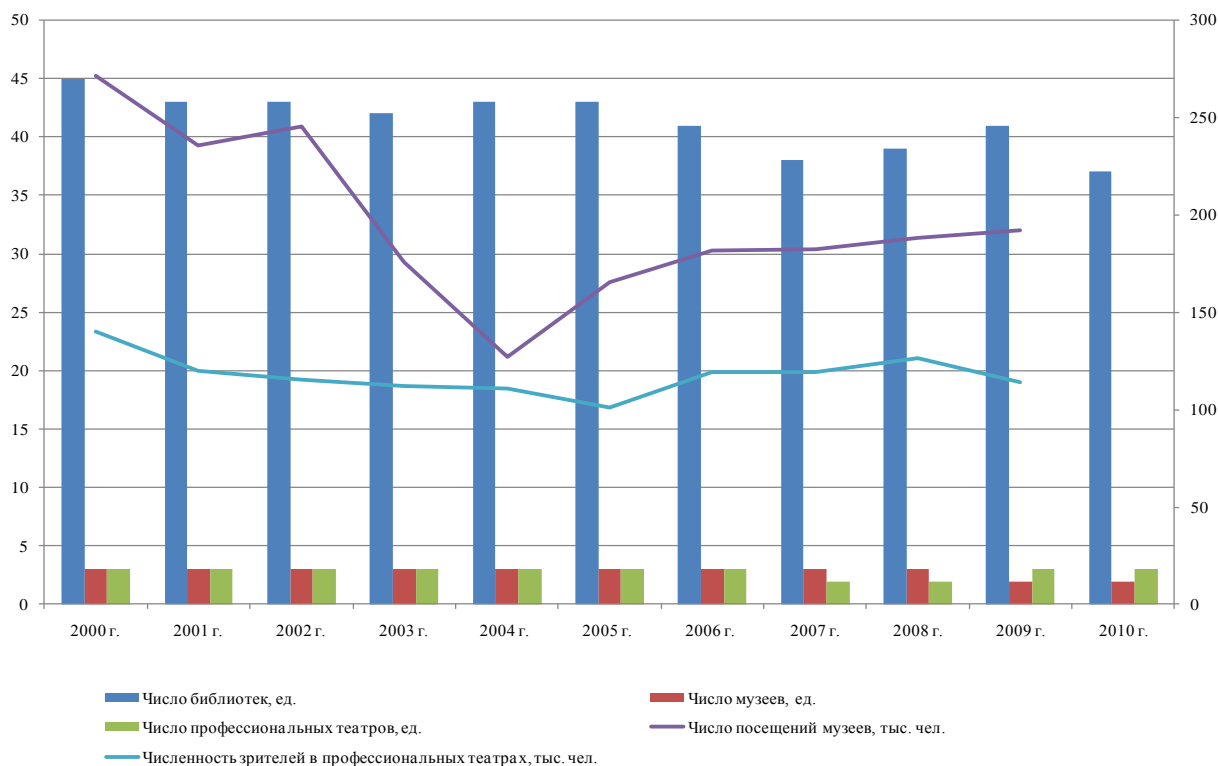
В 2010 году в городе Мурманске осуществляли свою деятельность 37 публичных библиотек, число которых по сравнению с 2000 годом сократилось на 18% (рис. 11). При этом за последние годы в рамках комплексной модернизации библиотечной сети на базе существующих муниципальных библиотек были созданы информационные интеллект-центры, обеспечивающие население качественными информационными услугами (в печатном, электронном, аудиовизуальном виде). Большое внимание уделяется специализированному библиотечному обслуживанию пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями.

С 2008 по 2011 гг. в городе Мурманске наблюдается тенденция к увеличению ресурсного потенциала муниципальных библиотек города. В 2010 году доля библиотек, обеспеченных доступом в Интернет, составила 41%, что на треть больше, чем в предыдущем году, и почти в два раза больше, чем в 2008 г.

---

<sup>1</sup> Данные представлены: Статистическая форма № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования»





*Рисунок 11. Динамика изменения основных показателей развития культуры и искусства*

Несмотря на ежегодное обновление книжного фонда муниципальных библиотек, книгообеспеченность 1 жителя муниципальным библиотечным фондом снижалась в 2009 и 2010 годах и составила 2,75 единицы против 3,3 единицы в 2008 году. Динамика данного показателя свидетельствует о тенденции запаздывания обновления и пополнения муниципального библиотечного фонда города, превышении количества списанного фонда литературы над поступившими изданиями. При этом показатель книгообеспеченности, включая книжный фонд областных библиотек, расположенных в городе, составляет 12,6 единиц на одного жителя. В 2010 году в связи с активным внедрением современных информационных технологий число пользователей муниципальных библиотек по сравнению с 2008 годом снизилось на 3,6% и составило 98,3 тыс. человек.

С 2008 по 2010 гг. число специалистов учреждений культуры и искусства (таб. 1) всех типов увеличилось: специалистов по культурно-досуговой деятельности - в 1,5 раза, музейных работников и художественно-артистического персонала театров - на треть и четверть соответственно, преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств - на 8%. Наблюдается снижение числа библиотечных работников на 8%.

Одной из главных задач по обеспечению кадрами учреждений культуры является материальное стимулирование работников. В 2010 г. размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников культуры составил 15230 рублей, что на 10,8% больше, чем в 2009 г., и на 38,2% больше, чем в 2008 г. Ежегодно 10 специалистов муниципальных учреждений сферы культуры поощряются премией "За верность призванию". Тем не менее размер заработной платы в сфере культуры является самым низким среди учреждений бюджетной сферы.

*Таблица 1. Численность специалистов муниципальных учреждений культуры и искусства (человек)<sup>2</sup>*

| <b>Наименование показателя</b>  | <b>Единица измерения</b> | <b>2008 г.</b> | <b>2009 г.</b> | <b>2010 г.</b> |
|---|--------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Культурно-досуговые учреждения  | человек                  | 136            | 134            | 200            |
| Музеи   | человек                  | 41             | 45             | 53             |
| Театры  | человек                  | 71             | 76             | 101            |
| Детские музыкальные, художественные, хореографические школы и школы искусства | человек                  | 255            | 263            | 275            |
| Библиотеки  | человек                  | 410            | 403            | 377            |

С 2007 г. в городе Мурманске действует программа по поддержке одаренных детей. В 2010 г. число детей, участвовавших в программе, по сравнению с 2009 г. увеличилось на треть до 2555 человек.

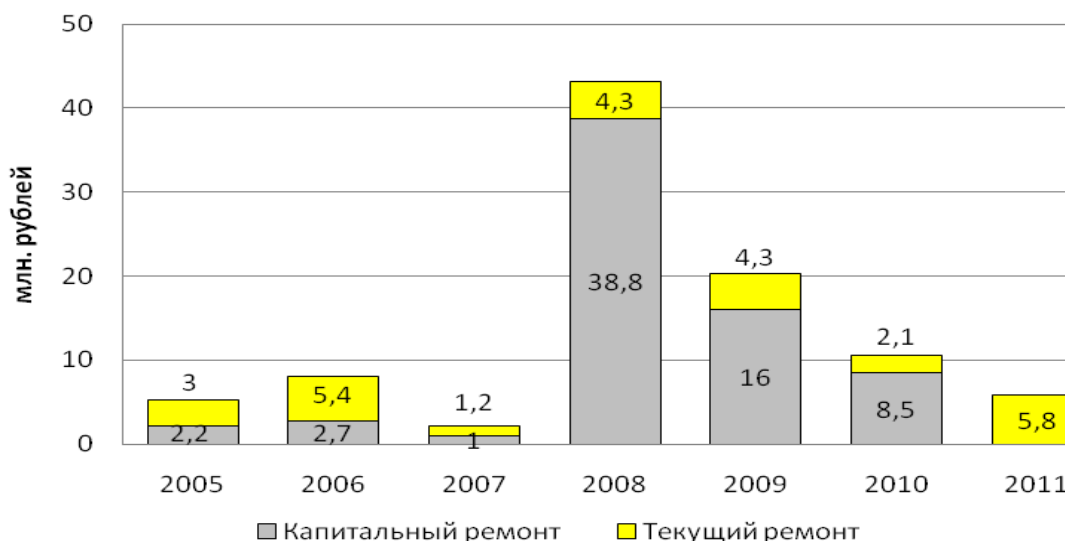
Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления города Мурманска, за последние годы сохраняется примерно на уровне 2% (в 2011 г. - 2,7%).

Ежегодно проводится более 20 общегородских и 570 культурно-досуговых мероприятий, среди которых:

- праздничные концертные программы, вечера отдыха, театрализованные программы, посвященные 65-летию Победы, Дню города, разгрому немецко-фашистских войск в Заполярье;
- концерты народных коллективов, ансамблей города Мурманска;
- дни семейного отдыха, празднично-игровые программы,
- мероприятия, направленные на профилактику правонарушений и наркомании;
- рок-концерты для молодежи;

<sup>2</sup> Статистическая форма № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования»

- совместные программы для подростков и молодежи и ветеранов боевых действий;
- праздничные народные гулянья.



*Рисунок 12. Объемы расходов бюджета города Мурманска на укрепление материально-технической базы учреждений культуры*

Основной задачей муниципальных учреждений культуры является повышение доступности и качества оказываемых услуг. Однако без современной материально-технической базы достичь этого невозможно. Наибольший объем средств, направленных на ремонт и приобретение оборудования, был выделен в 2008 году (рис. 12). По итогам 2010 года объем расходов на капитальный ремонт сократился к уровню 2008 года в 4,6 раза, а на текущий ремонт в 2 раза. В настоящее время более 20 муниципальных объектов культуры требуют проведения капитального и текущего ремонта.

Общий объем расходов бюджета на финансирование сферы культуры в 2010 году составил 99,6 млн.рублей, сократившись к уровню 2008 года на 13% и составив 1,4% общих расходов городского бюджета.

Таким образом, основными проблемами в сфере культуры являются: недостаточное обновление основных фондов, высокий износ материальной базы, недостаточный уровень обеспеченности учреждениями культуры (клубами и учреждениями клубного типа - 15%, парками культуры и отдыха - 65% от норматива), недостаточный уровень информатизации учреждений культуры, потребность в обновлении знаний работников учреждений культуры, отсутствие необходимых современному пользователю комфортных условий в культурно-досуговых учреждениях.

В целях повышения качества и объема оказываемых муниципальных услуг в сфере культуры необходимо укреплять и развивать материальную базу учреждений, увеличивать охват населения деятельностью учреждений

культуры за счет расширения перечня предоставляемых услуг, разработать организационно-экономические и правовые механизмы, направленные на адаптацию сферы культуры к современным рыночным условиям. Кроме того, необходима поддержка креативных людей и атмосферы творческой свободы и роста, а также развитие современной инфраструктуры для творчества с помощью поддержки культурных инициатив и проектов.

### **1.1.7. Физическая культура и спорт**

Физическая культура как сфера деятельности направлена на разностороннее развитие личности. Ежегодно в городе проводится более 200 спортивных мероприятий, в которых принимают участие около 30 тысяч человек.

В настоящее время в городе Мурманске насчитывается 15 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 1 детско-юношеский клуб физической подготовки (ДЮКФП), 7 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР). Между тем с 2008 года по 2010 год в учреждениях спортивной направленности численность учащихся сократилась на 1,5 тыс. человек, что, по большей части, обусловлено демографическим спадом. При этом на этапах "спортивного совершенствования" и "высшего спортивного мастерства", то есть в резерве российского спорта высших достижений находятся почти 2% от общей численности воспитанников учреждений спортивной направленности.

Активно функционируют 46 федераций по различным видам спорта, 22 клуба по месту жительства, Совет ветеранов спорта города Мурманска, Совет президентов спортивных федераций города Мурманска. Решением Совета депутатов города Мурманска утверждены Положения о Почетных знаках: "Ветеран спорта города Мурманска", "Почетный ветеран спорта города Мурманска", "Спортивная доблесть", которыми награждают лучших спортсменов и тренеров города. Также учреждена ежегодная премия главы муниципального образования город Мурманска "За личный вклад в развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске".

На 01.01.2011 г. в городе Мурманске имеется 290 спортивных сооружений (таб. 2), в том числе 221 спортзал, 25 плоскостных спортивных сооружений, 9 плавательных бассейнов, 1 стадион с трибунами. В 5 государственных и 19 муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования детей города Мурманска (ДЮСШ, СДЮСШОР и ДООЦ) занимаются 10,5 тыс. детей и подростков.

В рамках муниципальных и региональных целевых программ в сфере физической культуры и спорта планируется строительство плавательного бассейна, крытого катка с искусственным льдом, физкультурно-

оздоровительного комплекса, обновление материально-технической базы спортивных учреждений олимпийского резерва.

*Таблица 2. Система учреждений физической культуры и спорта*

| <b>Наименование показателя</b>   | <b>Единица измерения</b> | <b>2008 г.</b> | <b>2009 г.</b> | <b>2010 г.</b> |
|--|--------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Число спортивных сооружений  | единиц                   | 223            | 228            | 290            |
| в т.ч. муниципальных учреждений  | единиц                   | 151            | 169            | 189            |
| Число государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования (СДЮСШОР, ДЮСШ, ДООЦ)                       | единиц                   | 23             | 24             | 24             |
| Численность занимающихся в государственных и муниципальных учреждениях дополнительного образования (СДЮСШОР, ДЮСШ, ДООЦ) | человек                  | 10 795         | 8 620          | 8 907          |
| Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, (%)                                 | %                        | 13,3           | 13,0           | 13,57          |

Всего в городе развиваются 57 видов спорта. Среди них: лыжный спорт, легкая атлетика, баскетбол, волейбол, футбол, хоккей, стрельба, теннис, спортивные единоборства, плавание, художественная гимнастика и т. д.

Футбольный клуб "Север", в котором играют воспитанники местных спортивных школ, принимает участие во Второй Лиге чемпионата России по футболу. Хоккейный клуб "Мурман", занявший 1 место в Первенстве России среди команд Первой Лиги в сезоне 2010-2011 гг., продолжает выступление в Премьер Лиге Чемпионата России в 2011-2012 гг.

Значимыми физкультурными и спортивными мероприятиями для мурманских спортсменов и любителей спорта являются:

- массовый конкурс "Лыжня зовет!", в котором ежегодно принимают участие более 25 тыс. любителей лыжных прогулок, главным девизом которых по-прежнему является: "Движение для здоровья!". С 1971 года конкурс "Лыжня зовет!" остается основным массовым физкультурно-оздоровительным мероприятием в городе, на спортивных традициях которого воспитано не одно поколение мурманчан;

- фестиваль спорта "Мурманская миля", который проводится с 2006 года. В программе фестиваля: парусная регата, мини-футбол на песке, пляжный волейбол, заезд лиц с ограниченными возможностями здоровья в инвалидных колясках, заплыв через Кольский залив, велоспорт, паркур, брейк-данс, авиамодельный спорт, массовый легкоатлетический пробег по Кольскому мосту, объединивший в 2011 году 7500 мурманчан и гостей города;

- легкоатлетический пробег "Кола - Мурманск" и массовый пробег "Мой Мурманск", посвященные празднованию Дня города Мурманска;

- международный Праздник Севера, ежегодно проводимый с 1934 года в марте - апреле. В рамках мероприятия проводятся соревнования по следующим зимним видам спорта: лыжные гонки, биатлон, горные лыжи, конькобежный спорт, хоккей, фигурное катание и др. По инициативе коренных жителей края проводятся гонки на оленьих упряжках, буксировка лыжников оленями, а также заплывы "моржей", групповые прыжки парашютистов, заезды на снегоходах. Завершает мероприятие 50-километровый лыжный марафон.

В сфере физической культуры и спорта существуют проблемы, на решение которых направлены долгосрочные и ведомственные программы развития физической культуры и спорта. Но бюджетное финансирование не обеспечивает в полной мере потребности развития спорта, а для инвесторов, готовых вкладывать средства в физическую культуру и спорт, не созданы соответствующие условия.

В 2008 и 2009 годах финансирование мероприятий в сфере физической культуры и спорта было значительно меньше, чем по иным направлениям социальной политики. В 2010 году ситуация не изменилась, так в бюджете города Мурманска в среднем на одного человека расходы на услуги физкультуры и спорта составили 62,2 рубля, что в 5 раз меньше, чем на услуги учреждений культуры, в 18 раз меньше, чем на услуги учреждений социальной поддержки, в 47 раз меньше, чем на услуги здравоохранения, в 190 раз меньше, чем на услуги образования.

По состоянию на 01.01.2011 обеспеченность населения города Мурманска объектами физической культуры и спорта, рассчитанная по методике, одобренной Правительством Российской Федерации, составляет: плоскостные сооружения - 2,6 тыс. кв. м на 10 тыс. человек населения (13,3% от норматива - 19,5 тыс. кв. м), плавательные бассейны - 60 кв. м зеркала воды на 10 тыс. человек населения (8% от норматива - 750 кв. м), спортивные залы - 1,53 тыс. кв. м на 10 тыс. человек населения (43% от норматива - 3,5 тыс. кв. м).

Таким образом, основными проблемами в сфере физической культуры и спорта являются низкая обеспеченность населения спортивными объектами

(одна из самых низких среди городов Северо-Западного федерального округа), сокращение численности детей, занимающихся физической культурой и спортом, несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта, их моральный и физический износ.

В целях развития спорта высших достижений, удовлетворения потребности широких слоев населения в занятиях физической культурой необходимо строительство крупных спортивных объектов с современным оборудованием и инвентарем.

В целях приобщения населения к спорту и увеличения активности его участия в мероприятиях физической культуры и спорта необходимо дальнейшее развитие деятельности спортивных учреждений города, пропаганда активного и здорового образа жизни, в том числе в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, в высших учебных заведениях и на предприятиях города.

### **1.1.8. Молодежная политика**

Молодежная политика является частью социально-экономической политики города и направлена на создание условий для успешного развития трудового и творческого потенциала и интеграции молодежи в экономическую, культурную и общественно-политическую жизнь города.

В Мурманске действуют 2 муниципальных бюджетных учреждения органов по делам молодежи: "Детско-юношеский центр" (в сфере дополнительного образования детей) (МБОУ ДОД ДЮЦ) и "Комплексный центр социального обслуживания молодежи" (МБУ КЦСОМ).

Деятельность МБОУ ДОД ДЮЦ направлена на создание условий для более полного включения подростков и молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества, содействие занятости и отдыха, формирование здорового образа жизни, поддержку молодой семьи, талантливой молодежи, детских и молодежных общественных объединений, содействие духовному и физическому развитию детей и молодежи, воспитание гражданственности и патриотизма, обеспечение информационной работы с детьми и молодежью.

Целью деятельности МБУ КЦСОМ является защита прав и законных интересов молодых граждан, создание условий для решения их социальных и материальных проблем, организация их профессиональной ориентации, обеспечение занятости и отдыха, профилактика асоциальных явлений, в том числе наркомании, табакокурения, алкоголизма, а также поддержка молодой семьи, психолого-педагогическая помощь молодежи, попавшей в трудную жизненную ситуацию.

В мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления, участвовало 26,2% молодежи города, или около 20 тысяч человек.

В 2010 году по сравнению с предыдущим годом количество подростков и молодежи, посещающих учреждения органов по делам молодежи, сократилось на 21,8% и составило 7243 человека, сокращение обусловлено демографическим кризисом 1990-х годов.

Доля студентов очной формы обучения, вовлеченных в деятельность органов студенческого самоуправления, от общей численности студентов очной формы обучения в 2010 г. составляла 3,5%. Планируется в 2012-2013 гг. увеличить этот показатель до 6,6-7,9% за счет организации досуга и содействия в трудоустройстве молодежи.

Одним из ключевых направлений работы является социальная поддержка молодых семей в обеспечении жильем. С 2006 года в городе действует целевая программа по обеспечению жильем молодых семей, которая очень востребована среди молодежи. Если в 2006 году в программе приняли участие только 9 молодых семей, то в 2010 году уже 118 молодых семей улучшили свои жилищные условия. Также программой предусматривается предоставление дополнительной социальной выплаты в случае рождения у молодой семьи ребенка. С 2006 по 2010 годы у молодых семей, участвовавших в программе, родилось 45 детей.

В целях поддержки учащихся и студентов учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования очной формы обучения в возрасте до тридцати лет, отлично успевающим по всем предметам и активно участвующим в общественной жизни города Мурманска, дополнительно к выплачиваемой стипендии ежегодно назначается стипендия главы муниципального образования город Мурманск.

Молодым гражданам в возрасте от четырнадцати до тридцати лет, проживающим в городе Мурманске, внесшим значительный вклад в развитие образования и воспитательной деятельности, науки, культуры и спорта города Мурманска, назначается премия главы муниципального образования город Мурманск "Молодым мурманчанам за достижения в области образования и воспитательной деятельности, науки, культуры и спорта". Премия присуждается раз в пять лет.

На муниципальном уровне накоплен опыт применения программно-целевого метода, который позволяет оперативно и с максимальной степенью управляемости создавать новые инструменты и технологии реализации приоритетов молодежной политики.

В рамках реализации целевых программ "Молодежь Мурманска" в 2008-2011 годах проведена значительная работа по приоритетным направлениям в сфере молодежной политики. Особое внимание было уделено воспитанию толерантности в межнациональных и межкультурных отношениях,



профилактике экстремизма, преступности и правонарушений, вовлечению молодежи в волонтерскую, трудовую и предпринимательскую деятельность, профориентации, гражданско-патриотическому воспитанию, поддержке и развитию молодежных общественных инициатив, пропаганде здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом, поддержке талантливой молодежи, стимулированию политической активности.

В настоящее время молодежная политика реализуется в сложных экономических и социальных условиях: безработица, значительное количество правонарушений, совершенных незанятыми молодыми людьми, снижение показателей здоровья подрастающего поколения, отсутствие развитой культурно-досуговой инфраструктуры для молодежи.

Современную молодежь отличает высокая социальная мобильность и восприимчивость к новым идеям, но в то же время в молодежной среде слабо развита культура ответственного гражданского поведения, самоорганизации, низка мотивация к участию в общественно-политической деятельности. Данные проблемы следует решать безотлагательно, так как уровень развития молодежной среды, в том числе духовного, во многом определяет развитие города Мурманска.

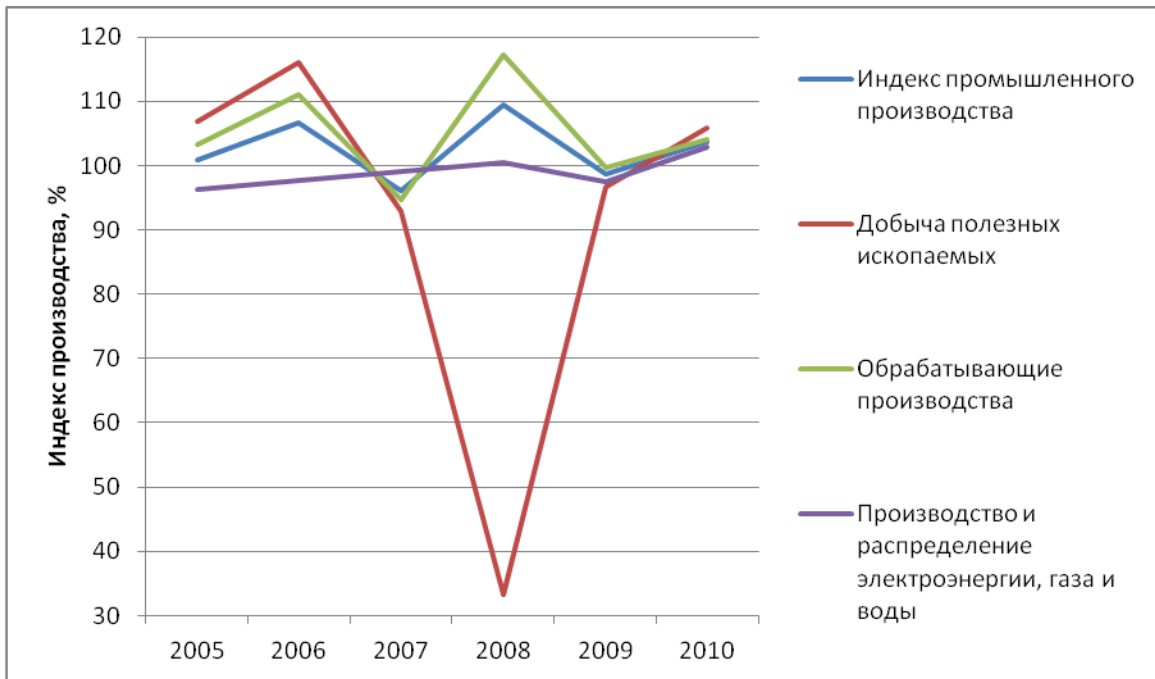
Развитие молодежной среды, использование потенциала инновационной активности молодежи в интересах развития города может быть достигнуто только при условии формирования и реализации целостной системы муниципальной политики в отношении молодежи. Поэтому на городском уровне необходимо продолжать создавать условия для самореализации молодежи и стимулы для включения молодых людей в общественные процессы.

## **1.2. Экономическое развитие**

### **1.2.1. Обрабатывающие производства**

На 01.01.2011 в городе Мурманске зарегистрировано 15656 организаций (16715 - на 01.01.2010), из них 88% - частной формы собственности, 4% - государственной и муниципальной.

Основной экономический потенциал города составляют 1807 организаций промышленности, 1178 организаций транспорта и связи, 1169 организаций строительства, 5839 организаций оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий, 3016 организаций по работе с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, 323 - по финансовой деятельности, 1118 организаций по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

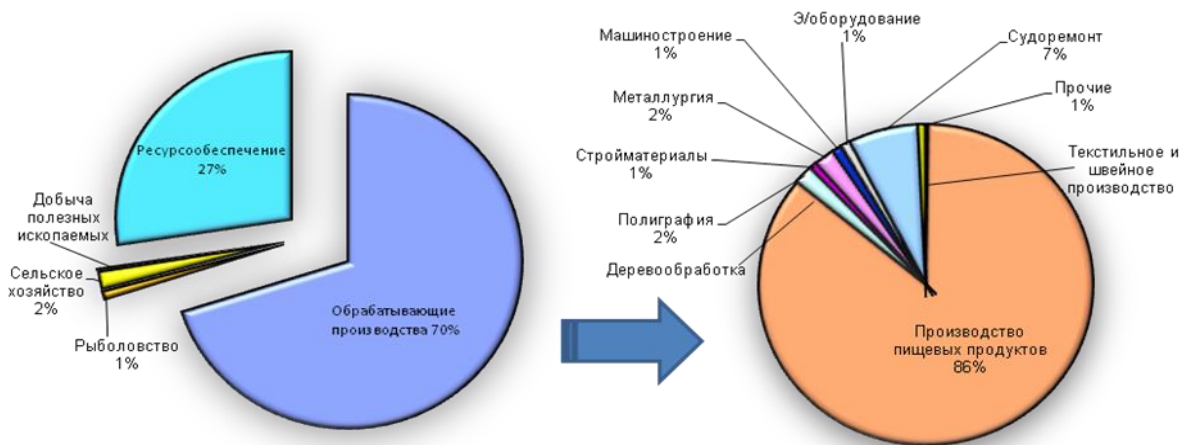


*Рисунок 13. Динамика изменения объема промышленного производства*

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций крупных и средних организаций по городу за 2010 год составил 71,6 млрд. рублей, что на 8,5% больше уровня предыдущего года и в 1,1 раза выше уровня 2008 года.

В структуре объема промышленного производства (рис. 14) наибольший удельный вес приходится на обрабатывающие производства (72%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (28%).

Обрабатывающая промышленность города Мурманска представлена, главным образом, предприятиями по переработке водных биоресурсов, прочей пищевой промышленности, производства транспортных средств и оборудования, металлургического производства и производства готовых металлических изделий.



*Рисунок 14. Структура промышленного производства*

Обрабатывающая промышленность в городе испытывает негативное влияние ряда факторов, связанных с тяжелыми климатическими условиями. В исторически сложившейся структуре производства преобладает пищевая промышленность: рыбоперерабатывающий комплекс и предприятия по обеспечению населения продуктами питания. В этих условиях развивались также сопутствующие производства: судоремонт и производство необходимых для внутреннего потребления машин, оборудования, комплектующих.

Рыбоперерабатывающая промышленность является базовым и самым стабильным сектором экономики, обеспечивая более 70% промышленного производства в стоимостном выражении. Перспективы дальнейшего развития связаны с разработкой новых продуктов с высокой добавленной стоимостью, удовлетворением внутреннего спроса города, а также с расширением экспортных возможностей.

Судоремонтные и судостроительные производства, расположенные в городе, несмотря на имеющиеся конкурентные преимущества, находятся в стабильно кризисном состоянии, из-за недостатка спроса, в том числе со стороны государства. Необходимо также отметить неэффективную производственную структуру этих организаций, что приводит к неполному использованию мощностей и значительному увеличению накладных расходов. Основные проблемы развития промышленности в городе связаны с ограничениями, которые накладывает географическое положение, климатические и природные условия. Риски, связанные с дополнительными

операционными расходами в большинстве случаев перевешивают транспортные.

Развитие этих отраслей объективно обусловлено наличием ресурсов и устойчивого спроса, а также требованиями продовольственной безопасности. Исходя из сложившейся на сегодняшний день ситуации (рис. 15), диверсификация промышленности города возможна за счет:

- расширения существующих и создания новых производств в сфере судостроения, производства металлоконструкций, а также оказания различных услуг для обеспечения реализации шельфовых проектов освоения месторождений углеводородов, а также (в меньшей степени) освоения месторождений на территории Мурманской области;

- развития инновационной инфраструктуры на базе научных и научно-образовательных учреждений города Мурманска для создания и внедрения в производство новых продуктов, а также конкурентоспособных по сравнению с зарубежными аналогами товаров для рыбохозяйственного и нефтегазового комплексов. Это создаст базу для появления новых и расширения и модернизации существующих предприятий в сферах металлообработки, машиностроения и пищевой промышленности.



*Рисунок 15. Направления развития промышленности*

Таким образом, несмотря на сложные климатические условия, ландшафт и географическую удаленность города от основных поставщиков сырья, низкую конкурентоспособность местных производителей, дотационность заполярной экономики и повышенные эксплуатационные расходы

предприятий, значительный износ производственных мощностей, слабое развитие высокотехнологичных и наукоемких производств и высокий уровень социальной нагрузки на ряд предприятий, развитие экономики города возможно при условии диверсификации производства, в том числе судоремонтных и судостроительных отраслей, для обеспечения реализации шельфовых проектов, развития инновационного сектора, а также совершенствования деятельности в Мурманской портовой особой экономической зоне.

Для развития экономики города Мурманска необходима реализация мероприятий, направленных на поддержку местных товаропроизводителей, ускорение процессов технологической модернизации на основе внедрения передовых производственных технологий, повышение уровня производительности труда в связи с предстоящим в перспективе уменьшением численности трудоспособного населения города, содействие в реализации проектов по развитию новых и реконструкции существующих производств с использованием ресурсосберегающих технологий, развитие партнерских отношений между властью и собственниками предприятий, привлечение бизнеса для участия в социальных проектах и программах.

### **1.2.2. Рыбохозяйственный комплекс**

Рыбохозяйственный комплекс Мурманска представлен предприятиями рыболовства и рыбоводства, береговой переработки, транспорта и логистики, судоремонта (и отчасти судостроения), обслуживающих производств (изготовление снастей, оборудования и др.).

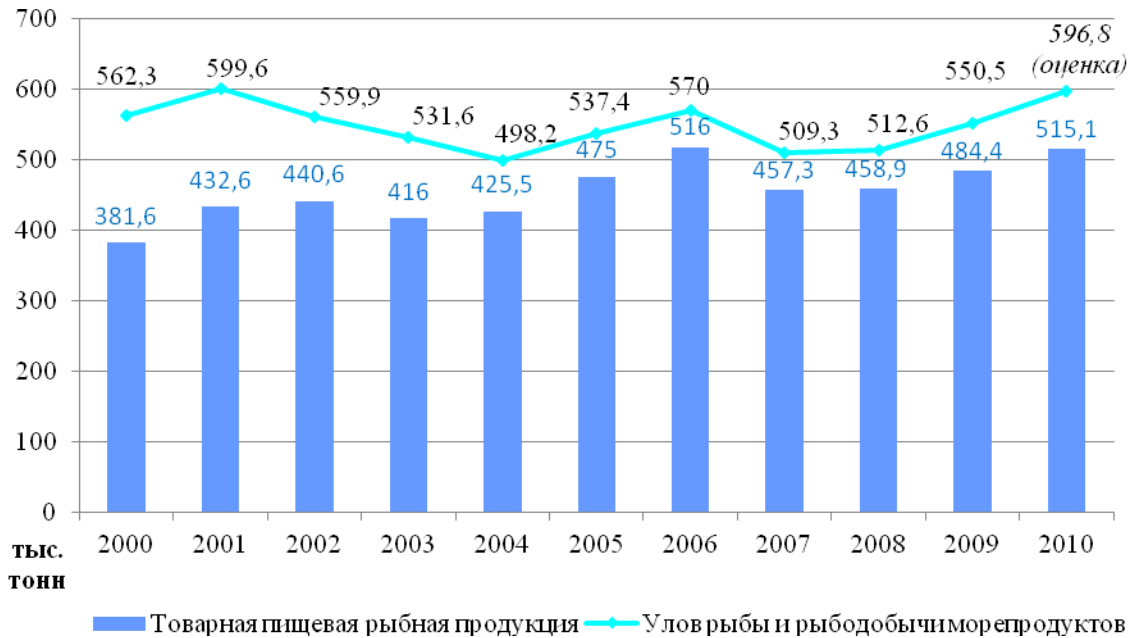
Количество предприятий, работающих в сфере рыболовства, рыбоводства составляет порядка 405 ед. (в т. ч. 50 крупных и средних), или 2,8% от общего числа предприятий и организаций, где работают свыше 4,7 тыс. чел., или 4,5% от общей численности работников.

Наличие в городе мощной научной базы в сфере рыбохозяйственного комплекса (ФГУП "ПИНРО", научно-исследовательская консервная лаборатория кафедры технологии пищевых производств Мурманского государственного технического университета, Мурманский морской биологический институт КНЦ РАН, аквариальный научно-экспериментальный комплекс мурманского океанариума) позволяет рассчитывать на реализацию инновационного потенциала города, создание инновационного центра.

Рыбохозяйственный комплекс города определяет бренд города Мурманска как рыбной столицы Заполярья. На Сахалине туриста интересуют такие продукты, как "красная икра" или "морской гребешок", на Камчатке - камчатский краб. Мурманск, располагая большим ассортиментом традиционных видов рыб (треска, пикша, зубатка пестрая, сельдь

атлантическая), иными гидробионтами (мидии, морские гребешки, морские ежи), а также новыми видами продукции (масло с икрой морского ежа, биологически активные пищевые добавки и др.) имеет возможность создавать новые бренды инновационных "локализованных" продуктов, благодаря внедрению высокотехнологичной глубокой переработки гидробионтов. Такими брендовыми товарами известными и узнаваемыми, в том числе в мире благодаря экспорту мурманскими рыбодобывающими компаниями в страны Европы и дальнего зарубежья, наряду с ценными породами рыб (камбала, палтус) и гидробионтами (камчатский краб) могут стать: икра трески, палтуса, зубатки, пресервы "Икра пинагора зернистая", сушеная икра морских ежей, охлажденное рыбное филе специальной обработки, позволяющей хранить продукт длительное время без консервантов, а также фармацевтические и косметические препараты на основе ВБР.

В течение 10 лет динамика объема производства товарной рыбопродукции, произведенной рыбопромышленными предприятиями Мурманска, сохранялась в пределах 500 тыс. тонн, за исключением 2006 и 2010 годов, когда показатель превысил эту границу (рис. 16). В 2010 году объем производства рыбы и рыбных продуктов увеличился на 6,3% к предыдущему периоду и на 35% к 2000 году, составив 515,1 тыс. тонн, или 93,3% в объеме показателя по области. Вылов рыбы и морепродуктов в 2000-2010 годах составлял менее 600 тыс. тонн, в том числе в 2001 году - менее 500 тыс. тонн. В течение двух последних лет после значительного снижения в 2007 году (на 10,7% к предыдущему году) отмечается рост улова рыбы и добычи других морепродуктов на 7,3% и на 8,4% в 2009-2010 годах соответственно. В целом по области за 10 лет улов и добыча других морепродуктов увеличились на 10%, составив порядка 660 тыс. тонн. В 2000 г. вылов рыбы и морепродуктов рыбодобывающими предприятиями области составил 602,6 тыс. тонн, что на 48,7 % меньше уровня 1990 г., выпуск рыбной продукции береговыми предприятиями определился примерно в 20 тыс. тонн, что в 5 раз меньше, чем в 1990 г.



*Рисунок 16. Динамика изменения основных показателей деятельности в сфере рыболовства и рыбоводства*

В среднесрочной перспективе наиболее важно развитие рыболовства и береговой переработки, а также формирование удобной для пользователей портовой инфраструктуры.

В связи с перерегистрацией и "уходом" рыболовецких судов из порта Мурманск, многие производства в составе рыбохозяйственного комплекса города пришли в упадок. Отсутствие спроса на продукцию сопутствующих производств, устаревшие технологии, неэффективная производственная структура, а также неконкурентоспособные цены - все эти негативные факторы могут быть нивелированы только при условии доставки водных биологических ресурсов в Мурманский порт, согласованного развития всех элементов рыбохозяйственного комплекса.



Рисунок 17. Направления использования ВБР

Развитие отраслей судоремонта и судостроения целесообразно не ограничивать рамками рыбохозяйственного комплекса с учетом возможностей диверсификации обрабатывающих производств и перспектив выхода на новые рынки.

В целях развития рыбохозяйственного комплекса необходимо реализовывать мероприятия, направленные на повышение степени переработки ВБР, путем внедрения новых технологий и инновационных производств рыбопродукции с высокой добавочной стоимостью, поставляемой, главным образом, на экспорт, а также на обеспечение внутреннего продовольственного рынка, эффективного использования технологических достижений рыбной промышленности Норвегии, соответствующих природно-климатическим условиям Северного бассейна (рис. 17). Учитывая высокий спрос населения на живую, свежую или охлажденную рыбу, одним из приоритетных направлений развития должно стать создание сети объектов общественного питания и розничных торговых точек для обеспечения города рыбопродукцией, в том числе охлажденной. Наличие в городе таких узнаваемых торговых сетей фирменных рыбных магазинов и заведений общественного питания наряду с основными видами рыб и характерными специфическими биологическими ресурсами, представляющими сырьевую базу Баренцева моря, являются главными отличительными факторами, создающими рекламу городу, определяющими его конкурентные преимущества при продвижении бренда "Рыбной столицы",



улучшающими имидж Мурманска и повышающими его привлекательность для туристов, жителей и всех потребителей рыбопродукции.

Выполнение перечисленных задач невозможно без расширения сырьевой базы морских биологических ресурсов рыбоперерабатывающих предприятий и, соответственно, увеличения производительности судов океанического и прибрежного лова, а также совершенствования портовой логистики, расширения портовых мощностей. В условиях необходимости обеспечения воспроизводства биологических ресурсов в естественной среде обитания и расширения ресурсной базы рыбохозяйственного комплекса особую актуальность приобретает развитие предприятий марикультуры и увеличение добычи малоиспользуемых видов ВБР.

Важной задачей администрации города Мурманска наряду с дальнейшим развитием успешного партнерства с рыбохозяйственными объединениями по организации поставок охлажденной рыбы в муниципальную торговую сеть для реализации охлажденной рыбопродукции по доступным ценам, улучшения качества питания и укрепления здоровья населения, является предоставление муниципальных преференций рыбопромышленным организациям в целях содействия реализации инвестиционных проектов по развитию рыбохозяйственного комплекса Мурманска.

### **1.2.3. Финансовая сфера**

В городе Мурманске сосредоточена основная часть финансово-кредитных учреждений, страховых компаний и прочих субъектов рыночной инфраструктуры Мурманской области.

Финансовый сектор города представлен:

- более чем 30 кредитными организациями;
- 4 брокерскими и/или инвестиционными компаниями (ОАО "РТМ Групп", ООО "Сервис-Групп", ООО "Барелль-Мурманск", филиалом ОАО "Банк Открытие");
- 6 лизинговыми компаниями;
- 26 страховыми компаниями.

Обеспеченность населения кредитно-финансовыми учреждениями составляет 6,3 тыс. чел. на 1 объект.

В данном секторе экономики занято 4148 человек, или около 4% работников, имеющих наибольшую заработную плату, превышающую в 1,6 раза среднюю заработную плату по городу.

Основными услугами, оказываемыми финансово-кредитными организациями населению, являются предоставление кредитов на покупку

жилья (подавляющая часть - ипотечные жилищные кредиты), выдача потребительских кредитов, автокредитование, открытие вкладов.

Финансовый сектор города Мурманска развивается достаточно стабильно, о чем свидетельствует умеренный рост финансового потенциала банковского сектора, рост ресурсной базы кредитных организаций преимущественно за счет вкладов населения, относительно высокая активность использования предприятиями и организациями банковских услуг, рост совокупного объема кредитов (не включая межбанковский сектор), доля кредитов, предоставленных предприятиям и организациям, превышает долю кредитов, выданных физическим лицам, основными заемщиками банков являются крупные предприятия, большую часть рынка кредитования хозяйствующих субъектов занимают филиалы иногородних банков.

Финансово-кредитные организации города Мурманска в достаточной степени удовлетворяют потребности предприятий, организаций и населения в банковских услугах, обеспечивая бесперебойное функционирование денежного обращения и расчетов.

#### **1.2.4. Инвестиционная политика**

Объем инвестиций в основной капитал организаций за счет всех источников финансирования в 2010 году сократился в 1,8 раза до 8,2 млрд. рублей к предыдущему году и в 6,5 раз превысил уровень 2000 года. Среди источников финансирования отмечен рост инвестиционных средств из регионального бюджета (112%), доля которых увеличилась в объеме бюджетных средств с 34% до 40% и в 2,3 раза в общем объеме инвестиций с 7% до 16%. Объем инвестиций на одного жителя в 2000 году составлял 11,7 тыс. рублей, в 2010 году – 26,5 тыс. рублей.

Наибольший объем инвестиций направляется на модернизацию и обновление оборудования промышленных и ресурсоснабжающих предприятий города.

Объем инвестиций в основной капитал за период 2008-2011 гг. значительно сократился в большей степени по причине неравномерности инвестиционных потоков в сфере морского транспорта, занимающего наибольшую долю по городу.



*Рисунок 18. Динамика изменения объема инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства)*

Среди факторов, оказывающих негативное влияние на инвестиционную привлекательность города Мурманска, можно выделить следующие:

- сложные климатические условия (суровый климат, вечная мерзлота, полярная ночь, которая на широте города Мурманска длится со 2 декабря по 11 января);
- высокий уровень цен (стоимость аренды земли, рабочей силы, энергоресурсов, строительства);
- стремительное сокращение численности населения;
- нестабильность сроков реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Город Мурманск как областной центр в долгосрочной перспективе может стать стартовой площадкой для реализации значимых для всей страны масштабных инвестиционных проектов:

- в области освоения шельфовых месторождений и переработки энергоресурсов (нефти и газа);
- в транспортной отрасли - в связи с наличием всех видов инфраструктуры, возможностями мультимодального транспортного узла и выгодным расположением относительно европейских и азиатских рынков, перспективы улучшения взаимодействия с которыми связаны с развитием Северного морского пути;

- в рыбохозяйственном комплексе, особенно в части переработки водных биологических ресурсов - в связи с близостью к высокопродуктивным районам вылова;

- в сфере услуг и туризма, в частности делового.

Повышение инвестиционной привлекательности города Мурманска возможно при трансформации всей городской среды и формировании новой конкурентоспособной экономики, способствующей созданию взаимовыгодных условий для привлечения крупных инвесторов.

В связи с предстоящим празднованием 100-летия города Мурманска к 2016 году ожидается повышение инвестиционной активности в городе, в том числе за счет привлечения средств федерального и областного бюджетов.

Важно отметить ежегодное участие города Мурманска в Инвестиционном форуме "Муниципальная Россия" и Мурманском Международном экономическом форуме.

Одним из крупнейших проектов, направленных на повышение деловой активности в городе, является строительство Международного делового центра. Проект инициирован Северной торгово-промышленной палатой и норвежской компанией BV Eiendom в 2006 году. В 2010 году в проект вошел норвежский государственный фонд "Инновации Норвегии". Общий объем инвестиций составил 4 млрд. рублей, из них 60 млн. рублей освоено. Построенный комплекс станет одним из архитектурных символов города-героя Мурманска.

В рамках комплексного развития инфраструктуры Мурманского транспортного узла ожидается строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры на берегу Кольского залива, в том числе терминалов по перевалке угля, нефти и нефтепродуктов на западном берегу, контейнерного терминала на восточном берегу, реконструкция угольного терминала, строительство складской и дистрибуционной зоны, связанной с контейнерным терминалом, создание логистического центра, развитие железнодорожной и автодорожной инфраструктуры. Общий объем инвестиций по проекту может достигнуть 120,5 млрд. рублей.

В рамках проекта «Арктическая гавань (Морской фасад)» планируется реконструкция здания морского вокзала, строительство причалов, благоустройство прилегающих территорий.

В среднесрочной перспективе прогнозируется рост объема инвестиций в среднем до 7,5% в год, за счет реализации инвестиционных проектов в обслуживающей сфере, а также предстоящим празднованием 100-летия города Мурманска.

Для представления на инвестиционных форумах ежегодно разрабатываются буклеты, в частности, в 2010-2012 годах: "Мурманск - инвестиционный", в котором представлены инвестиционные проекты в сферах

развития городской инфраструктуры и жилищного строительства, рыбопромышленного комплекса, торговли, логистики и выставочной деятельности, сельского хозяйства, социальной сферы, а также буклет с общей информацией о городе Мурманске "Мурманск. Арктика. Россия.", содержащий паспорт муниципального образования город Мурманск и информацию о видах поддержки малого и среднего предпринимательства.

### 1.2.5. Малое и среднее предпринимательство

Развитие малого и среднего предпринимательства является важной частью социально-экономического развития города Мурманска. Наиболее привлекательными сферами деятельности для малого бизнеса являются: торговля, строительство, обрабатывающие производства, операции с недвижимым имуществом.

*Таблица 3. Характеристика малых и средних предприятий города Мурманска*

| <b>Показатель</b>  | <b>Единица измерения</b>                   | <b>2008</b> | <b>2009</b> | <b>2010</b> |
|--|--|-------------|-------------|-------------|
| Количество малых предприятий - всего, на конец года        | единиц                                     | 8 449       | 9 975       | 11 450      |
| Среднесписочная численность работников малых предприятий   | человек                                    | 23 806      | 23 528      | 37 831      |
| Оборот малых предприятий                                   | млн. рублей<br>в ценах соответствующих лет | 48 119      | 54 595      | 65 180      |
| Индекс производства  | в % к предыдущему году                     | 110,75      | 102,59      | 102,06      |
| Численность индивидуальных предпринимателей                | единиц                                     | 8 761       | 8 960       | 8 890       |
| Количество средних предприятий                             | единиц                                     | 61          | 67          | 75          |
| Среднесписочная численность работников средних предприятий | человек                                    | 4 627       | 5 386       | 6 316       |

На конец 2010 года в городе Мурманске осуществляют деятельность 75 средних и 11450 малых предприятий (таб. 3), что на 35,5% больше, чем в 2008 году (8449 предприятий) и на 14,8% больше, чем в 2009 году (9975 предприятий).

Среднесписочная численность работников малых предприятий города Мурманска в 2010 году составила 37831 человека, что в 1,6 раза больше, чем в 2008 году (23806 человек) и в 2009 году (23528 человек).

Индекс производства на протяжении последних лет превышает 100%, что говорит о стабильной тенденции увеличения объемов производства малых предприятий.

В Статистическом регистре по состоянию на 1 января 2012 года зарегистрировано 9047 индивидуальных предпринимателей, что на 3,3% превышает уровень 2008 года и на 1,8% - значение показателя за 2010 год.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области, на 1 января 2011 года в городе Мурманске осуществляли деятельность 75 средних предприятий, что на 23% превышает уровень 2008 года (61 предприятие) и на 12% - значение показателя за 2009 год (67 предприятий).

Среднесписочная численность работников средних предприятий города Мурманска в 2010 году составила 6261 человек (135,3% к уровню 2008 года и 116,2% к 2009 году).

В 2009-2011 годах оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске осуществлялось в рамках реализации муниципальной целевой программы "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске" на 2009-2011 годы. В ходе реализации программы субъектам малого и среднего предпринимательства оказывалась финансовая, организационная, информационная и научно-методическая поддержка. Регулярно проводились семинары, конференции, выставки, конкурсы для популяризации малого и среднего бизнеса.

В октябре 2011 года администрацией города Мурманска утверждена долгосрочная целевая программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске" на 2012-2016 годы. В рамках ее реализации предполагается введение новых видов субсидирования малого бизнеса и осуществление строительства городского дома предпринимательства с инновационным и туристическим центрами.

Среди основных проблем, с которыми сталкиваются представители малого и среднего бизнеса, можно выделить относительно низкую доходность бизнеса, рост цен на энергоносители, сырье и тарифы, ограниченность собственных ресурсов, многочисленные проверки контролирующих органов.

Проведенное в 2010 году ООО "Центр социальных и маркетинговых исследований GBS" социологическое исследование позволило выявить ряд проблем развития субъектов МСП на территории муниципального образования город Мурманск. По оценкам самих предпринимателей к факторам, сдерживающим развитие субъектов МСП в городе Мурманске, можно отнести:

- отсутствие в предпринимательской среде сложившейся практики обращения в организации, содействующей развитию бизнес-среды;
- недостаточная открытость и доступность информации, касающейся вопросов развития предпринимательства;
- недостаточная осведомленность начинающих предпринимателей представителей о существующих формах поддержки МСП;
- неудовлетворенность субъектов МСП уровнем взаимодействия с органами власти, инфраструктурой поддержки МСП в целях решения вопросов оказания соответствующей поддержки.

Развитие предпринимательства требует системного подхода, основанного на реализации целевых программ, разрабатываемых с учетом потребностей и проблем малого и среднего предпринимательства и обеспечивающих всестороннее взаимодействие органов власти и инфраструктуры поддержки предпринимательства с целью оказания основных видов поддержки субъектам МСП.

### **1.2.6. Инновационный потенциал**

Переориентация экономики на инновационный путь развития имеет приоритетное значение как для Российской Федерации в целом, так и для города Мурманска. Развитие инновационного сектора экономики города требует формирования городской инновационной системы, которая стала бы каркасом для всех сфер деятельности городского сообщества.

Город Мурманск располагает крупным научно-исследовательским потенциалом: функционируют Морской биологический и Полярный геофизический институты Кольского научного центра Российской Академии наук, ФГУП НИИ "Моргеофизика", Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии имени Н.М. Книповича (ПИНРО). Активное участие в научных исследованиях принимает Мурманский океанариум, Мурманский государственный технический университет, ОАО "Мурманское морское пароходство". Подготовку специалистов различного профиля осуществляют два государственных вуза - Мурманский государственный технический университет и Мурманский государственный гуманитарный университет, филиалы высших учебных заведений Москвы и Санкт-Петербурга, другие учебные заведения.

В городе Мурманске на протяжении последних лет ведется работа по развитию инновационной деятельности в рамках международного проекта "Инновационный круг", проводится Конкурс молодежных бизнес-проектов "КПД", основной целью которого является развитие инновационного потенциала и популяризация предпринимательской деятельности в молодежной среде.

В период с 2008 по 2010 год число организаций, выполняющих научные исследования и разработки, составляло 7 единиц (таб. 4).

Среднесписочная численность работников, выполняющих научные исследования, в 2008-2010 годах сокращалась в среднем на 1,4% в год, затраты на научно-исследовательскую работу в 2010 году составили 1109,3 млн. рублей, против 1464,9 в 2008 году. Число инновационно-активных организаций за аналогичный период возросло с 13 до 20 единиц, при этом затраты организаций на инновации сократились с 560,4 млн. рублей в 2008 году до 308,3 млн. рублей в 2010 году, объем отгруженных инновационных товаров, работ и услуг в 2010 году сохранился на уровне 2008 года.



Таблица 4. Показатели развития инновационного потенциала

| Показатель   | Единица измерения                       | 2008   | 2009   | 2010   |
|--|---|--------|--------|--------|
| <b>Научная деятельность</b>  |   |        |        |        |
| Число организаций, выполняющих научные исследования и разработки (НИР) | единиц                                  | 7      | 7      | 7      |
| Среднесписочная численность работников НИР                             | человек                                 | 928    | 911    | 903    |
| Затраты на НИР   | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 1464,9 | 1298,5 | 1109,3 |
| <b>Инновационная деятельность</b>                                      |   |        |        |        |
| Число инновационно-активных организаций                                | единиц                                  | 13     | 13     | 20     |
| Объем отгруженных инновационных товаров, работ и услуг                 | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 213,3  | 309,3  | 228,3  |
| Затраты организаций на инновации                                       | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 560,4  | 476,2  | 308,3  |

Современный технологический уровень отраслей экономики города сдерживает развитие инновационной деятельности. Большинство предприятий осуществляют лишь внедрение существующих технологий и оборудования для повышения качества продукции. В сложившейся ситуации возрастает необходимость в проведении политики, способствующей созданию условий для активизации инновационной деятельности.

Недостаточно развитые инфраструктура и экономические механизмы поддержки инновационной деятельности не позволяют в полной мере обеспечить эффективную инновационную деятельность при имеющемся инновационном потенциале. В связи с этим необходимо проводить политику опережающего развития инновационной деятельности, формирования инфраструктуры инновационной системы и стимулирования масштабной технологической модернизации отраслей экономики. Решение задач

инновационного развития планируется осуществлять программными методами.

### **1.2.7. Потребительский рынок**

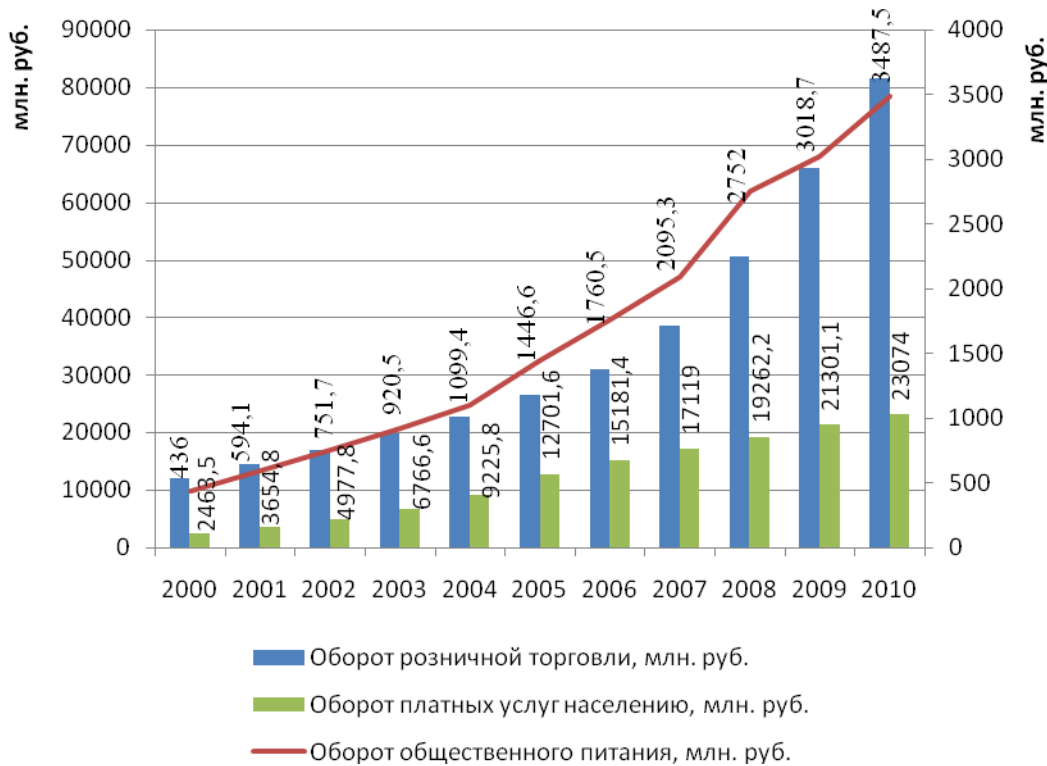
Потребительский рынок города Мурманска характеризуется достаточно высокой насыщенностью и широким ассортиментом товаров и услуг, высоким уровнем конкуренции. Сокращение численности населения города негативно влияет на возможности расширения рынка, определяя приоритеты повышения качества товаров и услуг, а также обеспечения удобного доступа к объектам сферы торговли.

В 2009 году индексы физического объема платных услуг населению, оборота розничной торговли и общественного питания составили по отношению к 2008 году соответственно 97,8%, 95,3% и 97,4% (таб. 5). Снижение показателей функционирования потребительского рынка в указанный период обусловлено кризисными явлениями в экономике. Однако с 2010 года рынок товаров и услуг успешно восстанавливается (рис. 19) и в дальнейшем ожидается рост его объемов за счет повышения доходов населения, а также расширения ассортимента предлагаемых товаров и услуг. Развитие сферы общественного питания города Мурманска в большей степени связано с расширением федеральных сетей, совершенствованием системы быстрого питания.

Таблица 5. Показатели функционирования потребительского рынка

| Показатели  | Единица измерения                       | 2008 г.  | 2009 г. | 2010 г. |
|---|---|----------|---------|---------|
| Оборот розничной торговли                               | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 50521,90 | 54252   | 81559,0 |
| Индекс физического объема оборота розничной торговли    | в % к предыдущему году                  | 114,30   | 95,3    | 139     |
| Оборот общественного питания                            | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 2752,00  | 3018,7  | 3487,3  |
| Индекс физического объема оборота общественного питания | в % к предыдущему году                  | 109,95   | 97,4    | 99,6    |
| Объем платных услуг населению                           | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 19262,20 | 21301,1 | 23073,9 |
| Индекс физического объема платных услуг населению       | % к предыдущему году                    | 101,20   | 97,8    | 98,9    |

В период с 2008 по 2010 год наблюдается увеличение числа объектов розничной торговли и общественного питания. Исключение составляют общедоступные закусочные, розничные и универсальные рынки, число которых сократилось с 22 и 20 до 12 и 14 соответственно. Значительно в данном периоде увеличилось количество палаток и киосков, а также павильонов, составив на конец 2010 года 177 и 367 единиц соответственно.



*Рисунок 19. Динамика развития потребительского рынка и рынка услуг*

По уровню обеспеченности населения площадью торговых объектов город Мурманск занимает одну из лидирующих позиций среди городов Мурманской области: согласно Реестру объектов потребительского рынка по итогам 2010 года на 1000 человек населения приходится 1081,3 кв. метров торговой площади, что на 76,4%, или 468,3 кв. метров, превышает установленный норматив минимальной обеспеченности (613 кв. метров).

### 1.2.8. Туризм

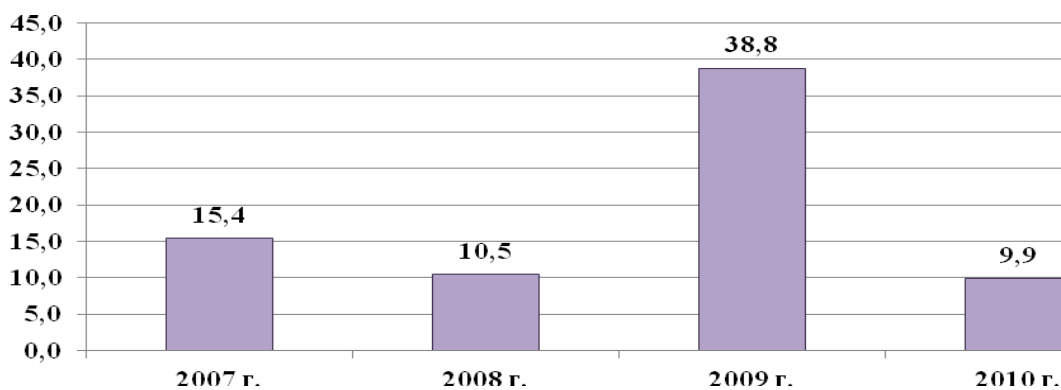
Туристский потенциал города на сегодняшний день не реализован в полной мере, посещаемость города Мурманска в большей степени обусловлена деловыми поездками, культурными и спортивными мероприятиями. В городе ежегодно проводятся Мурманский международный экономический форум, международные спортивные соревнования, в частности, праздник Севера. В черте города расположены 3 горнолыжных склона. Динамика изменения объема туристских услуг представлена на графике (рис. 20). В 2008 году число иностранных и российских туристов, посетивших город Мурманск, составило 135,6 тыс. человек, в 2009 году - 84,6 тыс. человек, сократившись на 37,6% за год (таб. 6). В 2010 году ситуация практически не изменилась, число иностранных туристов уменьшилось на 6,6%, российских - увеличилось на 4,2%.

Таблица 6. Показатели развития сферы туризма

| Показатели  | Единица измерения                       | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
|---|---|---------|---------|---------|
| Количество иностранных посетителей (нерезидентов)   | тыс. человек                            | 27,20   | 12,61   | 11,78   |
| Количество российских посетителей из других регионов  | тыс. человек                            | 108,37  | 72,02   | 75,08   |
| Число коллективных средств размещения (гостиницы, санаторно-курортные организации, организации отдыха и туристические базы)                                 | единиц                                  | 31      | 18      | 20      |
| Число гостиничных мест  | единиц                                  | 1223    | 1239    | 1395    |
| Объем платных услуг (туристических, гостиничных, санаторно-оздоровительных), оказываемых населению организациями (без субъектов малого предпринимательства) | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 338,1   | 378,2   | 401,8   |

Наиболее актуальными проблемами развития туристической сферы в городе Мурманске являются:

- малый масштаб туристской деятельности, низкий уровень использования природных и культурных объектов в туристских целях;
- суровые климатические условия, экологические ограничения;
- высокая стоимость услуг размещения в гостиницах;
- недостаточное качество оказываемых услуг.



*Рисунок 20. Динамика изменения объема туристских услуг*

Тем не менее у города Мурманска имеются возможности для наращивания экономической активности в отдельных направлениях сферы туризма таких, как: событийный туризм, круизный, познавательный и деловой.

### **1.3. Городская среда и инфраструктура**

#### **1.3.1. Транспорт**

На 01.01.2011 число крупных и средних организаций осуществляющих деятельность по виду экономической деятельности "Транспорт" составляет 93 единицы, где работают порядка 19 тысяч человек, что составляет 17% от общего количества работающих в городе. Средняя заработная плата по данному виду деятельности соответствует аналогичному показателю в целом по городу.

Транспортный комплекс Мурманска представлен предприятиями и организациями морского, железнодорожного, воздушного и автомобильного транспорта, ключевую роль в экономике города из которых играют организации морского транспорта.

#### *Морской транспорт*

По данным Мурманскстата, объем перевозок грузов морским транспортом в 2010 году составил 8290,6 тыс. тонн, что на 6,1% меньше чем в 2009 году и на 11,8% ниже показателя 2000 года. При этом объемы грузов в районы Крайнего Севера в 2010 году увеличились на 11%.

Основой экономики города является Мурманский морской порт - один из крупнейших незамерзающих портов в Российской Федерации. Большие глубины на подходных фарватерах, протяженность которых достигает 22 миль, обеспечивают доступность порта для любых судов.

Наиболее важной, имеющей не только национальное, но и международное значение транспортной коммуникацией, начинающейся в Мурманске, является Северный морской путь - связующее звено между российским Дальним Востоком и западными районами страны, альтернативный и кратчайший водный путь между странами Европы и северной частью Азиатско-Тихоокеанского региона, северо-западным побережьем США и Канады. В настоящее время Россия является мировым лидером в области использования атомного ледокольного флота в северных морях. Для успешной конкуренции в Арктике необходимо постоянно развивать и совершенствовать атомный ледокольный флот как ключевое звено развития Северного морского пути.

В настоящее время в состав действующего флота входят четыре атомных ледокола с двухреакторной ядерной энергетической установкой мощностью 75 тысяч лошадиных сил. Это атомоходы "Россия", "Советский Союз", "Ямал", "50 лет Победы", ледоколы "Таймыр" и "Вайгач" с однореакторной установкой мощностью 40 тысяч лошадиных сил, атомный лихтеровоз-контейнеровоз "Севморпуть" с реакторной установкой аналогичной мощности. В состав флота атомного технологического обслуживания входят две плавучие технических базы: "Имандра" и "Лотта", спецтанкер "Серебрянка" для жидких радиоактивных отходов, судно дозиметрического контроля "Роста-1". В отстое находятся три атомных ледокола: "Ленин", "Арктика" и "Сибирь" и две плавучие технические базы: "Лепсе" и "Володарский".

### *Железнодорожный транспорт*

Железнодорожный транспорт представлен Мурманской дистанцией пути Октябрьской железной дороги - филиалом ОАО "РЖД".

Мурманский железнодорожный узел является крупным железнодорожным узлом на севере России, расположенным на линии Волховстрой - Мурманск - Ваенга, которая имеет двухпутный участок пост 1444 км - Мурманск. С юга к данной линии примыкает однопутная линия Кола - Лоустари - Никель. Железная дорога в Мурманске электрифицирована.

На территории города расположены две железнодорожные станции Мурманск и Комсомольск-Мурманский. Большинство пассажирских и грузовых перевозок железнодорожным транспортом осуществляется в южном направлении.

С увеличением портовых мощностей, рост грузооборота железнодорожным транспортом требует увеличения пропускной способности железнодорожных путей.

### *Автомобильный транспорт*

Важнейшей для Мурманска автодорогой является федеральная автодорога "Кола" (М18). Федеральная автодорога имеет II-III техническую категорию, ширина асфальтобетонной проезжей части составляет 8-9 метров. Также Мурманск является начальной точкой дороги А138 на Норвегию и Р12 на Финляндию, стыкующиеся с дорогой М18. Кроме указанных автомобильных дорог по территории города и в непосредственной близости от его границ проходят региональные автодороги.

Техническое состояние региональных дорог оценивается как удовлетворительное, а интенсивность движения на них составляет от 6 до 12 и более тысяч единиц транспорта в сутки.

Объемы перевозок грузов автомобильным транспортом в течение последних трех лет ежегодно снижаются и в 2010 году составили 875,3 тыс. тонн, что на 5,6% ниже предыдущего года и лишь на 0,2 % выше показателя 2000 года.

### *Воздушный транспорт*

Внешние связи города Мурманска обеспечиваются также аэропортом "Мурманск", который имеет статус международного и располагается в 4 км юго-западнее поселка Мурмаши, в 24 км от центра города. Из аэропорта осуществляются рейсы в Москву, Санкт-Петербург, Архангельск, Череповец, Тромсе (Норвегия), Анапу, Анталию, Сочи и Хельсинки.

Аэропорт "Мурманск" включает аэродром первого класса (категория В по длине взлетно-посадочной полосы, соответствует I категории в классификации Международной организации гражданской авиации ICAO). Способен принимать самолеты Ил-76, Ту-154, Ту-134, Ту-204, Ту-214, Боинг-737, CRJ-200 и более легкие, а также вертолеты всех типов. С расширением взлетно-посадочной полосы аэропорт сможет принимать и более тяжелые самолеты.

Основными проблемами, сдерживающими развитие транспортной инфраструктуры, являются:

- территориальное ограничение мурманского порта, который вытянут вдоль берега узкой полосой шириной порядка 130-300 м и ограничен вдоль восточного берега существующей промышленной и жилой застройкой, развитие в сторону акватории затруднено в связи с близостью судового хода и большой глубиной залива;

- нехватка свободных площадей под строительство в районе железнодорожной станции "Мурманск" для размещения дополнительных



путей и сооружений в целях увеличения пропускной способности железнодорожных путей и переездов;

- низкая пропускная способность автомобильных дорог.

Развитие транспортной инфраструктуры города Мурманска напрямую зависит от хода реализации крупных инвестиционных проектов на его территории, таких как комплексное развитие Мурманского транспортного узла, создание транспортно-пересадочного узла на базе железнодорожного вокзала Мурманска, "Арктическая гавань (Морской фасад)". Кроме того, одним из основных факторов развития является создание в порту Мурманска портовой особой экономической зоны.

При осуществлении данных проектов для транспортировки грузов на экспорт в основном будет использован морской транспорт, а с постепенным вводом новых портовых мощностей и производственных мощностей добывающих предприятий спрос на услуги морского транспорта будет непрерывно возрастать.

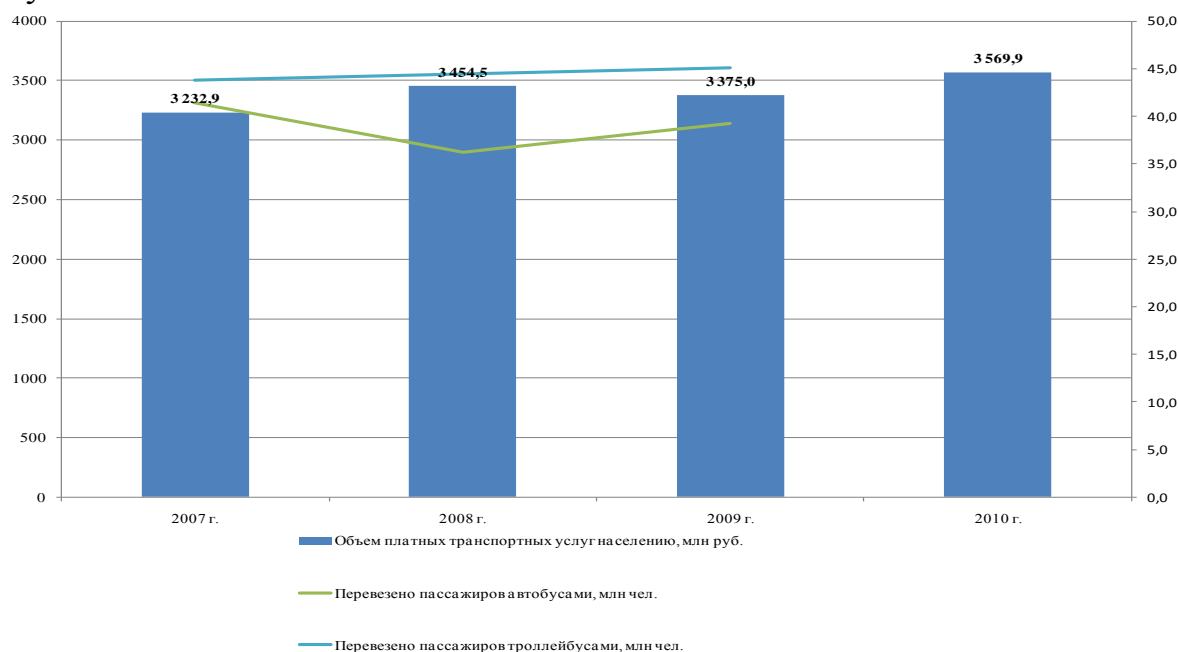
Таким образом, в целях устойчивого развития и эффективного функционирования транспортного комплекса города необходимо позиционировать город Мурманск как современный мультимодальный транспортный узел и крупный логистический центр Севера России.

### **1.3.2. Транспортная система города**

По состоянию на 01.10.2011 в Мурманске более 200 улиц, самые значимые из них связывают северную часть города с южной. Протяженность улично-дорожной сети города, включая проезды, на конец 2011 года составляет 110 километров. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на конец 2011 года составляет 132,6 км. Улично-дорожная сеть и автомобильные дороги общего пользования местного значения вытянуты вдоль берега Кольского залива, основу составляют 3 главных магистральных улицы: проспект Героев-североморцев, проспект Ленина, проспект Кольский. Большинство улиц имеют меридиональное направление, что объясняется характером рельефа местности.

Все районы Мурманска имеют регулярное транспортное сообщение с центром города. Городской общественный транспорт представлен предприятиями, осуществляющими перевозку городским электрическим транспортом, - ОАО "Электротранспорт города Мурманска" (троллейбусы), автомобильным - ОАО "Автоколонна 1118" (автобусы большой и малой вместимости), морским - ЗАО "МАСКО" (катера), которое обеспечивает доступ жителей отдаленного микрорайона на левом берегу Кольского залива к центральной части города, а также десятками индивидуальных

предпринимателей и юридических лиц, обслуживающих пассажиров на автобусах малой вместимости.



*Рисунок 21. Динамика изменения объема перевозки пассажиров по видам транспорта (без учета субъектов малого предпринимательства)*

В сфере городского пассажирского транспорта перевозки пассажиров (рис. 21) всеми видами транспорта по маршрутам общего пользования сокращались в период с 2008 по 2011 год в среднем на 6,4% в год, что также вызвано сокращением численности населения города Мурманска и увеличением количества легковых автомобилей в собственности граждан, число которых на 1000 человек населения в 2010 году составляло 227,9 ед., в 2009 - 222,8 ед. По уровню обеспеченности автомобилями на 1000 человек населения Мурманская область занимает четвертое место после Приморского края, Камчатского края и Калужской области.

В общем количестве перевозок пассажиров общественным транспортом наибольшую долю (53,1%) занимают перевозки, осуществляемые троллейбусами (таб. 7).

Скорость сообщения на основных троллейбусных маршрутах составляет 16,8 км/ч, автобусных - 15,2-18,7 км/ч, что является хорошим показателем, свидетельствующим о рациональной схеме маршрутов. Маршрутный коэффициент, представляющий собой отношение суммарной протяженности маршрутов всех видов городского пассажирского транспорта к протяженности улиц и дорог, по которым проходят маршруты, составляет 218 км/76,5 км=2,85. Этот показатель входит в оптимальный интервал  $\mu=2,5-3$ .

Таблица 7. Объемы перевозок пассажиров и пассажирооборот транспортных предприятий

| Показатель   | Единица измерения                | 2008    | 2009    | 2010    |
|--|----------------------------------|---------|---------|---------|
| Перевозки пассажиров, в т.ч. по видам транспорта:  | тыс. чел.                        | 84464,9 | 77653,8 | 74769,7 |
|  | в % к предыдущему году           | 98,7    | 91,9    | 96,3    |
| - автобусный                                       | тыс. чел.                        | 39273,2 | 36205,0 | 34955,0 |
|  | в % к предыдущему году           | 94,8    | 92,2    | 96,5    |
| - троллейбусный                                    | тыс. чел.                        | 45045,6 | 41321,4 | 39704,0 |
|  | в % к предыдущему году           | 102,8   | 91,7    | 96,1    |
| - морской  | тыс. чел.                        | 146,1   | 127,4   | 109,9   |
|  | в % к предыдущему году           | 46      | 87,2    | 86,3    |
| Пассажирооборот, в т.ч. по видам транспорта        | млн. пасс-км.                    | 407,6   | 376,9   | 366,0   |
|  | в % к предыдущему году           | 97,4    | 92,5    | 97,1    |
| - автобусный                                       | млн. пасс-км.                    | 245,8   | 228,0   | 223,5   |
|  | в % к предыдущему году           | 93,3    | 92,8    | 98,0    |
| - троллейбусный                                    | млн. пасс-км.                    | 155,0   | 143,0   | 136,6   |
|  | в % к предыдущему году           | 102,9   | 92,3    | 95,5    |
| - морской  | млн. пасс-км.                    | 6,8     | 5,9     | 5,9     |
|  | в % к предыдущему году           | 153,4   | 86,8    | 100,0   |
| Число легковых автомобилей в собственности граждан | единиц на 1000 человек населения | 230,5   | 222,8   | 227,9   |
|  | в % к предыдущему году           | 106,8   | 96,7    | 102,3   |

Основными проблемами в сфере городского транспорта являются:

- низкая пропускная способность дорог, обусловленная наличием одной центральной дороги, а также ростом парка личных автомобилей в собственности граждан;
- узкая проезжая часть автомобильных дорог;
- отсутствие дублирующих улиц основных городских автомагистралей;
- изношенность подвижного состава предприятий наземного общественного транспорта;
- низкая обеспеченность города стоянками наземного транспорта и парковками;
- отсутствие единой системы мониторинга движения общественного транспорта;

- убыточность предприятия общественного транспорта.

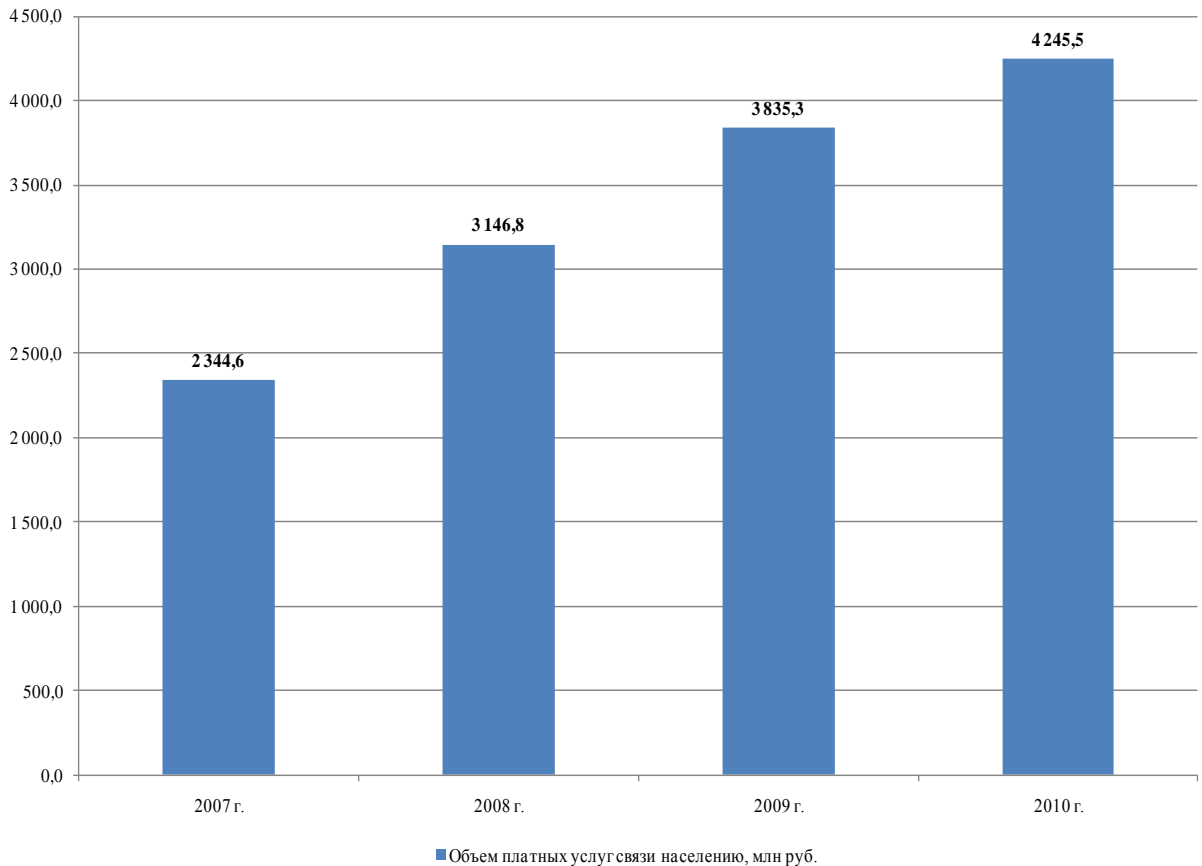
Сокращение численности населения города Мурманска, а также увеличение реальных доходов населения, в свою очередь, приведут к росту автомобилизации и сокращению пользования услугами наземного общественного транспорта жителями города.

Развитие транспортной системы города Мурманска напрямую зависит от хода реализации крупных инвестиционных проектов на его территории, в программу которых входит реконструкция улично-дорожной сети, прокладка дублирующих улиц основных транспортных артерий города, модернизация железнодорожного, морского и авто- вокзалов, аэропорта, строительство паркингов, развитие системы управления дорожным движением.

### **1.3.3. Связь**

Город Мурманск характеризуется высокими показателями состояния информатизации и связи, в достаточной мере располагает сетями и средствами всех видов электрической и почтовой связи, аппаратными и программными средствами автоматизации государственного и муниципального управления, средствами хранения, обработки и предоставления данных в информационных системах общего пользования, средствами формирования и передачи телевизионных и радиопрограмм.

Объем предоставляемых платных услуг связи населению ежегодно увеличивается в среднем на 10-20% (рис. 22). По итогам 2010 года показатель составил более 4 млрд. рублей, или 33,3% от общего объема платных услуг, оказываемых крупными и средними организациями города. Численность сотрудников, работающих в сфере связи, составляет порядка 4 тыс. человек, или 4% от всех работающих в городской экономике.



*Рисунок 22. Объем платных услуг связи населению*

В городе действуют порядка 25 предприятий, предоставляющих услуги информатизации и связи. Основными из них являются Мурманский филиал ОАО "Ростелеком", ЗАО "Синтерра" (ЗАО "ПетерСтар"), Orange Business Services, "Энфорта" и ряд других. Сотовая связь в Мурманске представлена операторами: ОАО "Мобильные ТелеСистемы", ОАО "ВымпелКом", ОАО "МегаФон", ЗАО "Скай Линк", "Tele2 Россия".

Число обслуживаемых номеров стационарной телефонной связи в 2010 году составило 241,2 тыс. единиц, что на 4% меньше, чем в 2009 году. Почти каждый второй житель города является абонентом сети стационарной телефонной связи.

Мурманский филиал ФГУП "Почта России" развивает спектр предоставляемых услуг, осуществляет мероприятия по модернизации и ремонту действующих почтовых отделений связи с целью улучшения качества обслуживания населения.

Мурманский областной радиотелевизионный передающий центр (далее - Мурманский ОРТПЦ) осуществляет эфирную трансляцию телевизионных и звуковых программ на территории города Мурманска и Мурманской области.

В настоящее время в эфире города Мурманска работают 10 телевизионных каналов и 8 радиовещательных станций. Охват населения услугами телерадиовещания составляет 99,8%. Мурманский ОРТПЦ постоянно расширяет сферу услуг, оказывая содействие организациям сотовой связи. Регулярно вводятся новые передающие средства, что позволяет увеличивать количество транслируемых ТВ и РВ программ. На территории города Мурманска реализуется федеральная целевая программа "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы", в рамках которой предполагается развитие сетей радиовещания, внедрение новых видов телевизионного вещания, включая телевидение высокой четкости, мобильное и с элементами интерактивности.

Инфраструктура информатизации и связи города Мурманска находится на современном уровне, в полной мере обеспечивает потребности населения и производства, приспособлена к дальнейшему развитию. Показатели состояния рассматриваемой инфраструктуры соответствуют передовым позициям среди городов России.

#### **1.3.4. Градостроительство**

Для планирования социально-экономического развития и проведения грамотной инвестиционной политики в 2009 году утвержден Генеральный план муниципального образования город Мурманска, определивший основы территориального планирования и градостроительной политики до 2025 года.

Целью градостроительного развития города Мурманска является обеспечение его устойчивого развития, создание благоприятной среды жизнедеятельности человека, сохранение исторического наследия, качественное улучшение городской среды.

Основные принципы градостроительного развития города Мурманска:

- приоритетность природно-экологического подхода в решении планировочных задач;
- обеспечение для всех категорий жителей социальных гарантий в области экологической безопасности территории, доступности жилища и мест приложения труда, объектов обслуживания, иных социально значимых объектов, а также объектов транспортного обслуживания, средств связи и информации;
- обеспечение интересов жителей города в развитии районов их проживания с учетом градостроительных, социальных и исторических особенностей;
- обеспечение пропорциональности и сбалансированности объемов жилищного, общественно-делового, производственного строительства и

объемов строительства объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктур.

В декабре 2011 года в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в Генеральный план были внесены изменения, касающиеся замены части территории, определенной под зону смешанной жилой застройки в районе оз. Среднее, оз. Малое и оз. Большое (район "Озерный") в Октябрьском административном округе города Мурманска, на производственную зону под размещение объектов ОАО "Газпром" и зону зеленых насаждений. Также в 2011 году были утверждены Правила землепользования и застройки города Мурманска, определяющие порядок регулирования землепользования и застройки территории муниципального образования город Мурманск, основанный на градостроительном зонировании - делении всей территории города Мурманска на территориальные зоны и установлении для каждой из них единого градостроительного регламента.

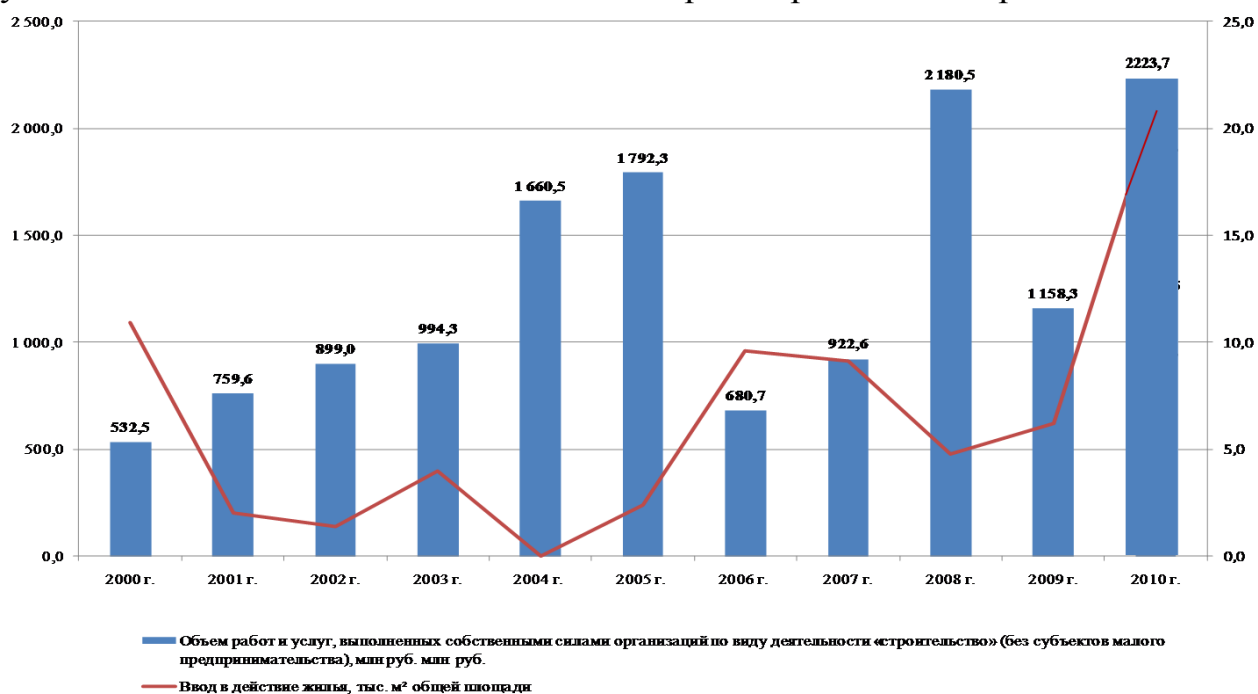


Рисунок 23. Динамика изменения основных показателей деятельности в сфере строительства

В строительном секторе города Мурманска осуществляют свою деятельность 12 крупных и средних организаций, что на 7 организаций меньше, чем в 2008 году. Объем работ по виду деятельности "Строительство" по итогам 2010 года составил 2,2 млрд. рублей, или в 1,8 раза больше, чем в предыдущем году (рис. 23). На долю муниципального образования город Мурманск приходится 28% в общем объеме работ Мурманской области, выполненных по виду деятельности "Строительство" в 2010 г.

На конец 2010 г. списочная численность работников, занятых в строительстве, составила 917 человек. В течение 2009-2010 гг. численность работников в строительной отрасли сократилась на 20%. В строительстве занято около 1% от общей численности работников, занятых в экономике.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников строительной отрасли в 2010 г. составила 22 791 рублей, что на 32% ниже среднемесячной заработной платы по муниципальному образованию город Мурманск.

Объем работ, выполненных собственными силами организаций, на душу населения в 2010 г. составил 7,2 тыс. рублей/чел., что в 1,3 раза ниже среднего значения по Мурманской области.

Динамика изменения объемов ввода жилья имеет неустойчивый характер, его объемы минимальны среди всех городов Северо-Западного Федерального округа.

Активному развитию территории препятствуют следующие проблемы: снижение численности населения города Мурманска и, как следствие, сокращение спроса на комплексные градостроительные проекты, отсутствие развитой промышленности строительных материалов, низкое обеспечение земельных участков инженерной, коммунальной и дорожной инфраструктурами.

Перспективы роста экономической базы города на расчетный срок генерального плана (2025 год) связаны преимущественно с развитием морского порта, рыбопромышленного комплекса, а также возможностями разработки месторождений углеводородного сырья на шельфе арктических морей. Развитие трех основных направлений хозяйственной деятельности создаст условия для повышения деловой активности, развития инфраструктурных отраслей, расширения малого и среднего бизнеса, повышения уровня жизни населения.

### **1.3.5. Жилищная политика**

Важнейшей задачей развития города Мурманска является повышение качества жизни населения, одним из показателей которого является обеспечение населения жильем.

На 1 января 2011 года жилищный фонд города Мурманска составил 7013,3 тыс. кв. м общей площади, из них муниципальный жилой фонд - 374,2 тыс. кв. м, или 5,33% (таб. 8). Жилищная обеспеченность составляет 22,85 кв. м на одного жителя, что выше общероссийского показателя 22,4. Жилищный фонд сосредоточен в 2468 многоквартирных домах, или 140 312 квартирах. В среднем на 1 квартиру приходится 50 кв. м общей площади. Более 2,5% от общей площади жилищного фонда составляет площадь аварийных



многоквартирных домов и многоквартирных домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, в которых проживают 10 361 человек.

По данным комитета по жилищной политике администрации города Мурманска, на 01.01.2011 в качестве нуждающихся в жилых помещениях в городе Мурманске состоит на учете 7499 семей. В настоящее время жилые помещения предоставляются гражданам, вставшим на учет в 1985 году, то есть 26 лет назад.

Основную долю жилищного фонда, более 90%, составляет многоэтажная высокоплотная застройка, представленная 5-, 9- и 12-этажными жилыми домами. В городе сохранилось небольшое количество малоэтажной застройки, большая часть которой отнесена к категории ветхого и аварийного жилья.

Жилищный фонд города характеризуется удовлетворительным техническим состоянием - 92,2% жилья имеет износ менее 30%. Степенью износа более 60% обладает 1,4% жилищного фонда города.

В связи с незначительными объемами ввода нового жилищного фонда доля ветхого жилья продолжает расти. Техническое состояние жилищного фонда по округам города достаточно однородно. Исключение составляет Октябрьский округ, имеющий более низкий по сравнению с другими округами (87%) удельный вес жилья с износом до 30% и более высокую долю (11,5%) жилищного фонда с износом от 31 до 60%.

Объемы ввода нового жилищного фонда незначительны. За период 2008-2010 гг. в городе в среднем вводилось 9,6 тыс. кв. м жилья в год (0,03 кв. м/чел.), при этом социальный целевой норматив установлен не менее 1 кв. м на человека в год.

Ввод нового жилья составляет чуть более 1% от существующего жилого фонда. Такие низкие показатели способствуют старению жилищного фонда, постепенному повышению доли амортизированного жилого фонда, что ухудшает условия жизни населения.

*Таблица 8. Характеристика муниципального жилищного фонда по состоянию в 2010 году*

| <b>Характеристика</b>                                 | <b>Единица измерения</b> | <b>Значение</b> |
|---|--------------------------|-----------------|
| 1. Общая площадь жилых помещений, всего               | тыс. кв.м общей площади  | 7013,3          |
| 2. Число жилых квартир в многоквартирных домах, всего | квартир                  | 140312          |
| 3. Общая площадь жилых                                | кв.м                     | 22,85           |

|  |                                    |        |
|--|------------------------------------|--------|
| помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя  |                                    |        |
| 3. Уровень обеспеченности жилищного фонда:   |                                    |        |
| - водопроводом   | % от общей площади                 | 99,3   |
| - канализацией   | % от общей площади                 | 99,3   |
| - газом  | % от общей площади                 | 59,997 |
| - теплоснабжением  | % от общей площади                 | 99,8   |
| - горячим водоснабжением   | % от общей площади                 | 97     |
| 4. Общая площадь аварийных многоквартирных домов и многоквартирных домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства | тыс. кв.м.                         | 178,4  |
|  | % от общей площади жилых помещений | 2,54   |

Жилищная политика в городе Мурманске осуществляется по трем основным направлениям:

- предоставление жилых помещений гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с действующим законодательством;
- переселение граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах и многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства;
- обеспечение жильем молодых семей города Мурманска.

Реализация жилищной политики осуществляется при помощи программно-целевого метода планирования.

С 2005 по 2010 год в городе действовала долгосрочная целевая программа "Переселение граждан города Мурманска из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы", в рамках которой предполагалось переселить 10 748 человек, или 5003 семей, проживающих в ветхих и аварийных домах (186 тыс. м<sup>2</sup>), и выделить на ее реализацию в размере порядка 1,8 млрд. рублей Заявленный объем был слишком велик относительно возможностей бюджета города Мурманска и процессов переселения, в итоге мероприятия программы были реализованы только на 3,5% от заявленной цели.

В 2010 году была подготовлена новая программа, являющаяся продолжением программы 2005-2010 годов, ДЦП "Адресная программа по переселению граждан из аварийных многоквартирных домов и многоквартирных домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства" на 2012-2016 годы. Реализация данной программы

предполагает переселение 10355 граждан, проживающих в жилых помещениях общей площадью 173786,6 кв. м<sup>2</sup>.

С 2006 года по настоящее время в городе Мурманске успешно действует долгосрочная целевая программа "Обеспечение жильем молодых семей города Мурманска" с привлечением областных и федеральных средств. В рамках данной программы за 6 лет улучшили свои жилищные условия 413 молодых семей, у которых впоследствии родилось 67 малышей.

В целях создания условий для обеспечения населения города Мурманска комфортным жильем с 2012 года в городе действует ДЦП "Поддержка и стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования город Мурманск" на 2012-2015 годы, в рамках которой предполагается строительство 164 тыс. кв. м жилья.

Среди основных проблем в сфере жилищного строительства можно выделить следующие:

- недоступность приобретения жилья для значительной части населения города;
- длительность периода получения жилья социального найма для граждан, состоящих на учете по улучшению жилищных условий;
- длительность и сложность процедур по оформлению прав на земельные участки для жилищного строительства;
- трудности по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства;
- низкие темпы ликвидации аварийных домов и домов пониженной капитальности.

Следовательно, в целях создания условий для обеспечения населения комфортным жильем в соответствии с реальным покупательским спросом и с учетом перспектив социально-экономического развития необходимо реализовать программные мероприятия, направленные на создание условий для развития массового строительства жилья, а также проекты комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства, предусматривающие обеспечение земельных участков инженерной, социальной, коммунальной и дорожной инфраструктурами.

### **1.3.6. Жилищно-коммунальная сфера**

Создание условий для комфортного проживания мурманчан невозможно без качественного улучшения сферы жилищно-коммунального хозяйства, которая включает водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение и благоустройства территории.

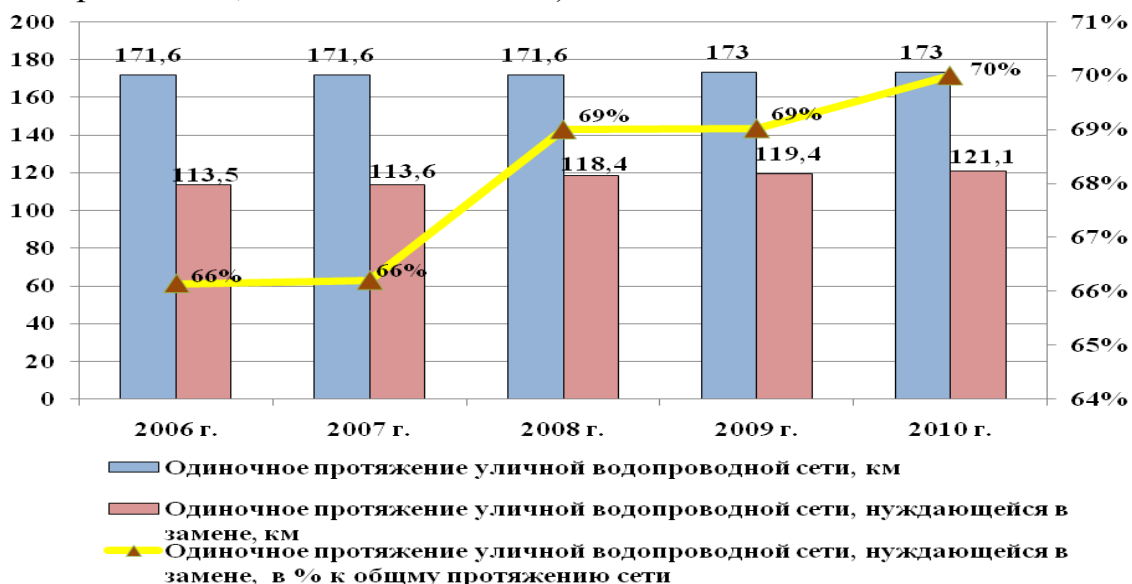
### Водоснабжение и водоотведение

Водоснабжение и водоотведение муниципального образования город Мурманск (рис. 24) осуществляется по коммуникациям, построенным более 30 лет назад и практически выработавшим свой ресурс. Износ водопроводных сетей составляет 83,8%, износ канализационных сетей - 60,4%.

Источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения города являются поверхностные источники: река Кола, Нижнетуломское водохранилище, река Лавна и система озер Рогозера и Большого, озеро Первое. Установленная производственная мощность всех городских водозаборов - 734 тыс. куб. м в сутки.

В системе централизованного водоснабжения г. Мурманска предусмотрены станции водоподготовки только на 2 источниках водозабора: на реке Кола в п. Молочный (Южная водопроводная станция) и Нижнетуломском водохранилище в п. Мурмаши (водопровод Тулома - Мурманск). Для осветления и обесцвечивания воды на данных водозаборах применяются одноступенчатые установки очистки - контактные осветлители. Далее очищенная вода, после обработки жидким хлором, через насосные станции подается абонентам. Установленная производственная мощность очистных сооружений - 278,86 тыс. куб. м/сут. На остальных источниках водозабора вода после хлорирования подается непосредственно в распределительную сеть.

Для обеспечения жителей города качественной питьевой водой имеется возможность перевода с открытых источников водоснабжения на подземные, что однако является спорным моментом ввиду ряда факторов (непроверенность на радиоактивность, влияние на Нижне-Тулومское водохранилище, высокая жесткость).



*Рисунок 24. Динамика изменения протяжения уличной водопроводной сети*

В результате сброса неочищенных сточных вод от производственных предприятий и жилищно-коммунального сектора, происходит интенсивное загрязнение водоемов. Стоки от южной и центральной части города и микрорайона Роста, где комплексные очистные сооружения отсутствуют, сбрасываются без очистки в Кольский залив. Стоки северной части города подаются на Северные очистные сооружения и после механической очистки сбрасываются в Кольский залив.

На решение проблем, связанных с водоснабжением и водоотведением города Мурманска, направлена реализация следующих инвестиционных проектов: "Реконструкция Кольского водовода № 1 в г. Мурманске, 1 этап", "Реконструкция водовода Кола - Мурманск от ВНС-2 II го подъема до г. Мурманска", "Расширение и реконструкция канализации (1 очередь) в г. Мурманске. 2-й пусковой комплекс", "Строительство Южных ОСК, г. Мурманск".

Во избежание экологических проблем и предотвращения загрязнения водных объектов города целесообразно разработать программу по строительству и модернизации городских очистных сооружений.

### *Газоснабжение*

Вопросы безопасной эксплуатации внутридомового газового оборудования в последние годы приобрели особую актуальность.

Обеспечением газоснабжением города Мурманска занимается ОАО "Мурманоблгаз".

В Мурманске 51% площади жилищного фонда (3576,6 тыс. кв. м) оборудовано газом. Объем отпущенного сжиженного газа в 2010 году составил 6,8 тыс. тонн (97,9% к уровню 2009 года), в том числе населению отпущено 5,5 тыс. тонн, на 0,3% больше, чем в предыдущем году, на сумму стоимости услуг, рассчитанных по экономически обоснованным тарифам, 261,8 млн. рублей, что на 4,8% выше, чем в 2009 году. Стоимость газоснабжения сжиженным газом в 2010 году снизилась на 35% и составила 8,18 рублей на 1 кв. м площади жилья, или 147,26 рубля на человека в месяц. Объем поставок газа в баллонах увеличился в 2010 году на 4% и составил 4,8 млн. рублей.

В Мурманске используется только сжиженный газ. На сегодняшний день внутридомовые газопроводы протяженностью 398,86 км в 1042 многоквартирных домах города Мурманска эксплуатируются более 30 лет и

нуждаются в техническом диагностировании, с последующими выводами о необходимости капитального ремонта (замены) внутридомовых газопроводов.

### *Энергетическая инфраструктура*

Город Мурманск находится на территории Северных электрических сетей Колэнерго. Существующими источниками электроснабжения являются каскады ГЭС Серебрянских, Териберских, Туломских, Пазских и собственный источник - дочернее предприятие ТГК-1 ОАО "Мурманская ТЭЦ", расположенные на территории Мурманской области, передающие электроэнергию через существующие головные подстанции 35 кВ и выше.

Электроснабжение города Мурманска осуществляет ОАО "Мурманская горэлектросеть" через сети высокого напряжения филиала ОАО "МРСК Северо-Запада "Колэнерго".

В настоящее время неизменно продолжает увеличиваться потребление электроэнергии в городе Мурманске, и существующая энергосистема не в состоянии в полной мере удовлетворять растущие потребности.

В настоящее время только 7 домов не оборудованы коллективными приборами учета электрической энергии.

Основной проблемой энергетической инфраструктуры муниципального образования г. Мурманск является необходимость надежного и устойчивого обеспечения растущего спроса на электро- и теплоэнергию за счет модернизации энергетической системы города, направленной на снижение себестоимости энергоресурсов.

Основные технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в электросетевом хозяйстве должны быть направлены на снижение потерь электроэнергии и совершенствование системы коммерческого и технического учета электроэнергии в электрических сетях и у потребителей.

Развитие системы электроснабжения должно предусматривать строительство новых подстанций и линий электропередачи по обеспечению технологического присоединения объектов (жилых домов, объектов соцкультбыта и др.), реконструкцию электрических сетей с целью повышения их надежности и эффективности.

Электроэнергетика наравне с транспортом является основой хозяйственного комплекса любого территориального образования. Без системной модернизации этой отрасли невозможны активный экономический рост и улучшение качества жизни населения.

## *Теплоснабжение*

Сложившаяся в Мурманске система теплоснабжения в настоящее время далека от оптимальной. В основном она сформировалась в советский период и отвечала задачам обеспечения теплом производственных процессов и жилищно-коммунального хозяйства с учетом планировавшегося в тот период развития города (увеличения численности населения, строительства новых микрорайонов на юге и на севере города) и производственно-хозяйственной деятельности на его территории (роста машиностроения, судостроения, рыбопереработки, увеличения объемов перевалки грузов в портах). Исходя из этих задач, в 80-е годы в городе была построена Восточная котельная, а в начале 90-х годов были увеличены мощности Южной котельной и котельной Роста. К началу 90-х годов не был выработан нормативный ресурс всех эксплуатировавшихся в тот период тепловых мощностей. Реконструкцию наиболее старых тепловых мощностей Мурманской ТЭЦ, Северной котельной и котельной.

Протяженность сетей теплоснабжения составляет более 75 км (рис. 25).

В результате в Мурманске сложилась следующая ситуация, показывающая основные проблемы функционирования системы теплоснабжения:

- Суммарная располагаемая мощность котельных города Мурманска (1861,15 Гкал/ч) в 1,74 раза превышает фактическую нагрузку (1070,27 Гкал/ч).

- Коэффициент загрузки мощностей крайне неравномерен и колеблется от 22,6% (котельная Роста) до 107,3% (Центральная котельная ОАО "Мурманской ТЭЦ").

- Существующая система магистральных тепловых сетей не позволяет перераспределить нагрузку на более новые источники тепла из-за слабых связей между сетями разных котельных или их отсутствия.

- Большой износ магистральных, так и внутриквартальных сетей.

- Высокая себестоимость производства тепловой энергии.

- Разветвленная структура тепловых сетей, значительная удаленность друг от друга источников тепла, достаточно сложный рельеф местности не позволяют активно использовать общие тепловые сети для возможного увеличения радиуса действия избыточных источников тепла.

В рамках модернизации и оптимизации городского хозяйства для обеспечения готовности коммунальных систем жизнеобеспечения к осенне-зимнему периоду и реализации мероприятий по капитальному и текущему ремонту объектов муниципальной собственности разработана и принята ведомственная целевая программа "Подготовка объектов жилищно-

коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период" на 2012 год.

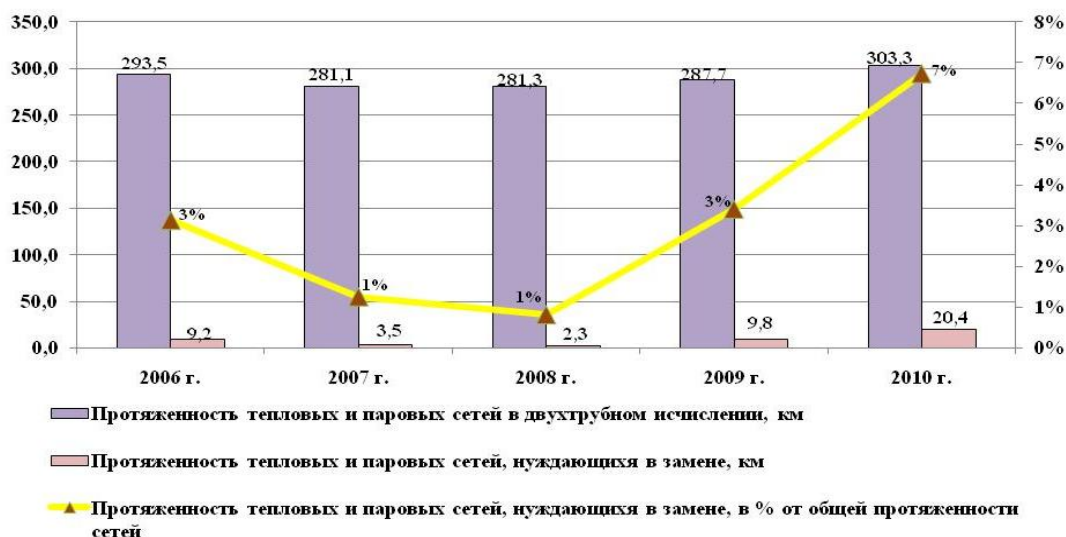


Рисунок 25. Динамика изменения протяженности тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении

### *Благоустройство города*

Благоустройство дворовых территорий является системным элементом благоустройства и реконструкции улиц, микрорайонов и города в целом.

За многолетний период эксплуатации объекты благоустройства дворов пришли в ветхое состояние и не отвечают в полной мере современным требованиям. Значительная часть асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов имеет высокую степень износа.

Для улучшения условий проживания жителей города Мурманска, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, повышения безопасности дорожного движения необходимо проведение комплексной реконструкции дворовых территорий и проездов к ним. В рамках которой будет проведен ремонт асфальтобетонного покрытия дворовых территорий и проездов к ним, инженерных сооружений - подпорных стенок и лестниц, организованы парковочные места, обустроены детские площадки и территории для отдыха, а также места для сбора мусора.

Без благоустройства дворовых территорий благоустройство города не может носить комплексный характер и эффективно влиять на повышение качества жизни населения.

В целях решения данных задач разработана и утверждена долгосрочная целевая программа "Реконструкция дворовых территорий и проездов к дворовым территориям города Мурманска" на 2012-2015 годы, в рамках которой планируется привести техническое и эксплуатационное состояние 263



дворовые территории и проездов к дворовым территориям к нормативным требованиям.

В целях повышения качества обслуживания населения и комфортности проживания необходимо решить ряд проблем, связанных с высоким уровнем износа жилищной и коммунальной инфраструктуры, неудовлетворительным состоянием улично-дорожной сети города, недостаточности направляемых средств на развитие и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, ежегодного роста стоимости коммунальных услуг, дефицита квалифицированных подрядных организаций по ремонту жилищного фонда.

Следовательно, необходимо разработать Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Мурманска, предусматривающую необходимость модернизации и реконструкции электро- и теплоисточников, реконструкции и замены магистральных и внутриквартальных тепловых сетей, внедрения современных энергосберегающих технологий, перевода источников теплоснабжения на природный газ.

### **1.3.7. Охрана окружающей среды**

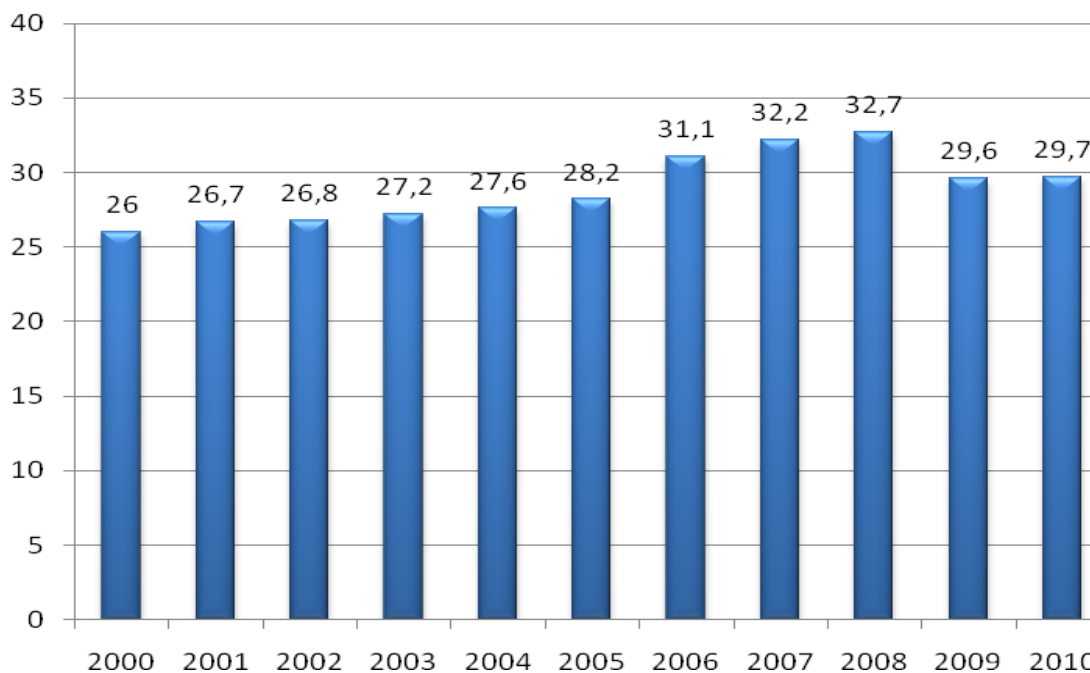
Уровень загрязнения города Мурманска оценивается как низкий: содержание в воздухе загрязняющих веществ, выраженных через значение ИЗА(5) (комплексный индекс загрязнения атмосферы для оценки суммарного загрязнения в целом по городу) - низкое и колеблется от 3 до 4 в разные годы, что ниже среднего по городам России. Рассеиванию загрязняющих веществ в значительной степени способствует активная циклональная деятельность с умеренными и сильными ветрами. Динамика изменения объема выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ за 2000-2010 гг. представлена на графике (рис. 26).

В течение года, в периоды неблагоприятных метеорологических условий (приземные инверсии, штили, туманы, застои воздуха) отмечаются случаи загрязнения атмосферного воздуха по единичным показателям преимущественно в зоне влияния промышленных предприятий и вблизи автомагистралей.

Отмечены случаи загрязнения диоксидами азота, оксидами углерода, двуокисью серы, фенолом, этилбензолом, бенз(а)пиреном, поступающими с выбросами автотранспорта и предприятий теплоэнергетического комплекса.

В сравнении с 2008 годом значение ИЗА(5) стало ниже, хотя значение СИ (наибольший единичный индекс загрязнения) и НП (наибольшая повторяемость превышения ПДК любым веществом в городе) по большинству загрязняющих веществ возросли, увеличилась доля проб, превышающих ПДК

загрязняющих веществ. Увеличилось количество загрязняющих веществ, выбрасываемых от передвижных источников.



*Рисунок 26. Объем загрязняющих веществ, выброшенных в атмосферу, тыс. т*

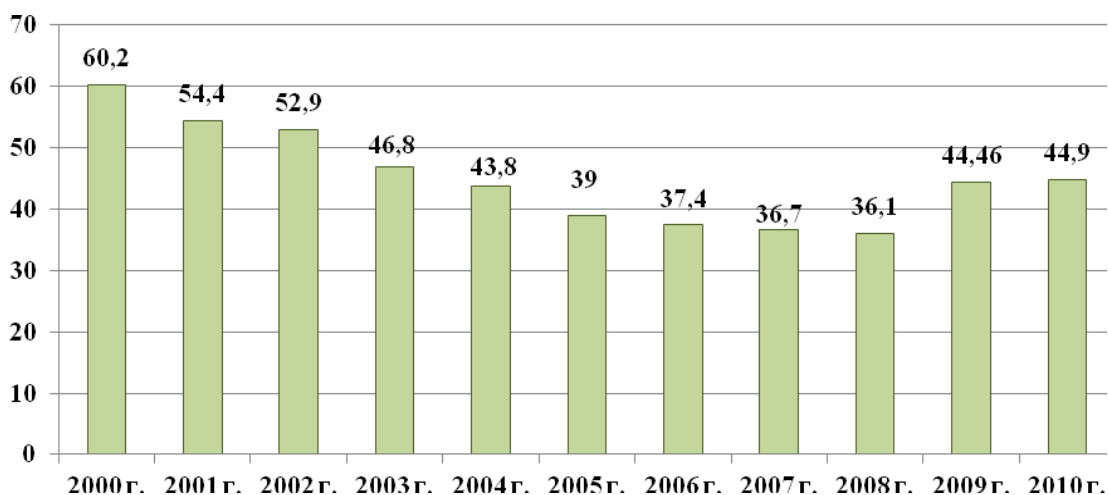
Основной источник водоснабжения города Мурманска - р. Кола также является и приемником сточных вод. Сточные воды частично подвергаются механической очистке и относятся к категории загрязненных.

В 2010 г. объем сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты, уменьшился по сравнению с 2000 г. на 25% и составил 44,9 млн. м<sup>3</sup> (рис. 27).

Процент несоответствия качества воды источников водоснабжения выше среднеобластного значения по санитарно-химическим показателям и составляет 87,3%, по гигиеническим нормативам - 47,6%. Ежегодно процент становится выше, то есть качество воды ухудшается.

Несоответствие качества питьевой воды отмечается по органолептическим показателям - цветность, а также по санитарно-химическим показателям - окисляемость, содержание железа (превышение ПДК).

За 2010 г. отмечается увеличение количества нестандартных (не отвечающих общепринятым нормам) проб по микробиологическим показателям.



*Рисунок 27. Объем сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты, млн. куб. м*

Состояние водных объектов, находящихся в черте города, ухудшилось. Ручей Варничный протекает через центральную часть Мурманска, собирая по пути стоки с дорог, строительных площадок, а также сточные воды Мурманской ТЭЦ и других предприятий города. В последние годы в ручье отмечено появление устойчивого неприятного запаха интенсивностью 3-5 баллов (5 - запах очень сильный). Стабильно высокое загрязнение наблюдается по содержанию соединений аммонийного азота, органических веществ, нефтепродуктов, а также ионов меди и железа. На качество вод реки Росты оказывают воздействие стоки ОАО "Мурманский комбинат хлебопродуктов", ОАО "Завод ТО ТБО", ОАО "Мурманская ТЭЦ" и других, мелких, предприятий города. Наблюдается устойчивое загрязнение реки нефтяными углеводородами, среднегодовая концентрация которых в 2010 г. составляла 6 ПДК. В озере Ледовом основными загрязняющими веществами являются соединения металлов: меди, марганца, железа, цинка, никеля, а также нефтяные углеводороды, азот нитритный, азот аммонийный и органические вещества. Среднегодовая концентрация нефтепродуктов составила 10 ПДК.

В озерах Семеновском и Большом высоких уровней содержания загрязняющих веществ не наблюдалось.

Таким образом, основными проблемами в сфере охраны окружающей среды являются уязвимость природно-территориальных комплексов, вследствие природно-климатических особенностей, загрязнение водных объектов промышленными сточными водами (тяжелые металлы, фториды, сульфаты, соединения азота и др., отсутствие канализационных очистных сооружений, неудовлетворительное техническое состояние коммунальных систем водоснабжения и водоподготовки, рост количества образуемых

отходов производства и потребления, и отсутствие современного полигона ТБО, расположение в черте города Мурманска ФГУП "Мурманский специализированный комбинат "Радон" - хранилище ионизирующих источников низкой и средней активности, низкая экологическая культура населения.

Для решения данных проблем необходимо разработать комплексную программу по охране окружающей среды на территории муниципального образования город Мурманск, предусматривающую строительство современного полигона ТБО и внедрение новых технологий утилизации и переработки отходов производства и потребления, строительство канализационных очистных сооружений (в том числе и ливневой канализации). Также необходимо предусмотреть мероприятия по возврату ценных земель, занятых свалками.

### **1.3.8. Система сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов**

В городе Мурманске организована планово-регулярная система сбора, транспортировки и утилизации отходов. Образование опасных отходов 1 - 4 классов опасности в 2010 г. увеличилось по сравнению с 2009 г. на 2,9%. Количество коммунальных отходов выросло на 5,2%.

Утилизация отходов в г. Мурманске осуществляется на следующих объектах:

- организованная свалка ТБО, эксплуатируемая с 1971 года, расчетный срок эксплуатации до 2029 года, площадью 35,8 га, мощностью 96207 тонн в год, расположена в поселке Дровяное, не соответствует современным требованиям природоохранного законодательства;

- ОАО "Завод ТО ТБО", осуществляющий свою деятельность с 1986 г., проектной мощностью по ТБО 107 тыс. тонн в год. Сжигание ТБО производится в паровых мембранных котлах "ЧКД-Дукла" (Чехословакия). Сжигание ТБО осуществляется без предварительной сортировки отходов и отделения вторичного материального сырья.

В 2010 г. из общего количества образовавшихся бытовых отходов 87,8 тыс. т обезврежено (сожжено) на ОАО "Завод ТО ТБО", остальная масса захоронена на свалке в среднем 142 тыс. т. Мусор не сортируется и не используется в качестве вторсырья. Также нет организованного сбора опасных отходов, в том числе и ртутьсодержащих, от населения.

Несанкционированное размещение отходов на территории города Мурманска осуществляют физические лица, предприятия и организации всех форм собственности. Основными несанкционированными местами

размещения отходов являются склоны, прилегающие к автогаражным кооперативам, овраги вдоль магистральных трасс, окраины города.

На территории города Мурманск действует муниципальная целевая программа "Оптимизация управления отходами производства и потребления в городе Мурманске" на 2009-2013 годы. В результате реализации программы произошло:

- уменьшение объема несанкционированно размещенных отходов с 40 тыс. куб. м на начало действия программы до 12 тыс. куб. м;
- реализация пилотного проекта по селективному сбору отходов и реальное вовлечение горожан в процесс управления отходами.

По состоянию на 2010 год доля оборудованных в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами контейнерных площадок к общему количеству контейнерных площадок, расположенных на территории города, составляет 52%.

### **1.3.9. Безопасность проживания**

Численность зарегистрированных преступлений в городе Мурманске в 2010 году составила 262 единицы на 10 тыс. человек населения, что на 24% выше среднеобластного значения. Однако в последние годы отмечается сокращение значения данного показателя, так в 2008 году число зарегистрированных преступлений составляло 323 единицы на 10 тыс. человек населения. По составам преступлений отмечается сокращение числа зарегистрированных убийств и умышленных причинений тяжкого вреда здоровью. Общее число зарегистрированных разбоев сократилось, а удельный вес разбоев, совершенных в общественных местах и на улицах, остается стабильным. Возросло общее число раскрытых преступлений (в среднем на 3%), в том числе раскрытых тяжких и особо тяжких. Улучшилась оперативная обстановка в подростковой среде. Общее количество совершенных несовершеннолетними преступлений в городе Мурманске снизилось по сравнению с аналогичным показателем 2008 года на 22,2% до 252 случаев. Сократилось количество угонов транспортных средств - с 66 случаев в 2009 году до 59 случаев в 2010 году.

На динамику сокращения показателей, характеризующих безопасность населения, повлияла реализация мероприятий в рамках целевой программы "Профилактика правонарушений в городе Мурманске", направленных на профилактику беспризорности, незаконной миграции, а также на внедрение средств видеоконтроля в местах массового пребывания граждан, развитие форм самоорганизации граждан по обеспечению общественной безопасности. В целях координации деятельности органов местного самоуправления и общественных организаций в части выработки мер, направленных на

профилактику правонарушений, при администрации города Мурманска создана комиссия по профилактике правонарушений. На ситуацию в области обеспечения безопасности дорожного движения повлияла реализация мер программы "Обеспечение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в городе Мурманске": оборудованы кабинеты школ, обустроены учебно-игровые площадки в целях изучения школьниками правил дорожного движения, проведены акции, направленные на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, заменены устаревшие дорожные знаки на пешеходных переходах.

Одной из проблем остается проблема наркомании. По данным ГУЗ "Мурманский областной наркологический диспансер" по состоянию на 1 января 2011 года на учете по городу Мурманску с диагнозом "наркомания" состояло 1047 человек, что составило около половины зарегистрированных с данным диагнозом по Мурманской области. В целях решения проблемы наркомании реализуется целевая программа "Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске", в рамках которой проводятся пропагандистские, спортивные мероприятия, тематические встречи, музыкальные фестивали, конкурсы фотографий и др.

Таким образом, среди основных проблем в части обеспечения безопасности населения города Мурманска можно выделить следующие:

- низкий уровень материально-технического обеспечения правоохранительных органов;
- дифференциация районов города по уровню социальной безопасности;
- незаконный оборот наркотиков;
- высокий уровень наркомании;
- нелегальная миграция.

В целях решения данных проблем необходима дальнейшая работа в рамках целевых программ "Профилактика правонарушений в городе Мурманске", "Обеспечение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в городе Мурманске", "Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске", "Противодействие коррупции в муниципальном образовании город Мурманск", реализация которых позволит повысить уровень раскрываемости преступлений, способствовать профилактике алкоголизма и наркомании, снизить уровень социального расслоения, предупредить дорожно-транспортные происшествия, повысить прозрачность деятельности органов местного самоуправления.

#### **1.4. Муниципальное управление**

В последние годы на федеральном и региональном уровнях принят ряд программно-концептуальных документов, определяющих направления

реформ в сфере государственного и муниципального управления. Были приняты важные решения по реализации административной реформы, бюджетной реформы и по реформированию государственной и муниципальной службы.

В целях реализации административной реформы оптимизированы полномочия, структура, порядок деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск, в том числе сокращена численность органов местного самоуправления и расходы на их содержание, проведена инвентаризация предоставляемых услуг, сформированы и утверждены перечни муниципальных услуг.

В рамках реализации среднесрочных программ бюджетных реформ, утвержденных на федеральном и региональном уровнях, в муниципальном образовании город Мурманск внедрены основные инструменты бюджетирования, ориентированного на результат: реестры расходных обязательств, ведомственные и долгосрочные целевые программы, обоснования бюджетных ассигнований, муниципальные задания.

*Таблица 9. Основные параметры бюджета муниципального образования город Мурманск, тыс. рублей*

| <b>Годы</b> | <b>Доходы</b> | <b>Расходы</b> | <b>Профицит (+)/Дефицит (-)</b> |
|-------------|---------------|----------------|---------------------------------|
| 2000        | 2 037 748     | 1 982 856      | +54 892                         |
| 2001        | 1 940 955     | 2 107 675      | -166 720                        |
| 2002        | 2 640 850     | 2 888 971      | -248 121                        |
| 2003        | 3 225 874     | 3 421 233      | -195 359                        |
| 2006        | 5 841 850     | 5 861 975      | -20 125                         |
| 2007        | 6 622 680     | 6 564 641      | +58 039                         |
| 2008        | 7 580 882     | 7 695 110      | -114 228                        |
| 2009        | 7 142 875     | 7 423 517      | -280 642                        |
| 2010        | 6 843 252     | 6 949 448      | -106 196                        |

Осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе к утверждению бюджета муниципального образования город Мурманск на очередной финансовый год и на плановый период в формате "скользящей трехлетки". Разработаны отраслевые системы оплаты труда работников муниципальных учреждений.

Основные параметры бюджета муниципального образования город Мурманск за 2000-2010 гг. приведены в таблице (таб. 9).

Структура доходов бюджета муниципального образования город Мурманск представлена на графике (рис. 28).

В связи с разграничением с 2006 года доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации), наиболее значимым для бюджета города является налог на доходы физических лиц. За анализируемый период в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства наблюдается тенденция роста поступлений по данному налогу с 2,6 млн. рублей в 2009 году до 3,2 млн. в 2010 году. Удельный вес данного налога в структуре налоговых доходов бюджета составил за 2010 г. 77,44% (2009 г. - 73,4%). Данный фактор свидетельствует о стабилизации объемов производства, росте заработной платы и благоприятной ситуации на рынке труда.

Источниками пополнения бюджета по местным налогам являются налог на имущество физических лиц и земельный налог. Поступления от налога на имущество физических лиц не являются серьезным источником доходов местного бюджета. В структуре налоговых доходов удельный вес налога на имущество физических лиц увеличился с 1,4% в 2009 году до 1,8% в 2010 году.

Доля неналоговых доходов бюджета города в структуре собственных доходов (за исключением доходов от предпринимательской деятельности и безвозмездных перечислений) составила 14% в 2010 году. Основным источником неналоговых доходов является арендная плата за земельные участки.

Проводимая администрацией города Мурманска бюджетная и налоговая политики направлены на мобилизацию собственных доходов бюджета в целях повышения уровня жизни и социальной защищенности населения, доступности и качества предоставляемых услуг, реализацию приоритетных национальных проектов.

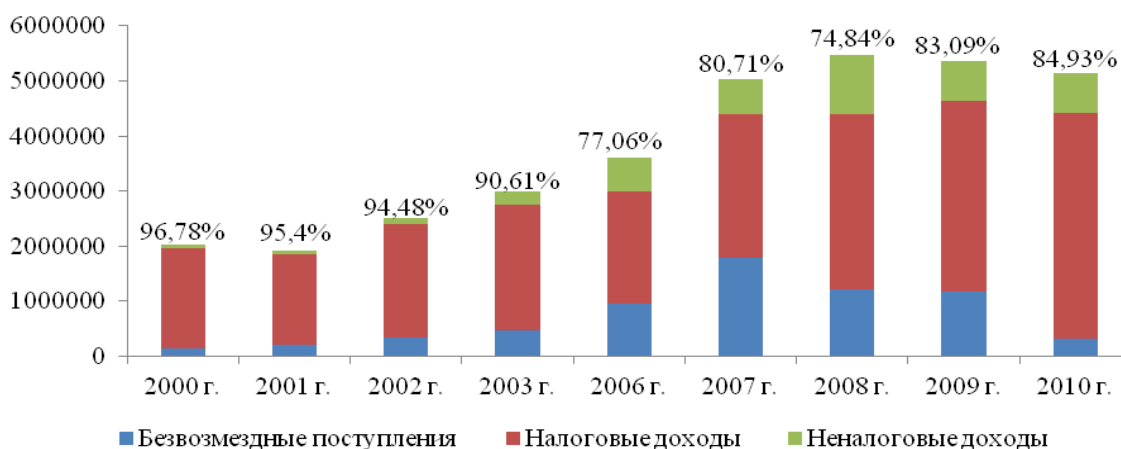


Рисунок 28. Структура доходов бюджета муниципального образования город Мурманск



При условии ограниченности бюджетных ресурсов основными задачами органов местного самоуправления в части социально-экономического развития города становятся изыскание внутренних резервов для увеличения доходов бюджета и принятие мер по повышению эффективности использования бюджетных ресурсов.

Структура расходов бюджета муниципального образования город Мурманск представлена на графике (рис. 29). Совокупные бюджетные расходы муниципального образования город Мурманск на душу населения в 2010 году составили 22,24 тыс. рублей, сократившись к уровню прошлого года на 3,64%, что свидетельствует о снижении "инвестиций" в качество жизни населения.

Формирования бюджетов в течение последних 10 лет в основном осуществлялось в условиях дефицита собственных средств муниципального образования.

В разрезе функциональной классификации расходов бюджет за 2000 - 2010 гг. характеризуется как социально направленный. Основные статьи расходов бюджета - образование и жилищно-коммунальное хозяйство.



Рисунок 29. Структура расходов бюджета муниципального образования город Мурманск

В структуре социальных расходов основная доля относится на долю образования. Удельный вес расходов на образование увеличивался от 27,2% в 2000 году до 52,25% в 2010 году. Бюджетные ассигнования в жилищно-коммунальное хозяйство снизились с 45,55% в 2000 году до 15,87% в 2010 году.

Таким образом, в сфере бюджетно-финансовой политики муниципального образования город Мурманск, наряду с позитивными тенденциями, наметились следующие проблемные моменты:

- недостаточность бюджетных средств для полноценного финансирования учреждений социальной сферы и перспективных проектов развития города;
- недостаточность условий для мотивации главных распорядителей бюджетных средств, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности;
- потребность в совершенствовании методик оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;
- тенденция снижения неналоговых доходов от муниципального имущества и земли.

В целях преодоления проблем необходимо разработать комплекс мероприятий, направленных на укрепление собственных доходов бюджета, за счет стимулирования эффективного использования муниципального имущества, формирования системы внутреннего финансового контроля и аудита, внедрения процедуры конкурсного распределения бюджета принимаемых обязательств, внедрение методов анализа качества финансового менеджмента ГРБС, расширения налоговой базы (в случае позитивных изменений в федеральном законодательстве), повышения возможности привлечения финансовых ресурсов из федерального и областного бюджетов по целевым программам, создания новых рабочих мест, финансирования мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения.

Для этого следует продолжить работу по инвентаризации муниципального имущества и земель, усилить контроль за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет доходов от использования муниципальной собственности, продаже имущества с максимальной выгодой; пересмотреть ставки арендных платежей: ставки арендной платы за муниципальное имущество должны быть увязаны с рыночными показателями, ставки арендной платы за земельные участки – с кадастровой стоимостью земли.

#### **1.4.1. Муниципальный сектор экономики**

Муниципальный сектор экономики города Мурманска на 01.01.2010 включал в себя 255 единиц организаций муниципальной формы собственности, в том числе:

- 223 организации социальной сферы (муниципальные учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры и искусства);
- 20 муниципальных унитарных предприятий;

- 10 открытых акционерных обществ, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности;

- 3 открытых акционерных общества с долей акций, находящихся в муниципальной собственности города, менее 100%.

В целях оптимизации количества муниципальных предприятий и учреждений в 2010 году:

- ликвидировано 5 муниципальных учреждений;

- приватизировано 1 акционерное общество.

Планируется провести реорганизацию 2 муниципальных унитарных предприятий и 2 муниципальных учреждений, а также ликвидировать 3 бюджетных учреждения.

Кроме того, в целях решения социальных задач по вопросам местного значения в 2010 году создано 6 муниципальных учреждений, планируется создать 1 муниципальное унитарное предприятие и 5 муниципальных учреждений.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2010 год 14 из 20 муниципальных унитарных предприятий получили убыток. Общая сумма полученного убытка составила 259,1 млн. рублей, что на 224,7 млн. рублей больше, чем за 2009 год. В 2009 году из 20 муниципальных унитарных предприятий отрицательный результат финансово-хозяйственной деятельности получили 7 предприятий на общую сумму убытка 34,4 млн. рублей

Большинство открытых акционерных обществ, доля акций которых находится в муниципальной собственности города, имеют положительный финансовый результат. По итогам 2010 года акционерными обществами, 100% акций которых находится в муниципальной собственности города Мурманска, получено 33,5 млн. рублей чистой прибыли, что на 22,0 млн. рублей, или 65,7%, меньше аналогичного показателя за 2009 год.

Обеспечены учет имущества казны города и ведение реестра муниципальной собственности. Принимаются меры по контролю за эффективным использованием муниципальной собственности.

В целях обеспечения единого порядка оценки результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и эффективности использования муниципального имущества с 2009 года проводятся заседания единой городской балансовой комиссии по оценке деятельности муниципальных предприятий города Мурманска.

По результатам проведенной работы балансовая комиссия вырабатывает рекомендации по оценке деятельности руководителей муниципальных предприятий, по утверждению программ развития муниципальных предприятий, рассматривает обоснованные предложения о реорганизации (или) ликвидации муниципальных предприятий.

Одной из проблем функционирования муниципальных унитарных предприятий является применение общеустановленной системы налогообложения, которая увеличивает цену товаров, работ, услуг при участии в конкурсных процедурах по размещению муниципального заказа наравне с предприятиями малого бизнеса, цена на услуги которых значительно ниже благодаря применению упрощенной системы налогообложения. Кроме того, следует отметить проблему неэффективного использования имеющихся площадей и специализированного парка машин и оборудования, а также значительный износ основных фондов, требующих финансовых вложений в ремонт и модернизацию.

В целях проведения единой ценовой политики установления тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений города Мурманска с 2010 года проводятся тарифные комиссии администрации города Мурманска. По результатам проведенной работы вырабатываются рекомендации для принятия решений по установлению тарифов главой администрации города Мурманска.

#### **1.4.2. Внешнеэкономическая деятельность**

К началу XXI века Мурманская область оказалась на пересечении сразу нескольких глобально значимых тематик, составляющих содержание актуальной повестки дня в северном макрорегионе: экология и устойчивый характер пользования ресурсами недр и океана, транспортная политика и безопасность, молодежная и социальная политики, энергетика, сотрудничество в области предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций, научные исследования и образование, экономическое сотрудничество. Этим определяется высокая значимость международных отношений для социального и экономического развития Мурманска.

Основными проблемами в формировании международных отношений города являются:

- недостаточная конкурентоспособность продукции, услуг, что ограничивает возможности использования экспортного потенциала и может привести к их вытеснению иностранными производителями;
- недостаточная поддержка местных производителей;
- риск возникновения техногенных и экологических катастроф;
- нескоординированность внешнеэкономической деятельности.

Перспективы развития международного сотрудничества города Мурманска связаны в первую очередь с:

- выгодным геостратегическим положением;

- благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой для ряда отраслей реального сектора экономики Мурманской области;
- развитой системой межрегиональных соглашений и соглашений с регионами других государств, наличие системы побратимских связей города Мурманска с городами иностранных государств: Вадсе, Тромсе, Рованиеми, Лулео, Джексонвилл, Гронинген, Щецин, Акюрейри;
- комплексным развитием Мурманского транспортного узла;
- созданием портовой особой экономической зоны, что является необходимым шагом в обеспечении интересов города и укреплении позиций Российской Федерации в Арктике.

Использование геополитического положения, преодоление слабых сторон и предотвращение угроз взаимовыгодному сотрудничеству позволит реализовать возможности развития внешнеэкономических отношений Мурманска.

### **1.4.3. Гражданское общество**

Решение социально значимых проблем в современных условиях возможно только в конструктивном диалоге органов власти и общества. Общественные организации являются сосредоточением активной части жителей города и поэтому представляют собой огромный потенциал решения насущных проблем общества.

В городе Мурманске зарегистрировано 443 общественных объединения, из них: молодежных организаций - 24, организаций в области культуры и науки - 21, в области экономики и торговли - 18, в области здравоохранения - 17, 5 религиозных объединений, спортивных общественных объединений - 72, 14 объединений - любители животных, 75 организаций инвалидов и участников войн, 100 профсоюзных организаций, 21 национальная культурная автономия и 8 политических партий, а также 68 других общественных объединений.

Основными проблемами развития гражданского общества в городе Мурманске являются:

- низкая гражданская активность;
- низкий уровень доверия к общественным организациям со стороны населения;
- неготовность общественных объединений и организаций к расширению масштабов деятельности.

В целях развития институтов гражданского общества администрацией города Мурманска реализуется целевая программа "Поддержка общественных и гражданских инициатив в городе Мурманске", направленная на создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий

и стимулов деятельности общественных организаций и объединений, повышение уровня исторической грамотности, повышение престижа военной службы и развитие чувства гражданственности и патриотизма. В рамках данной программы выделяются средства на реализацию социально значимых проектов, организуются обучающие семинары для представителей некоммерческих организаций и т. д.

В 2010 году насчитывалось 40 организаций и объединений, принимающих участие в мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления в рамках данной программы. Финансовую муниципальную поддержку на общую сумму 1,25 млн. рублей получили 10 общественных объединений и некоммерческих организаций, 25 объединений и организаций воспользовались методической помощью комитета по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска. В мероприятиях по популяризации ветеранского движения, сохранению военно-исторических традиций, укреплению шефских связей, повышению престижа военной службы, формированию патриотического сознания населения города Мурманска приняли участие более 9 тыс. человек.

Потенциал развития гражданского общества в Мурманске связан с большим числом общественных объединений, наличием региональных институтов гражданского общества таких, как Общественная палата, Молодежное Правительство, дальнейшей поддержкой органами местного самоуправления развития общественных организаций, а также территориального общественного самоуправления.

### **1.5. Сравнительный анализ социально-экономического развития города Мурманска и городов – центров Северо-Западного Федерального округа РФ**

Сравнительный анализ муниципального образования город Мурманск произведен с городами-центрами субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа за 2010 год.

Объектами для сравнения выбраны следующие города:

- г. Петрозаводск, Республика Карелия (263,6 тыс. чел.);
- г. Сыктывкар, Республика Коми (250,4 тыс. чел.);
- г. Архангельск, Архангельская область (355,7 тыс. чел.);
- г. Вологда, Вологодская область (293,5 тыс. чел.);
- г. Калининград, Калининградская область (431,6 тыс. чел.);
- г. Санкт-Петербург, Ленинградская область (4 613,8 тыс. чел.);
- г. Великий Новгород, Новгородская область (214,7 тыс. чел.).

В ходе анализа городов-аналогов были рассмотрены следующие основные показатели:

- среднегодовая численность населения;
- расходы бюджета на душу населения;
- объем инвестиций на душу населения;
- объем платных услуг на душу населения;
- - оборот розничной торговли на душу населения;
- уровень безработицы.

Рейтинг муниципальных образований по основным социально-экономическим показателям представлен в таблице (таб. 10).

По результатам проведенного анализа были сделаны следующие выводы. Муниципальное образование город Мурманск занимает:

1) 3 место по показателям:

- среднегодовая численность населения - 307,9 тыс. чел.;
- расходы бюджета на душу населения - 22,57 тыс. рублей;

2) 4 место по показателю:

- объем платных услуг населению в расчете на душу населения - 41,3 тыс. рублей;

3) 5 место по показателю:

- уровень безработицы - 1,64%;

4) 6 место среди анализируемых городов по обороту розничной торговли на одного жителя - 81,7 тыс. рублей;

5) последнее место по объему инвестиций среди анализируемых муниципальных образований - 23 тыс. рублей/чел.

Анализируемые муниципальные образования решают схожие проблемы развития:

- повышение уровня инвестиционной привлекательности;
- развитие транспорта и дальнейшее благоустройство города;
- повышение уровня качества жизни населения.

Муниципальное образование город Мурманск имеет преимущества по созданию Мурманского транспортно-логистического узла.

*Таблица 10. Рейтинг городов - центров субъектов Северо-Западного федерального округа Российской Федерации в 2010 г.*

| Город               | Численность населения |              | Расходы бюджета на 1 жителя (тыс. рублей) |              | Объем инвестиций на 1 жителя (тыс. рублей) |              | Оборот розничной торговли на 1 жителя (тыс. рублей) |              | Объем платных услуг на 1 жителя (тыс. рублей) |              | Уровень безработицы |              |
|---------------------|-----------------------|--------------|---|--------------|--|--------------|---|--------------|---|--------------|---------------------|--------------|
|                     | в нат. вып.           | место в СЗФО | в нат. вып.                               | место в СЗФО | в нат. вып.                                | место в СЗФО | в нат. вып.   | место в СЗФО | в нат. вып.                                   | место в СЗФО | в нат. вып.         | место в СЗФО |
| г. Петрозаводск     | 263,6                 | 6            | 22,8                                      | 3            | 8,7  | 8            | 10,2  | 8            | 27,3  | 6            | 2,2                 | 7            |
| г. Сыктывкар        | 250,4                 | 7            | 15,0                                      | 8            | 54,8                                       | 3            | 170,1   | 1            | 56,7  | 2            | 1,0                 | 3            |
| г. Архангельск      | 355,7                 | 3            | 19,9                                      | 6            | 34,2                                       | 6            | 154,0   | 2            | 5,8   | 7            | 0,9                 | 2            |
| г. Вологда          | 293,5                 | 5            | 17,3                                      | 7            | 79,7                                       | 1            | 91,0  | 5            | 51,4  | 4            | 2,0                 | 6            |
| г. Калининград      | 431,6                 | 2            | 27,3                                      | 2            | 67,7                                       | 2            | 80,3  | 7            | 52,7  | 3            | 1,2                 | 4            |
| г. Санкт-Петербург  | 4613,8                | 1            | 54,2                                      | 1            | 46,3                                       | 4            | 150,6   | 3            | 57,0  | 1            | 0,6                 | 1            |
| <b>г. Мурманск</b>  | <b>307,9</b>          | <b>4</b>     | <b>22,5</b>                               | <b>4</b>     | <b>23,0</b>                                | <b>7</b>     | <b>81,7</b>   | <b>6</b>     | <b>41,3</b>                                   | <b>5</b>     | <b>1,64</b>         | <b>5</b>     |
| г. Великий Новгород | 214,7                 | 8            | 20,8                                      | 5            | 38,7                                       | 5            | 138,8   | 4            | н.д.  | н.д.         | 1,7                 | 5            |

### 1.6. SWOT-анализ развития города на основе выявленных сильных, слабых сторон, возможностей и угроз развития

Анализ социально-экономического положения муниципального образования город Мурманск явился основой для выделения сильных и слабых сторон муниципального образования, а также возможностей и рисков (угроз) дальнейшего развития.

Анализ и оценка внешних и внутренних факторов, влияющих на социально-экономическое развитие муниципального образования город Мурманск, проведены методом SWOT-анализа, который явился основой для выделения сильных и слабых сторон муниципального образования, а также возможностей и рисков (угроз) дальнейшего развития:

- сильные стороны муниципального образования - его конкурентные преимущества, естественные и созданные факторы и превосходства;
- слабые стороны - отсутствующие или слаборазвитые конкурентные факторы муниципального образования;
- возможности - благоприятные тенденции и внешние потенциалы развития муниципального образования;
- угрозы - неблагоприятные тенденции и внешние риски для качественного развития муниципального образования.

Результаты комплексного стратегического анализа структурированы по методу SWOT-анализа и представлены по каждому направлению развития муниципального образования город Мурманск (таб. 11).



Таблица 11. SWOT-анализ развития города на основе выявленных сильных, слабых сторон, возможностей и угроз развития

| Сильные стороны   | Слабые стороны  | Возможности  | Угрозы   |
|---|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие Мурманского морского порта - крупнейшего незамерзающего порта в Российской Федерации, расположенного за Полярным Кругом, имеющего прямой доступ к океаническим маршрутам, круглогодичный характер безледокольной навигации. База российского ледокольного флота.</li> <li>• Близость города к западным странам, рынкам сбыта.</li> <li>• Развитая транспортная сеть.</li> <li>• Город Мурманск - деловой центр Баренцева Евро-Арктического региона.</li> <li>• Увеличение рождаемости и сокращение смертности населения.</li> <li>• Низкий уровень безработицы.</li> <li>• Соотношение размера средней номинальной начисленной заработной платы к уровню прожиточного минимума выше среднероссийского уровня.</li> <li>• Создана Мурманская портовая особая экономическая зона, обеспечивающая благоприятные условия для развития базовых отраслей города.</li> <li>• Наличие Генерального плана муниципального образования город Мурманск.</li> <li>• Обеспеченность населения жилой площадью выше</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сложные климатические условия для проживания и ведения бизнеса.</li> <li>• Недостаточный уровень конкурентоспособности транспортного комплекса на мировом рынке транспортных услуг.</li> <li>• Сокращение численности, старение, миграционный отток населения.</li> <li>• Сложная экологическая ситуация в связи с ростом выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, неочищенных сточных вод в Кольский залив, расположением хранилища для ионизирующих источников, низким уровнем экологической грамотности населения.</li> <li>• Сокращение численности трудоспособного населения темпами выше темпов сокращения общей численности населения.</li> <li>• Высокая социальная нагрузка на граждан в трудоспособном возрасте в результате старения населения.</li> <li>• Нехватка высококвалифицированных кадров инженерных специальностей.</li> <li>• Несоответствие состава и качества рабочей силы требованиям рынка труда.</li> <li>• Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума выше среднероссийского уровня.</li> <li>• Высокий уровень износа инженерных коммуникаций.</li> <li>• Низкая степень диверсификации экономики.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие города как центра реализации стратегических проектов (освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения, Комплексное развитие Мурманского транспортного узла), центра проведения международных переговоров, выставок, форумов.</li> <li>• Увеличение грузооборота транспорта.</li> <li>• Перспективы развития портовой особой экономической зоны: привлечение зарубежных инвестиций, развитие базовых отраслей промышленности города.</li> <li>• Стабилизация и улучшение демографической ситуации.</li> <li>• Развитие рыбной промышленности на основе применения технологий глубокой переработки продукции, внедрения наукоемких производств: фармацевтического, косметологического.</li> <li>• Развитие инфраструктуры и увеличение трудового потенциала в рамках межмуниципального сотрудничества при</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Дальнейшее сокращение численности, старение населения, увеличение социальной нагрузки на трудоспособных граждан.</li> <li>• Усиление оттока из города молодежи.</li> <li>• Снижение инвестиционной привлекательности города.</li> <li>• Ухудшение состояния окружающей среды.</li> <li>• Увеличение социальной напряженности в связи с дальнейшим увеличением дифференциации размера среднемесячной заработной платы по отраслям экономики.</li> <li>• Недостаток финансирования мероприятий инвестиционных проектов.</li> <li>• Недостаточность мощности для обеспечения электроснабжением вновь строящихся объектов.</li> <li>• Несоответствие</li> </ul> |

| Сильные стороны  | Слабые стороны   | Возможности  | Угрозы   |
|--|--|--|--|
| <p>среднероссийского уровня.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительная доля города в общем объеме улова рыбы и добычи других морепродуктов Российской Федерации.</li> <li>• Научная база развития рыбного хозяйства.</li> <li>• Успешное использование информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе.</li> <li>• Высокий образовательный уровень населения.</li> <li>• Развитая система высшего профессионального образования, широкий спектр специальностей.</li> <li>• Информатизация муниципальных учреждений здравоохранения, функционирование электронной регистратуры.</li> <li>• Развитие муниципальных библиотек города Мурманска как информационных интеллект-центров.</li> <li>• Высокий уровень информатизации и компьютеризации библиотек.</li> <li>• Сотрудничество в культурной сфере с зарубежными городами.</li> <li>• Возрастающий уровень вовлеченности населения в лыжный спорт.</li> <li>• Высокий уровень подготовки спортсменов-мурманчан.</li> <li>• Наличие инфраструктуры поддержки развития малого и среднего предпринимательства.</li> <li>• Эксклюзивный российский турпродукт - Арктический круиз на Северный полюс из порта г.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточный уровень развития обрабатывающих производств в части применения современных наукоемких технологий, в т.ч. и в рыбной промышленности.</li> <li>• Низкая степень модернизации и обновления рыболовного флота.</li> <li>• Низкая степень надежности электроснабжения и нехватка мощностей в центре города.</li> <li>• Дезинтеграция рыбодобычи, рыбопереработки и сбыта продукции.</li> <li>• Недостаточный уровень развития материально-технической базы учреждений общего, дошкольного образования, учреждений культуры, физической культуры и спорта.</li> <li>• Недостаточное количество мест в учреждениях дошкольного образования.</li> <li>• Низкий уровень обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом в муниципальных учреждениях города.</li> <li>• Низкий уровень состояния здоровья населения.</li> <li>• Низкий уровень населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.</li> <li>• Низкий уровень развития туристского потенциала.</li> <li>• Низкая пропускная способность дорог.</li> <li>• Наличие домов, находящихся в аварийном состоянии, подлежащих сносу.</li> </ul> | <p>реализации стратегических инвестиционных проектов.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение энергетической эффективности.</li> <li>• Использование нетрадиционных источников энергии: ветра, приливов и отливов.</li> <li>• Модернизация рыболовецкого флота.</li> <li>• Увеличение объема улова рыбы и добычи других морепродуктов и повышение качества производства рыбной продукции.</li> <li>• Развитие городского образовательного портала как эффективного средства сетевого взаимодействия участников образовательного процесса.</li> <li>• Внедрение инновационных информационно-педагогических технологий и методов обучения.</li> <li>• Создание более благоприятных условий для привлечения молодых специалистов - врачей и среднего медицинского персонала.</li> <li>• Строительство спортивных сооружений для удовлетворения потребностей мурманчан в занятиях физической культурой и спортом.</li> <li>• Поддержка субъектов</li> </ul> | <p>спектра услуг, предоставляемых системой профессионального образования, инновационному развитию экономики.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Угроза роста безработицы и миграционного оттока в связи с несбалансированной профессиональной подготовкой кадров.</li> <li>• Снижение конкурентоспособности производимых товаров и услуг.</li> <li>• Рост тарифов на энергетические ресурсы и услуги связи.</li> <li>• Увеличение стоимости топлива.</li> <li>• Повышение процентных ставок на ипотечные кредиты в кредитных организациях.</li> <li>• Рост стоимости жилья за счет удорожания строительных работ и строительных материалов.</li> <li>• Рост социальной дифференциации, уровня преступности.</li> </ul> |

| <b>Сильные стороны</b>  | <b>Слабые стороны</b> | <b>Возможности</b>  | <b>Угрозы</b> |
|---|-----------------------|---|---------------|
| Мурманска.<br>• Полный охват населения сотовой связью, развитие цифрового телерадиовещания.<br>• Переход на принципы бюджетирования, ориентированного на результат. |                       | малого и среднего предпринимательства на базе бизнес-инкубаторов, технопарков.<br>• Развитие круизного, познавательного и делового туризма. |               |

## **2. Цели и задачи стратегического плана социально-экономического развития города Мурманска**

### **2.1. Миссия города Мурманска**

Муниципальное образование является сложной социально-экономической системой, состоящей из нескольких тесно взаимодействующих и взаимосвязанных объектов: населения, природно-географической среды, градообразующей базы и жизнеобеспечивающей системы, обслуживающей функционирование, сохранение и развитие всего муниципального образования. Многие проблемы управления социально-экономическими процессами, происходящими в муниципальном образовании, могут и должны решаться с помощью системного подхода, общей теории систем и системного анализа и синтеза. Овладение системными знаниями и их практическое применение в муниципальном управлении составляет основу научного подхода к принятию решений на муниципальном уровне. Они составляют фундамент современной методологии изучения и управления сверхсложными объектами, которыми являются муниципальные образования.

Глава муниципального образования является координирующим элементом системы муниципального управления, согласовывающим действия нижестоящих звеньев. Структурные подразделения администрации являются управляющими элементами и образуют низший уровень муниципального управления, непосредственно взаимодействующий с исполнительными элементами. Муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия являются исполнительными элементами системы муниципального управления, которые выполняют определенные функции, например, оказывают конкретную услугу или производят товар.

Совокупное и целенаправленное действие исполнительных элементов муниципального образования образует процесс его функционирования.

При этом успешное решение проблем социально-экономического характера зависит в первую очередь от решения двух основополагающих задач муниципального управления:

- определение миссии и направлений социально-экономического развития муниципального образования в рамках стратегического видения образа его будущего;
- формулирование плана действий (стратегических мероприятий), осуществляемых администрацией муниципального образования и обеспечивающих реализацию поставленных целей.

Участие муниципального образования в решении задач социально-экономического развития Мурманской области в целом определяется его экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой

экономики и социальной сферы. С этих позиций объектом анализа должны стать основные отрасли и направления деятельности экономики и социальной сферы муниципального образования, их значение для функционирования социально-экономической системы России и региона, прямой и косвенный вклад в достижение приоритетных целей федерального Правительства и целей, определяемых Правительством Мурманской области.

В этой связи центральное место в системе муниципального управления занимает формирование комплекса миссии и стратегических целей, а также задач, обеспечивающих их достижение.

Миссия муниципального образования является важным элементом муниципального управления. **Миссия города** - это выраженное в краткой форме описание стратегических намерений, будущего позиционирования и приоритетов городского развития. Миссия муниципального образования - основное назначение, определяющее смысл его существования.

Таким образом, в рамках стратегического планирования социально-экономического развития города Мурманска важно определить миссию города, его будущий статус и приоритеты. Миссия города позволяет увидеть его конкурентные преимущества, определяет основные стратегические ориентиры его перспективного развития.

Можно сказать, что миссия является некой квинтэссенцией поставленных стратегических целей, выполняя также функцию объединения городского сообщества для их достижения.

*Таблица 12 Миссии городов Северо-Западного федерального округа<sup>3</sup>*

| <b>Город</b>        | <b>Формулировка миссии</b>   | <b>Основные приоритеты</b>  |
|---------------------|--|---|
| <b>Архангельск</b>  | Архангельск - образовательная, культурная и инжиниринговая столица Русского Севера. Город, в котором хранятся традиции и накапливаются знания для осуществления амбициозных проектов нового освоения Русской Арктики. Город, включенный в мировые коммуникационные процессы и коридоры.<br>Архангельск - город возрождения и формирования арктического движения XXI в. и столица Русского Севера | Столичность в макрорегионе, центр освоения российской Арктики, участие в транспортных коридорах |
| <b>Сыктывкар</b>    | Столица Коми, научно-образовательный, культурный, экономический центр сбалансированного развития. Город, где можно реализовать; город для активных людей   | Региональный центр, развитие гражданского общества  |
| <b>Петрозаводск</b> | Способствовать развитию, адаптации и продвижению в Россию высоких стандартов качества жизни людей  | Качество жизни населения, мировые стандарты   |
| <b>Вологда</b>      | Сделать Вологду максимально гостеприимным, комфортным городом для жителей и эффективно работающих компаний   | Комфортная городская среда, привлекательность для бизнеса и посещений                           |

<sup>3</sup> Сформулированные в документах стратегического планирования

| Город | Формулировка миссии  | Основные приоритеты  |
|-------|--|--|
| Псков | Самобытный древнерусский город, устойчиво развивающийся, открытый для сотрудничества, комфортный для жизни и привлекательный для посещения | Сохранение культурного наследия, комфортная городская среда, привлекательность для бизнеса и посещения |

Основными характеристиками миссий городов СЗФО являются обеспечение комфортной городской среды: для жизни, бизнеса, туризма. Наиболее интересным с точки зрения развития г. Мурманска является анализ миссии города Архангельска, в связи с конкуренцией городов в сферах привлечения ресурсов для обеспечения освоения российской Арктики и грузовой базы для транспортировки через морские порты.

Миссия города Архангельска практически полностью основана на выделении указанных приоритетов развития, что, с одной стороны, несколько сужает возможности города, но, с другой стороны, концентрирует усилия городских властей.

При формулировке миссии города Мурманска следует учитывать сочетание двух основных элементов:

- 1) обеспечение условий для проживания населения города: высокого качества жизни и комфортной городской среды;
- 2) конкурентные преимущества экономики города, позиционирование города в рамках развития Мурманской области и России в целом.

На основании проведенного анализа сильных сторон и возможностей развития города Мурманска, предлагается следующая формулировка миссии города:

**"Мурманск - город высокого качества жизни, комфортной городской среды проживания, российский центр освоения Арктики с приоритетами развития в сферах рыбохозяйственной деятельности и транспорта".**

## 2.2. Стратегические цели и задачи города

Основой для определения целей муниципального образования являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и другие нормативные правовые документы, в которых конкретно определена компетенция органов местного самоуправления, включающая в себя полномочия и предметы ведения, решение которых обязательно для органов местного самоуправления.

С одной стороны, законодательно закрепленные задачи упрощают постановку целей. С другой стороны, этот закрытый несистематизированный

перечень задач ограничивает потенциальные возможности органов местного самоуправления в управлении, особенно в экономической и финансовой сферах.

Для постановки целей муниципального образования предлагается наиболее эффективная для местного самоуправления модель управления, основанная на построении дерева целей.

Метод дерева целей ориентирован на получение полной и устойчивой структуры целей, что для местного самоуправления является необходимым условием комплексного управления. Основой построения дерева целей является системный подход, предполагающий установление целей и перевод их на язык задач (программ) с дальнейшим разложением по элементам (действиям и мероприятиям). При этом все составляющие дерева целей имеют качественную и количественную оценку.

Так, в рамках построения дерева целей, исходя из анализа, на "что" направлено решение вопросов местного значения, "как" осуществляется социальная политика государственных и муниципальных органов, ставятся главные (стратегические) цели муниципального образования. Далее с учетом открывающихся возможностей муниципального развития, главные цели развития муниципального образования (первый уровень), могут быть разложены на подцели второго уровня.

Сформулированные цели второго уровня в свою очередь детализируются в соответствующие подцели третьего уровня, которые направлены на достижение вышестоящих целей. Получается многоуровневая целевая структура, где задачами по достижению поставленных целей являются вопросы местного значения и ряд полномочий органов местного самоуправления.

Система целей и задач реализации Стратегического плана социально-экономического развития города Мурманска основывается на ключевых стратегических приоритетах долгосрочного развития, выраженных в миссии города, а также сформулированных в рамках Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и с перспективой до 2025 года. Стратегические цели развития города формулировались на основании анализа возможностей развития отдельных направлений, решения имеющихся на данный момент проблем (рис. 30). Приоритетные направления деятельности органа местного самоуправления включают в себя:

- повышение уровня и качества жизни населения города;
- развитие конкурентоспособной экономики;
- инфраструктурную модернизацию и обеспечение комфорта городской среды;
- развитие муниципального управления и институтов гражданского общества.

Структура разделов стратегического плана разработана с учетом утвержденной системы целеполагания города Мурманска и представлена следующим образом:

стратегическая цель (цели) → задачи → мероприятия.

Достижение стратегических целей социально-экономического развития города характеризуется перспективным видением города. Необходимо отметить, что на данном этапе, элементы видения могут быть выражены качественными показателями, достижение которых сложно оценить в рамках заданного горизонта прогнозирования. Видение Мурманска-2020 будет сформулировано на основе результатов прогнозирования целевых индикаторов реализации Стратегического плана.

Элементы перспективного видения города представлены на схеме (рис. 30).

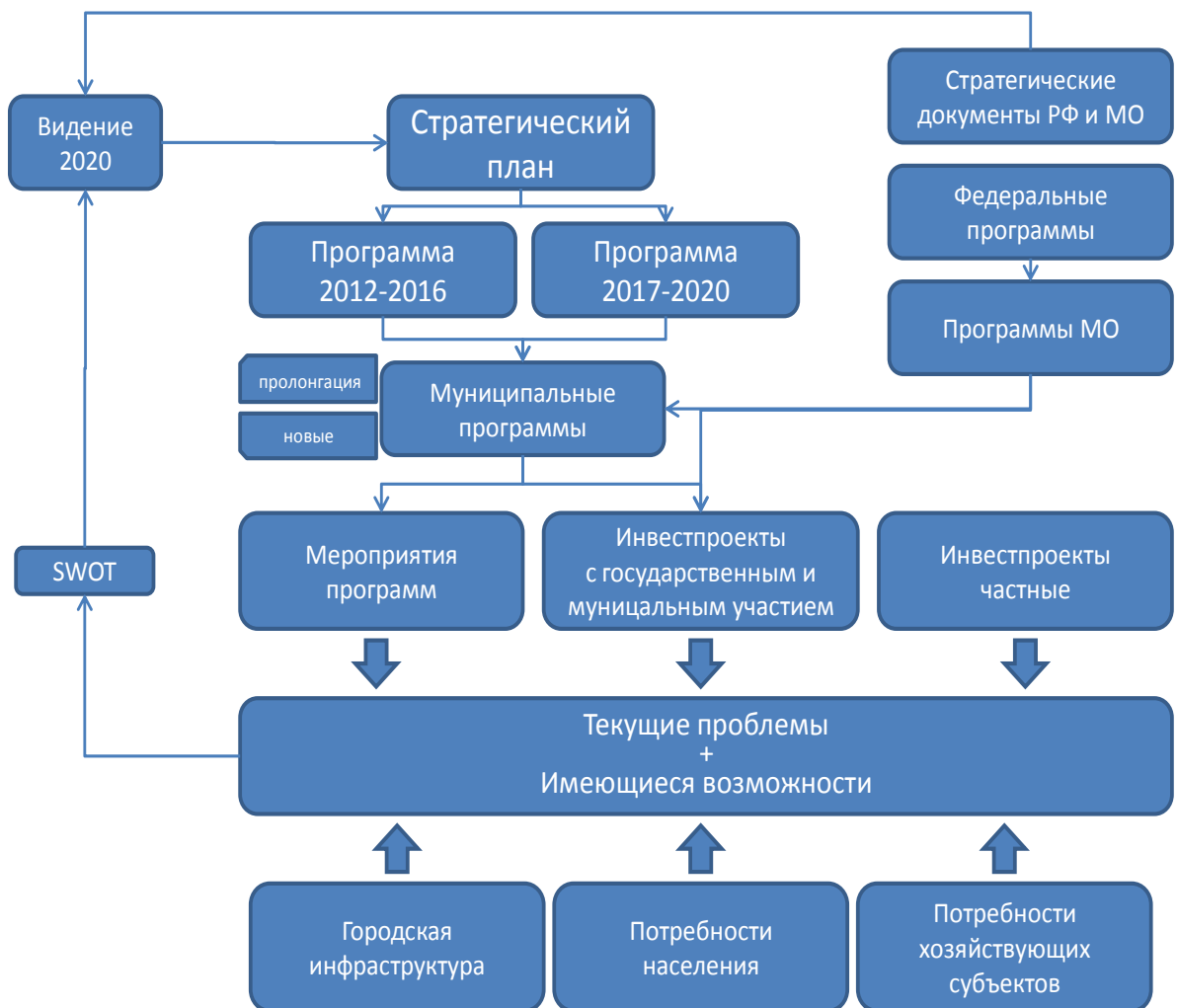


Рисунок 30. Связь стратегического планирования и текущей ситуации



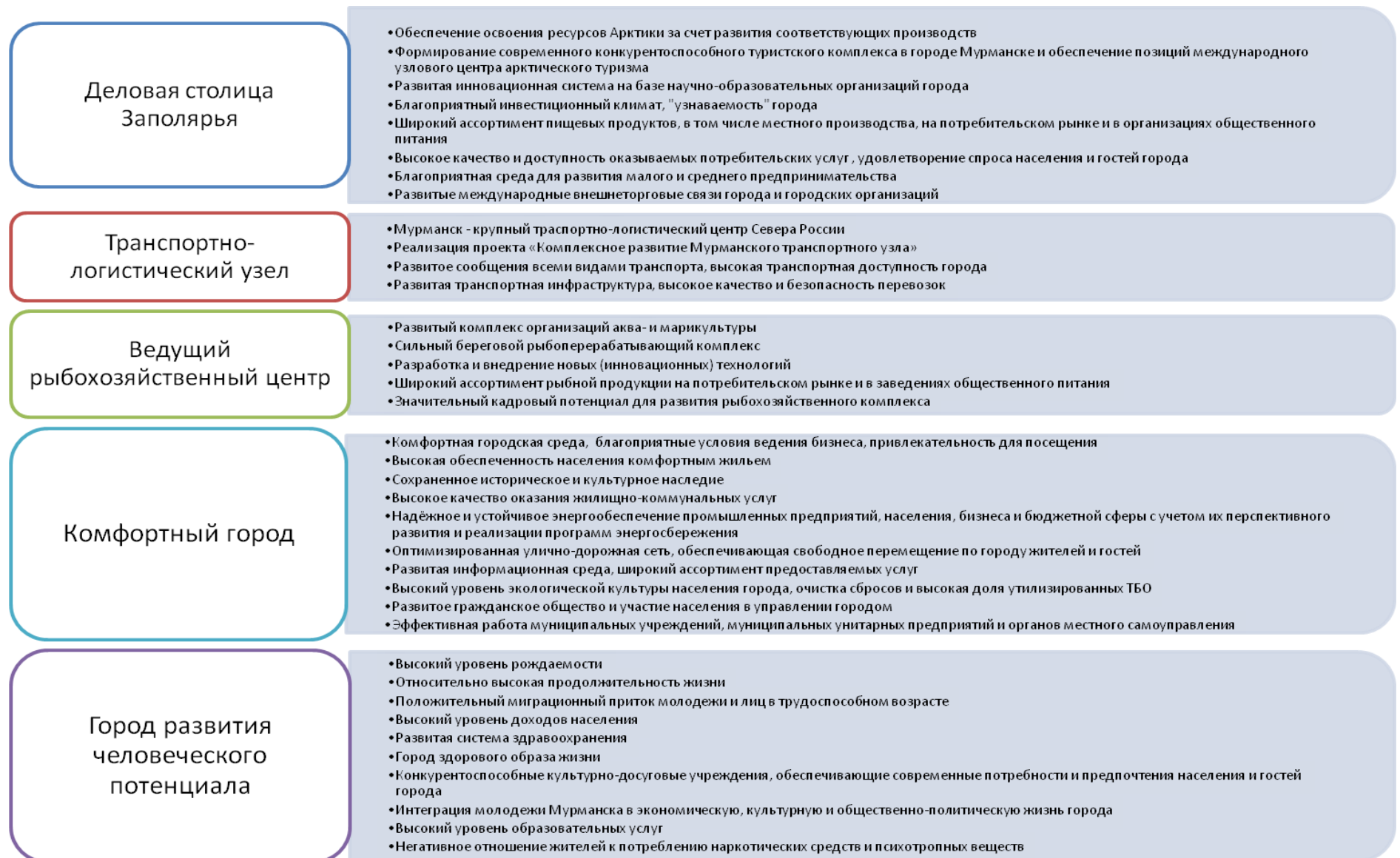


Рисунок 31. Отдельные положения перспективного видения города

## **2.3. Целевые индикаторы развития до 2020 года**

### **2.3.1. Методика прогнозирования целевых индикаторов**

Существует три основные группы методов прогнозирования социально-экономического развития: экстраполяция (интерполяция), моделирование и опрос экспертов. Город, как крупная структура, относится к сложным системам и предполагает использование разных групп методов прогнозирования отдельных элементов системы. Основным методом, используемым в данном документе, является экстраполяция. Помимо того приводится опрос экспертов, для построения моделей (сценариев) (например: демографического), отличного от экстраполяции показателей.

Итогом сочетания разных методов прогнозирования социально-экономических показателей является методика прогнозирования целевых индикаторов (индикативное планирование).

Необходимым условием эффективного и качественного социально-экономического развития муниципального образования является применение элементов индикативного планирования и управления.

Индикативное планирование получило значительное развитие в ряде промышленно развитых стран в послевоенный период, доказав свою высокую эффективность в качестве одного из средств государственного регулирования социально-экономического развития в условиях рыночной экономики.

Целью введения системы индикативного управления является обеспечение согласованных действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения, направленных на формирование устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни его жителей.

В России неоднократно предпринимались попытки внедрить элементы индикативного планирования. Так, в 2002 году был разработан проект нового федерального закона "О государственном прогнозировании, индикативном планировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации", который в том числе впервые в законодательной практике определял механизм индикативного планирования. Проект нового закона был рассмотрен в двух чтениях в Государственной Думе Российской Федерации и отложен на неопределенный срок. Однако, несмотря на это, ряд регионов и муниципальных образований приступили к разработке собственных систем управления и планирования (Республика Татарстан, Самарская область, Пермский край, Краснодарский край, Республика Бурятия и другие).

С теоретической точки зрения, индикативное планирование развития той или иной территории - это форма управления, включающая организацию деятельности по индикативному планированию, прогнозированию, реализации индикативного плана и контроля за его выполнением. При этом

под индикативным планом понимается перечень прогнозно-ориентированных индикаторов с установленными на определенный срок пороговыми значениями, являющимися руководством к действию для управленческих структур администрации города и ориентиром для хозяйствующих субъектов.

Система индикативного управления включает в себя следующие элементы:

- систему целевых индикаторов социально-экономического развития муниципального образования, отраслей экономики и социальной сферы и хозяйствующих субъектов;
- систему индикативного планирования;
- систему управления (планирование, организация, мотивация, мониторинг и контроль).

Под целевым индикатором (показателем) следует понимать количественно-качественную характеристику социально-экономических явлений и процессов, происходящих в муниципальном образовании, где качественная сторона отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная - его размер, абсолютную или относительную величину.

Индикативное планирование рассматривается как процесс формирования и последующего достижения системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики муниципального образования, а также установления мер воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанных в индикаторах значений.

Зачастую в системе индикативного планирования определяются некие рамки, "коридоры" значений выбранных индикаторов. Если индикатор выходит за рамки установленного коридора, это служит сигналом для принятия корректирующих управленческих мер к экономике и социальной сфере в целом и к подсистеме экономики или социальной сферы, к которой относится данный индикатор.

Система управления индикативным планированием зависит от своевременного мониторинга и корректировки социально-экономических процессов. Однако эффективная реализация затруднена в связи с тем, что индикативное планирование носит рекомендательный характер для некоторых участников социально-экономического развития. Так, для предприятий и организаций рыночного сектора показатели индикативного планирования не имеют обязательного значения, поэтому органы местного самоуправления должны принимать специальные меры, чтобы побуждать хозяйствующие субъекты к достижению значений целевых индикаторов или участвовать в их корректировке. Индикативное планирование предполагает согласование между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами на

основе взаимных обязательств и интересов по достижению показателей индикативного планирования.

Успешное осуществление управления социально-экономическими процессами на основе системы целевых индикаторов на муниципальном уровне также зависит от внутренних возможностей местного самоуправления. Наиболее значимыми условиями эффективного индикативного планирования являются:

- развитие муниципальной статистики;
- наличие единой информационной среды в виде банка данных показателей социально-экономического развития;
- осуществление регулярного анализа хозяйственной деятельности предприятий, заключение рамочных соглашений о сотрудничестве между органами власти и предприятиями;
- обучение муниципальных служащих методам индикативного планирования и прогнозирования.

Отличительным и положительным фактом, способствующим индикативному планированию, является существование в Мурманске информационно-аналитической муниципальной базы данных, которая систематически пополняется статистической информацией по городу Мурманску.

### **2.3.2. Формирование перечня целевых индикаторов социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года**

В основе системы индикативного планирования социально-экономического развития города Мурманска лежит система стратегических целей и задач. Показатели для индикативного анализа и прогноза социально-экономического развития города на долгосрочную перспективу (приложение к Стратегическому плану) выбраны в соответствии с долгосрочными приоритетами городского развития. Мониторинг достижения целевых значений выбранных показателей является одним из инструментов управления социально-экономическим развитием территории. На его основе должна производиться комплексная актуализация системы мероприятий по реализации целевых ориентиров развития.

При выборе целевых индикаторов социально-экономического развития города Мурманска использовались три основных принципа:

- ведение учета данного показателя статистическими органами;
- потенциальная способность органов местного самоуправления осуществлять учет ряда показателей;
- корреляция с индикаторами социально-экономического развития, принятыми на федеральном и областном уровнях.

С 2009 года в Мурманской области действует методика проведения комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных образований Мурманской области, которая включает в себя 50 индикаторов. Для Стратегического плана возможно использование этих показателей и самой методики. Однако не все индикаторы актуальны для Мурманска, в связи с чем предлагается использование откорректированного перечня показателей. При этом необходимо отметить, что развитие ряда сфер города Мурманска отражено в статистике недостаточно, поэтому в рамках разработки системы мониторинга реализации Стратегического плана будут предложены дополнительные показатели для наблюдения.

### 3. Сценарии развития города

#### 3.1. Методы разработки сценариев

##### 3.1.1. Документы стратегического планирования

В процессе прогнозирования и разработки сценариев социально-экономического развития города Мурманск необходимо учитывать влияние утвержденных документов стратегического планирования различного уровня. Матрица действующих концепций, стратегий и программ представлена на схеме (рис. 32).



Рисунок 32. Документы стратегического планирования и прогнозирования

На муниципальном уровне действующими документами планирования являются генеральный план муниципального образования город Мурманск до 2025 года, Комплексный план социально-экономического развития города Мурманска на 2009-2011 годы, модельная схема системы целеполагания в муниципальном образовании город Мурманск, а также долгосрочные и ведомственные целевые программы.

Наиболее важными для города предпосылками развития являются:

- реализация проекта комплексного развития Мурманского транспортного узла;
- освоение шельфовых месторождений углеводородов, в первую очередь, крупнейшего Штокмановского месторождения;
- развитие портовой особой экономической зоны на базе порта Мурманск;
- общая модернизация транспортной инфраструктуры города;
- развитие рыбохозяйственного потенциала Баренцева моря;
- развитие перевозок по Северному морскому пути;
- предстоящее празднование 100-летия основания города Мурманска.

Также следует учитывать общие тенденции развития Российской Федерации, и сценарные условия, рассматриваемые при прогнозировании, такие как цена нефти Urals, темпы роста объемов ВВП, мировой экономики, экспорта нефти и газа. Важным моментом для развития городской инфраструктуры станет формирование и развитие отраслевых и территориальных кластеров Мурманской области, таких как рыбохозяйственный кластер, горно-химический и металлургический кластер, технологический кластер обеспечения шельфовой добычи в Арктике, производственный и транспортно-логистический кластер, туристско-рекреационный кластер.

## **3.2. Описание сценариев**

### **3.2.1. Пессимистический сценарий**

Пессимистический сценарий развития города Мурманска основан на негативном внешнем воздействии - не реализации имеющихся планов и программ, вписываясь в разработанные в рамках Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года сценарии "Кладовая" - стратегический запас" и "Терминал и "База флота". Происходит быстрое сокращение населения города, стратегические возможности города не реализуются.

Город сохраняет свою функцию административного центра области, транспортного узла для перевалки сырьевых ресурсов. При этом, сроки реализации проектов развития Мурманского транспортного узла (МТУ) серьезно удлиняются, перевалка в порту и портовой особой экономической зоне представлена, в основном, углем.

Износ городской инфраструктуры увеличивается, уровень благоустройства и качество жизни населения снижается. Обеспечение социальной сферы производится исходя из необходимого минимума.

### **3.2.2. Инерционный сценарий**

Инерционный сценарий развития города Мурманска основан на неполном использовании потенциала планируемых проектов и в целом соответствует реализации разработанного в рамках Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года сценария "Мировые ресурсы". Население сокращается более медленными темпами по сравнению с пессимистическим сценарием, происходит умеренное развитие городской инфраструктуры.

Данный сценарий предполагает высокую заинтересованность федеральных органов исполнительной власти в освоении арктических месторождений, добычи и транспортировки ресурсов. В то же время, город Мурманск становится неким перевалочным центром, узкоспециализированным и зависимым от конъюнктуры рынков.

Инерционный сценарий основан на частых для российской экономики проявлениях задержки реализации инвестиционных проектов (причем сроки могут варьировать от года до 10 лет), недостаточно высоким уровнем организации и управления работами.

Проекты в рамках МТУ развиваются с небольшим лагом, обеспечивая существенный рост перевалки в порту за счет угля, нефти, железорудного сырья (ЖРС). Инвестиционный климат территории остается не слишком высоким вследствие недостатка спроса на товары и услуги.

### **3.2.3. Оптимистический сценарий**

Оптимистический сценарий развития города Мурманска основан на полном использовании потенциала планируемых проектов, развитии инновационной сферы, диверсификации экономики города и в целом соответствует реализации разработанного в рамках Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года сценария "Стратегический центр освоения Арктики".

Численность населения города стабилизируется к 2020 году. Инвестиционная привлекательность города повышается; высокими темпами развивается промышленное производство, в том числе в "новых" отраслях; создаются инновационные предприятия; растет доля продукции с высокой добавленной стоимостью. Городская инфраструктура претерпевает качественное изменение вследствие привлечения финансовых средств из вышестоящих бюджетов, а также применения инструментов государственно-частного партнерства.

В рамках портовой особой экономической зоны быстрыми темпами развиваются диверсифицированные портовые мощности, а также предприятия по переработке ВБР. Начинается строительство контейнерного терминала, используются возможности для транспортировки грузов из Кемеровской области и Пермского края (т. е. проект Белкомур замыкается на мурманском порту). Освоение месторождений природных ресурсов способствует развитию перевозок по Северному морскому пути (энергоресурсы, цветные металлы, ЖРС).

Мурманск становится российским центром обеспечения освоения Арктики, включая научную, образовательную, деловую составляющие. Таким образом, город приобретает функцию "центра услуг", обладая при этом развитым промышленным производством и рыбохозяйственным комплексом.

### 3.2.4. Сравнительный анализ сценариев

На основании анализа имеющихся документов стратегического планирования и прогнозирования, с учетом поставленных в них целей и задач, реализации инвестиционных проектов и программных мероприятий можно составить видение основных сфер деятельности города в разрезе сценариев (таб. 13).

*Таблица 13. Сравнительный анализ сценариев развития города*

| Сферы | Характеристика  | Пессимистический  | Инерционный  | Оптимистический  |
|-------|---|---|--|--|
|       | <b>Предпосылки</b>  |   |  |  |
|       | Участие городских организаций в освоении Штокмановского месторождения углеводородов | Минимальное участие организаций Мурманска в проекте (ориентация на импортные оборудование/ комплектующие/ подрядные организации), значительная задержка сроков реализации | Ограниченное участие Мурманской области и города Мурманска в обеспечении освоения месторождения, значительная задержка сроков реализации | Плановое участие области в реализации проекта (согласно стратегии 17 млрд. руб. инвестиций), с учетом задержки сроков реализации |



| Сфе-               | Характеристика   | Пессимистический   | Инерционный  | Оптимистический  |
|--------------------|--|--|--|--|
|                    | Портовая особая экономическая зона (включая проекты МТУ) | Объемы перевалки и рыбопереработки ниже планируемых, новые инвесторы не приходят, нет промышленных производств, территория ПОЭЗ ограничена, объемы судоремонта снижаются | Плановые объемы перевалки и рыбопереработки, инвестиционная привлекательность низкая (малое число новых инвесторов), нет металлообработки (Штокман), объемы судоремонта стабильные | Появление новых инвесторов, диверсификация промышленных производств и перевалочных терминалов, база для освоения шельфовых месторождений (судостроение и производство металлоконструкций), контейнерный терминал   |
|                    | Развитие транспортной инфраструктуры                     | Сохранение текущей ситуации  | Ограниченное строительство вторых путей Частичная реконструкция аэропорта  | Строительство вторых путей железной дороги<br>Строительство мостовых переходов<br>Реконструкция аэропорта Мурманск. Значительное увеличение объемов перевозок по Севморпути<br>Единый транспортно-пересадочный узел трех вокзалов - ж/д, автобусного и морского.<br>Реализация проекта "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла" |
|                    | Развитие рыбного хозяйства                               | Сокращение уровня вылова<br>Монополизация рынка сырья  | Постепенное сокращение уровня вылова (медленными темпами)  | Стабильный уровень вылова в среднесрочной перспективе.<br>Развитие предприятий по выращиванию ценных водных биоресурсов  |
|                    | Бюджет   | Снижающиеся доходы городского бюджета сдерживают модернизацию коммунальной и социальной инфраструктуры   | Рост уровня доходов городского бюджета позволит решить инфраструктурные проблемы города  | Высокий уровень доходов городского бюджета позволит реализовать большое количество социально-ориентированных проектов  |
| <b>Последствия</b> |  |  |  |  |
| Демография         | Роль города  | Областной центр (сохранение текущего уровня инфраструктурной обеспеченности) + второстепенный ресурсный порт   | Областной центр (с развитием коммерческой и социальной инфраструктуры) + арктические ворота для транспортировки ресурсов   | Деловой центр Арктики с привлечением иностранного капитала, инфраструктурно-обеспеченный город с высоким качеством оказываемых услуг   |
|                    | Численность населения                                    | Население сокращается быстрыми темпами   | Население сокращается медленными темпами   | Замедление сокращения численности населения, стабилизация к 2020 году  |
|                    | Миграция   | Наблюдается быстрый отток населения в трудоспособном   | Наблюдается некоторый отток населения в трудоспособном   | Миграционный отток представлен лицами пожилого возраста, приток  |

| Сфе-             | Характеристика                        | Пессимистический  | Инерционный   | Оптимистический   |
|------------------|---------------------------------------|---|---|---|
|                  |                                       |   | возрасте  | возрасте, частично компенсируемый за счет внутренней миграции в Мурманской области  |
| Занятость        | Структура занятости                   | Сохранение текущих потребностей в рабочей силе  | Увеличение потребности в рабочей силе, связанное с развитием рыбоперерабатывающих производств и портовой деятельности   | Существенное повышение потребности в рабочей силе, в сфере обслуживания, портовой деятельности, металлообработки, пищевой промышленности и строительства<br>Диверсификация экономики - появление новых специальностей     |
|                  | Уровень жизни                         | Уровень доходов населения   | Относительный уровень доходов растет более медленными темпами по сравнению с темпами по Российской Федерации. Привлекательность Мурманской области для трудовых мигрантов низка | Относительный уровень доходов растет более быстрыми темпами по сравнению с темпами по Российской Федерации  |
| Финансы          | Доходы бюджета (в сопоставимых ценах) | Объемы доходов бюджета сократятся из-за уменьшения числа резидентов, объектов налогообложения | Объемы доходов бюджета незначительно возрастут из-за активизации экономической деятельности города  | Объемы доходов бюджета значительно вырастут вследствие активизации малого предпринимательства, аренды муниципальной собственности, увеличения доходов населения, существенного увеличения возможностей областного бюджета |
|                  | Экономика                             | Транспорт   | Частичная реализация проекта МТУ, воздействие будет направлено, в основном, на экономику Кольского района (за исключением увеличения потребности в рабочей силе)                | Развитие перевозок сырьевых товаров (уголь, минеральные удобрения, глинозем, руда) железнодорожным и морским транспортом, большая часть грузов будет перегружаться на терминалах расположенных в Кольском районе          |
| Металлообработка |                                       | Без существенных изменений  | Незначительное увеличение производства (потребности освоения шельфовых месторождений)   | Увеличение объемов производства / дополнительные инвестиции / появление новых организаций в сфере производства  |

| Сфе- | Характеристика         | Пессимистический  | Инерционный  | Оптимистический  |
|------|------------------------|---|--|--|
|      |                        |   |  | металлоконструкций   |
|      | Рыбное хозяйство       | Обеспечение потребностей города и области в рыбопродукции | Обеспечение потребностей города и области в рыбопродукции<br>Развитие экспортно-ориентированных перерабатывающих предприятий, в т.ч. береговых | Существенное увеличение объемов и ассортимента переработки (использование новых технологий и создание новых продуктов).<br>Развитие предприятий аква- и марикультуры.<br>Повышение доли переработанной продукции (в основном полуфабрикатов) в структуре экспорта  |
|      | Пищевая промышленность | Без существенных изменений                                | Обеспечение потребностей города продукцией местного производства, в т.ч. животноводства - реализация ряда проектов в сфере переработки         | Обеспечение продовольственной безопасности города на основании реализации проектов в сфере переработки сельскохозяйственной продукции  |
|      | Инновации              | Без существенных изменений                                | Усиление кооперации между научным сообществом и производственным сектором  | Формирование инновационно-внедренческих центров на базе научно-образовательных учреждений города, в сферах рыбного хозяйства (включая разведение малоиспользуемых видов ВБР, технологии переработки, разработку новых продуктов функциональной пищи и др.), добычи и транспортировки полезных ископаемых |

Предпосылки сценариев развития определяют воздействие основных внешних факторов, в то время как последствия отражают результаты развития города в перспективе до 2020 года. Наиболее вероятным сценарием развития, при этом, является инерционный, однако, необходимо ориентироваться на видение, описанное в оптимистическом сценарии, который выбран целевым.

Генеральным планом муниципального образования город Мурманск также предусмотрены указанные в сценариях развития точки роста: портовый транспортный узел, рыбопромышленный комплекс, добыча углеводородного сырья на шельфе арктических морей.

Несмотря на то, что Генеральный план был разработан в 2008 году, основные проблемы и возможности развития города не претерпели значительных изменений, вместе с тем ряд перспективных проектов,

указанных в данном документе, особенно связанных с созданием ПОЭЗ, развитием МТУ и ММТП требуют уточнения.

Необходимо отметить, что существующая в Российской Федерации система стратегического планирования для муниципальных образований не отвечает мировому опыту, так как зачастую подразумевает разработку двух в значительной мере дублирующих друг друга документов: стратегии развития города и генерального плана. Так, для европейских городов планирование территориального развития, размещения объектов, а также картографические материалы разрабатываются в рамках стратегического плана.

В этой связи, разработка Стратегического плана обычно требует и соответствующей корректировки Генерального плана.

## **4. Приоритетные направления развития**

### **4.1. Повышение уровня и качества жизни населения города**

#### **4.1.1. Демографическая политика**

Реализация демографической политики на муниципальном уровне серьезно ограничена действующим законодательством и возможностями бюджета муниципального образования город Мурманск. Однако в условиях серьезных демографических проблем - роста естественной и миграционной убыли, демографическая политика должна быть направлена на сохранение сбалансированного развития города Мурманска.

Результат демографической политики имеет достаточно замедленный эффект. Существует лаг во времени между началом осуществления мероприятий и результатом, иногда он составляет до 10-30 лет.

Развитие и регулирование демографических процессов осуществляется в рамках реализации следующих нормативных документов:

**- на федеральном уровне:**

- "Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025";

- "Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года";

- "Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации";

- "Концепция государственной политики в отношении молодой семьи";

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Дети Кольского Заполярья" на 2012-2016 годы;

- ДЦП "Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области" на 2011-2015 годы (один из блоков мероприятий - Обеспечение жильем молодых семей Мурманской области);

- на муниципальном уровне:

- ДЦП "Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска" на 2011-2015 годы.

**Стратегическая цель - стабилизация демографической ситуации.**

**Задачи:**

*Увеличение рождаемости*

С целью решения данной задачи необходимо в рамках целевых программ в сфере здравоохранения проводить мероприятия по приобретению с привлечением средств вышестоящих бюджетов нового современного медицинского оборудования для родильных домов для достижения сокращения случаев перинатальной и младенческой смертности.

В рамках реализации целевой программы по социальной защите населения возможно предусмотреть мероприятия, направленные на повышение материальной поддержки семей при рождении первого ребенка.

*Снижение смертности от внешних причин*

Для решение данной задачи необходимо предусмотреть реализацию дополнительных мероприятий в целевых программах в области спорта, культуры, образования, молодежной политики, здравоохранения по пропаганде здорового образа жизни мурманчан, повышения безопасности на производстве и охране труда.

*Стимулирование миграционного притока молодежи и лиц в трудоспособном возрасте*

Разработка долгосрочной целевой программы "Обеспечение жильем работников муниципальных учреждений здравоохранения".

Задачи демографической политики могут решаться посредством целевой поддержки отдельных групп населения.

В результате реализации Стратегического плана к 2020 году ожидается стабилизация численности населения на уровне 298,6 тыс. чел. за счет осуществления необходимых мер по увеличению рождаемости, снижению смертности от внешних причин и привлечению мигрантов в трудоспособном возрасте, в том числе молодежи. Также прогнозируется увеличение продолжительности жизни на 5 лет вследствие реализации мероприятий в сферах здравоохранения, физической культуры и спорта, обеспечения доступности качественных продуктов питания для всех категорий граждан, ужесточения соблюдения правил техники безопасности на производстве, в быту, снижения дорожно-транспортного травматизма.

#### 4.1.2. Трудоресурсный потенциал и политика в сфере занятости

Основными концепциями и программами в сфере занятости являются:

**- на федеральном уровне:**

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

**- на региональном уровне:**

- ВЦП "Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Содействие занятости населения Мурманской области" на 2012-2014 годы;

- ДЦП "Оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом" на 2010-2012 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- Программа содействию занятости населения в городе Мурманске на 2012-2014 годы;

- ДЦП "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Мурманска" на 2012-2015 годы.

**Стратегическая цель - повышение эффективности функционирования рынка труда.**

**Задачи:**

- Содействие эффективной занятости населения  
 - Обеспечение сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест

- Дальнейшее развитие инфраструктуры рынка труда

- Предупреждение массового высвобождения и снижения уровня безработицы на локальных рынках труда

- Повышение качественных характеристик кадрового потенциала путем совершенствования системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров

- Рост мобильности трудовых ресурсов

- Создание необходимых условий для реализации потенциальных возможностей граждан с низкой конкурентоспособностью на рынке труда

- Поддержка доходов безработных граждан

- Повышение уровня и качества жизни занятого населения на основе развития предпринимательства и роста производительности труда

- Вовлечение в коллективно-договорные отношения наибольшего числа государственных учреждений, частных предприятий и некоммерческих организаций, повышение качества партнерских отношений на всех уровнях.

К 2020 году проблема снижения численности трудовых ресурсов, обусловленная сокращением численности населения в трудоспособном возрасте, будет решаться за счет стабилизации демографической ситуации, создания новых эффективных рабочих мест, включая гибкие формы занятости, привлечения молодежи. Планируется организация систем подготовки специалистов для нефтегазовой отрасли, рыбохозяйственного комплекса, сфер транспорта и обслуживания.

### **4.1.3. Социальная политика**

#### **4.1.3.1. Развитие сферы социальной поддержки**

Основными целевыми программами в сфере социальной поддержки являются:

- **на федеральном уровне:**
  - ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы;
  - Государственная программа "Доступная среда" на 2011-2015 годы;
- **на региональном уровне:**
  - ДЦП "Доступная среда" на 2012 - 2016 годы;
  - ДЦП "Модернизация системы социального обслуживания населения" на 2012 - 2016 годы;
  - ДЦП "Социальная поддержка отдельных категорий граждан" на 2012-2016 годы;
  - ДЦП "Дети Кольского Заполярья" на 2012 -2016 годы;
  - ВЦП "Оздоровление северян" на 2012-2016 годы;
  - ВЦП "Обеспечение социальных гарантий и усиление адресной направленности мер социальной поддержки населению" на 2013 – 2016 годы;
  - ВЦП "Обеспечение качества и своевременности предоставления услуг населению государственными областными учреждениями социального обслуживания" на 2012-2014 годы.
- **на муниципальном уровне:**
  - ВЦП "Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан" на 2012 год.

**Стратегическая цель - снижение основных социально-экономических проблем населения и обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых категорий населения.**

***Задача:***

*Обеспечение доступности и качества дополнительных мер социальной поддержки*

Для решения данной задачи необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на:

- обеспечение социальных гарантий и усиление адресной направленности дополнительных мер социальной поддержки гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказываемой в виде материальной помощи;

- укрепление авторитета семьи и совершенствование форм работы с семьями;

- создание равных возможностей инвалидам, способствующих их социальной интеграции в общество.

Реализация указанных мероприятий, направленных на совершенствование форм работы с семьей, будет способствовать поддержке базовых семейных ценностей, укреплению авторитета семьи. В свою очередь, это позволит снизить малолетнюю преступность, хулиганство и вандализм, беспризорность, сократить количество детей, родившихся вне брака.

Внедрение материальных и нематериальных льгот для категорий людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, позволит снизить их финансовую и психологическую нагрузку. Существенную помощь окажут мероприятия, направленные на решение проблем занятости и переквалификации безработного населения.

Важную роль играет вовлечение в общественную жизнь людей с ограниченными физическими возможностями: предоставление специализированных рабочих мест, обеспечение физического доступа к городским учреждениям и социальным службам, организация досуговых мероприятий, что повысит качество их жизни.

Организация интернет-ресурса с базой данных, касающихся получателей мер социальной поддержки, позволит сформировать в городе информационное пространство, обеспечивающее доступность информационных ресурсов для этой группы граждан.

#### **4.1.3.2. Развитие сферы образования**

Основными целевыми программами в сфере образования являются:

**- на федеральном уровне:**

- Федеральная целевая программа развития образования на 2011-2015 годы;

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Развитие образования Мурманской области" на 2012-2015 годы;
- ВЦП "Развитие науки, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Отдых детей Мурманской области" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" на 2012-2016 годы;



- ВЦП "Оздоровление детей Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Обеспечение предоставления услуг (работ) в сфере общего и дополнительного образования" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Обеспечение предоставления услуг в сфере начального, среднего и дополнительного профессионального образования" на 2013 – 2017 годы;
- ВЦП "Модернизация системы профессионального образования Мурманской области" на 2012-2014 годы;
- **на муниципальном уровне:**
- ДЦП "Развитие образования в городе Мурманске" на 2012-2015 годы;
- ДЦП «Поддержка лучших педагогов города Мурманска» на 2010-2012 годы;
- ДЦП "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Мурманска" на 2012-2015 годы;
- ВЦП "Качественное и доступное дошкольное образование" на 2012 год;
- ВЦП "Обеспечение предоставления муниципальных услуг (работ) в сфере общего и дополнительного образования" на 2012 год;
- ВЦП "Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" на 2012 год;
- ВЦП "Школьное питание" на 2012 год.

**Стратегическая цель - повышение доступности качественного образования для всех категорий граждан, сохранение и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.**

***Задачи:***

*Организация предоставления качественного и доступного дошкольного, общего и дополнительного образования*

В целях решения данной задачи необходимо проводить мероприятия, направленные на:

- оптимизацию и совершенствование структуры сети дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждений образования;
- обновление содержания и технологий обучения и воспитания на всех уровнях образования;
- развитие основных направлений информатизации образовательных учреждений;
- развитие инновационной деятельности в образовании;
- создание вариативных форм предоставления услуг в сфере дошкольного образования;
- развитие системы выявления и поддержки талантливых детей;

- создание центров методического сопровождения реализации программ дополнительного образования детей различной направленности: программ художественно-эстетической направленности, программ научно-технической направленности, программ по хореографическому искусству, программ военно-патриотической направленности, программ туристско-краеведческой направленности;

- создание условий, учитывающих специфику организации образовательного процесса;

- обеспечение полноценного включения в образовательное пространство детей с ограниченными возможностями здоровья;

- создание комфортных условий в образовательных учреждениях, обеспечивающих безопасность образовательного процесса и, в случае необходимости, возможность получения качественного медицинского обслуживания.

*Проведение модернизации учреждений образования и обновление материально-технической базы*

Для решения данной задачи с целью создания современной образовательной инфраструктуры необходимо проведение капитального и текущего ремонта помещений, осуществление мероприятий по реконструкции некоторых зданий. Для комплексного решения проблемы удовлетворения спроса на услуги дошкольных образовательных учреждений требуется строительство новых современных детских садов. Требуется реализация мероприятий, направленных на оснащение современным оборудованием и инвентарем образовательных учреждений. Кроме того, необходимо сформировать систему мероприятий, направленных на внедрение в микрорайонах города проектов создания детских рекреаций для занятий спортом.

*Развитие кадрового потенциала*

Проведений мероприятий, направленных на создание условий для привлечения молодых педагогических кадров для работы в образовательных учреждениях, повышение профессионального уровня, развитие творческого потенциала педагогов как важнейшего фактора повышения качества образования.

*Создание условий для полноценного качественного питания обучающихся, соответствующих современным требованиям санитарных норм и правил, с целью сохранения и укрепления здоровья детей*

Для решения данной задачи предусматривается ремонт помещений пищеблоков и обеденных залов, замена и обновление устаревшего торгового, технологического и холодильного оборудования пищеблоков школьных столовых с целью увеличения охвата организованным здоровым питанием обучающихся, а также обеспечение отдельных категорий обучающихся

бесплатным питанием, а детей дошкольного и младшего школьного возраста - бесплатным молоком.

*Создание условий для оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков.*

Для решения задачи необходимо реализовать мероприятия, направленные на организацию круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в целях развития их творческого потенциала, интеллектуального и нравственного развития личности, укрепления физического здоровья, формирования навыков здорового образа жизни, занятости и вовлечения их в общественно-полезную деятельность.

*Обеспечение развития семейных форм устройства и оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа*

Для решения данной задачи предусматривается реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты прав воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе защиты жилищных прав, а также проведение работы по профилактике социального сиротства.

*Реформирование системы среднего и высшего образования*

Решение данной задачи предполагает выявление перспективных направлений профильного образования на основе планирования развития рынка труда и введение новых специальностей, отвечающих потребностям экономики, социальной сферы и образовательным запросам мурманчан. Также необходимо укреплять связи средних и высших учебных заведений с организациями - потенциальными работодателями через развитие системы стажировок и практик студентов, создание гуманитарных и естественнонаучных центров, научно-образовательных производственных комплексов, технопарков и техноцентров, а также необходимо стимулировать учебные заведения в создании условий для обучения учащихся и студентов из других городов России и других стран.

*Совершенствование экономических отношений и социальных гарантий участников образования*

Реализация данной задачи предусматривает разработку экономически обоснованных нормативов финансирования содержания и развития деятельности образовательных учреждений города, эффективного механизма привлечения инвестиций в образование, а также развитие адресного финансирования путем предоставления грантов учащимся, студентам, аспирантам, преподавателям.

К 2015-2020 годам в городе Мурманске планируется введение дополнительных образовательных программ, инновационных информационных технологий в учебный процесс, завершение формирования

системы профильного обучения, которая будет включать в себя специализированные (профильные) учебные заведения по математике, физике и информационным технологиям. К 2020 году прогнозируется увеличение в 2,5-3 раза номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных детских дошкольных учреждений и учителей муниципальных общеобразовательных учреждений.

Развитие системы информационной поддержки научной и творческой деятельности способствует повышению интеллектуального уровня учащихся. С этой целью будет увеличено число мероприятий, популяризирующих интеллектуальную и творческую деятельность. Взаимодействие с вузами и учреждениями культуры позволит разработать программу индивидуального сопровождения талантливых детей. Планируется привлечение учителей и специалистов высшей школы к совместным проектам для выявления наиболее способных и талантливых школьников, а также научного консультирования дошкольных, общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования.

В настоящее время активно развивается сфера дистанционного обучения различным видам детского и юношеского творчества, будут проведены мероприятия по оснащению и повышению обеспеченности учреждений компьютерной техникой и подключением к интернету.

В сфере дошкольного образования будет проводиться мониторинг востребованности вариативных методов обучения, например создания семейных групп, консультативного пункта, детских Центров здоровья. Для подготовки детей в возрасте 5-6 лет будет разработана система требований и методов определения уровня готовности детей дошкольного возраста к обучению в школе. Это позволит повысить адаптируемость детей к школьным условиям при снижении обеспеченности местами в дошкольных учреждениях. Планируется открытие на базе дошкольных учреждений каждого района города социальных групп для детей из семей "группы риска".

Основополагающим является решение проблем, связанных с устаревшей материально-технической базой учреждений всех уровней образования. С этой целью будут проведены мероприятия по ремонту зданий и помещений, закуплено необходимое оборудование, учебные материалы. Будет организована модернизация материально-технической базы столовых (пищеблоков, обеденных залов) образовательных учреждений города.

Организация работ по обследованию технического состояния зданий, сооружений и инженерных систем образовательных учреждений, их паспортизации, оценке пожарной, электрической и конструкционной безопасности позволит повысить безопасность проведения учебного процесса.

Будет увеличено число мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства. В частности, развитие семейных форм устройства

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение защиты прав воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, профилактика социального сиротства.

#### **4.1.3.3. Развитие сферы здравоохранения**

Полномочия по оказанию медицинской помощи населению Мурманской области переданы с муниципального уровня на региональный. В 2012 году исключением стал только город Мурманск, который в соответствии с законом Мурманской области от 01.12.2011 № 1430-01-ЗМО "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск отдельными государственными полномочиями" получает субвенцию на реализацию переданных полномочий по оказанию медицинской помощи на территории города Мурманска. При условии сохранения их за муниципалитетом на среднесрочный и долгосрочный периоды ОМСУ планируют дальнейшее развитие и совершенствование данной сферы.

Развитие и регулирование сферы здравоохранения осуществляется в рамках реализации следующих целевых программ:

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Развитие донорского движения и службы крови Мурманской области" на 2012-2016 годы;

ДЦП "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями" на 2013 - 2017 годы;

- ВЦП "Обеспечение населения региона медико-социальной помощью" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Медицинская профилактика" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Осуществление экспертной деятельности" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Специализированная медицинская помощь населению региона" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Обеспечение комплексной безопасности подведомственных учреждений Министерства здравоохранения Мурманской области" на 2013 – 2017 годы;

- ВЦП "Проведение диагностических исследований, направленных на раннее выявление заболеваний и факторов риска их развития" на 2012-2014 годы;

- ВЦП "Обеспечение своевременности экстренной медицинской помощи населению региона, в том числе при чрезвычайных ситуациях" на 2012-2014 годы;

- ВЦП "Развитие системы профессионального образования в сфере здравоохранения" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Вакцинопрофилактика" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению Мурманской области" на 2012-2014 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- ДЦП "Строительство, капитальный ремонт и реконструкция объектов здравоохранения города Мурманска" на 2013 – 2015 годы;

- ВЦП "Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, подведомственных комитету по здравоохранению администрации города Мурманска" на 2012 год;

- ВЦП "Создание условий для улучшения кадровой ситуации в системе муниципального здравоохранения города Мурманска" на 2012 год;

- ВЦП "Оказание первичной медицинской помощи населению города Мурманска" на 2012 год.

**Стратегическая цель - укрепление здоровья населения посредством дальнейшего развития системы здравоохранения, наращивания проведения профилактических мероприятий, обеспечения качественного, доступного и эффективного медицинского обслуживания, отвечающего современным требованиям медицины и потребностям населения.**

***Задачи:***

*Привлечение специалистов в систему муниципального здравоохранения*

Данная задача в настоящее время является одной из самых актуальных для Мурманска. Для ее решения необходимо проводить эффективную кадровую политику по привлечению выпускников высших медицинских учреждений из других регионов России в Мурманск посредством заключения договоров между администрацией города Мурманска, Правительством Мурманской области и соответствующим вузом на подготовку кадров, предусмотреть выплаты единовременных пособий молодым и приглашенным врачам и среднему медицинскому персоналу, а также разработать целевую программу, направленную на решение жилищного вопроса медицинских кадров.

*Социальное обеспечение работников учреждений здравоохранения*

С целью повышения мотивации у медицинских работников продолжать работать по специальности необходимо использовать методы материального стимулирования в виде выплат материального обеспечения и социальной поддержки медицинским работникам, в том числе работникам скорой медицинской помощи и медицинскому персоналу амбулаторно-поликлинических учреждений, участвующих в реализации мероприятий по повышению доступности амбулаторно-поликлинической помощи.

*Обеспечение безопасности функционирования учреждений здравоохранения*

С целью решения данной задачи необходимо продолжать укреплять материальную базу муниципальных учреждений здравоохранения, в том числе

не допускать нарушений требований пожарной безопасности и санитарных норм и правил.

*Повышение качества и доступности оказания медицинской помощи*

Внедрение системы "Электронная регистратура" в детских поликлиниках города Мурманска. Повышение квалификации медицинских кадров.

*Обеспечение современным медицинским оборудованием*

Приобретение медицинского оборудования, в том числе диагностического.

Реализация запланированных мероприятий позволит к 2020 году значительно улучшить качество и доступность медицинских услуг для всех категорий граждан, что приведет к улучшению качества жизни населения.

Совершенствование системы организации оказания медицинской помощи женщинам и детям, реализация задач по снижению неонатальной и перинатальной смертности, уменьшению уровня детской, младенческой и материнской смертности, обеспечение доступности квалифицированной специализированной медицинской помощи женщинам и детям позволит улучшить существующую медико-демографическую ситуацию.

В результате ожидается снижение экономических потерь за счет восстановления трудового потенциала, уменьшения финансовых затрат на выплаты пенсий по инвалидности, пособий по временной нетрудоспособности.

#### **4.1.3.4. Развитие сферы культуры**

Основными целевыми программами в сфере культуры являются:

- **на федеральном уровне:**
- ФЦП "Культура России (2012-2016 годы)";
- **на региональном уровне:**
- ВЦП "Поддержка мурманских организаций творческих союзов Российской Федерации" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Библиотечное дело Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Развитие творческого потенциала и организация досуга населения Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Музейное дело Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Поддержка и развитие профессионального искусства Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Сохранение историко-культурного наследия Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- ВЦП "Сохранение и развитие образования в сфере культуры и искусства Мурманской области" на 2012-2016 годы;

- ДЦП "Модернизация учреждений культуры, искусства, образования в сфере культуры и искусства Мурманской области" на 2012-2016 годы;

- **на муниципальном уровне:**

- ДЦП "Культура Мурманска" на 2012-2014 годы;

- МЦП "Развитие муниципальных библиотек города Мурманска как информационных интеллект-центров" на 2008-2012 годы;

- ДЦП "Модернизация муниципальных библиотек города Мурманска" на 2013 – 2016 годы;

- ВЦП "Поддержка мурманских организаций творческих союзов и учреждений культуры" на 2010 - 2012 годы;

- ВЦП "Сохранение и развитие библиотечной культурно-досуговой, выставочной деятельности и дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства города Мурманска" на 2012 год;

- ВЦП "Культура. Традиции. Народное творчество" на 2012 год.

**Стратегическая цель - создание условий для разностороннего развития личности путем повышения конкурентной привлекательности культурно-досуговых учреждений.**

Для достижения стратегической цели необходимо решить следующие задачи:

*Модернизация объектов культуры и искусства города Мурманска*

С целью решения данной задачи необходимо осуществлять капитальный и текущий ремонт объектов культуры и искусства, ежегодно обновлять материально-техническую базу учреждений.

*Повышение качества и объема предоставляемых услуг*

Решение данной задачи предусматривается за счет формирования условий, направленных на обеспечение сохранения и развития библиотечной, культурно-досуговой, выставочной деятельности и дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства города Мурманск, посредством создания библиотек и музеев нового типа, в частности, Интеллект-центров и интерактивных музеев, введения дополнительных сервисных услуг, проведения мероприятий, направленных на популяризацию лучших образцов национальной и зарубежной культуры, а также традиций Кольского Заполярья путем организации публичных выставок, кинопоказов, музейных программ, городских фестивалей, творческих конкурсов, смотров, выставок, мастер-классов и иных праздничных мероприятий. Кроме того, необходимо развивать системную поддержку молодых талантов города.

Также необходимо создавать условия для равного доступа граждан к культурным благам и услугам, вовлекать в систему организованного культурного досуга молодежь и лиц с ограниченными возможностями.

*Развитие кадрового потенциала*



Необходимо проводить мероприятия, направленные на улучшение труда и повышение престижа профессий работников сферы культуры, путем их материального стимулирования.

*Сохранение и развитие культурного наследия Заполярья*

Для решения данной задачи необходима организация масштабного привлечения туристов в Мурманск с культурными целями посредством государственно-частного партнерства, а также создание условий и возможностей для демонстрации культурного наследия и современных достижений культуры и искусства жителей города на территории Российской Федерации и за рубежом.

К 2015 году предполагается реконструкция основных городских учреждений культуры и искусства, в числе которых: Мурманский областной краеведческий музей, Мурманский областной драматический театр, Дворец культуры им. С. М. Кирова. К 2020 году планируется 100% внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в учреждениях культуры, расширение перечня и улучшение качества оказываемых ими услуг.

С начала массовой компьютеризации остро стал вопрос конкуренции досуга, проводимого в библиотеках, музеях и выставочных залах, с времяпрепровождением у компьютеров и телевизоров, предоставляющих пассивный способ потребления информации. Организация информирования населения о событиях в культурной и общественной жизни, развитие системы социальной рекламы, популяризация лучших образцов национальной и зарубежной культуры и искусства путем публичных выставок, музейных программ позволят увеличить охват и заинтересованность населения традиционными формами досуга.

Активное внедрение современных информационно-коммуникационных технологий, расширение перечня и улучшение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры, повысят число детей, охваченных их работой. Современные технологии позволяют создавать музеи и библиотеки нового типа (в частности, интеллект-центры), в которых активно практикуется интерактивная форма участия посетителей. Модернизация компьютерного фонда и развитие новых информационных услуг позволят увеличить уровень информационной обеспеченности и число посетителей учреждений культуры.

Существующие ресурсы и механизмы реализации мероприятий в сфере культуры позволят создать и сохранить в городе единое социокультурное пространство. Активное сотрудничество между муниципальными и областными органами власти, учреждениями культуры, образовательными учреждениями будут способствовать достижению стратегической цели политики в области культуры. Участие населения в культурной жизни города

позволит сохранять и развивать общегородские культурные традиции, традиции Кольского Заполярья и коренных народов Севера, формировать семейные традиции, способствовать патриотическому воспитанию молодых людей.

В результате будут созданы комфортные условия для повышения качества и масштаба обслуживания населения учреждениями культуры, при сохранении общественной доступности используемых культурно-исторических объектов, что позволит создать условия для реализации творческого потенциала различных категорий жителей города Мурманска.

#### **4.1.3.5. Развитие сферы физической культуры и спорта**

Основными целевыми программами в сфере физической культуры и спорта являются:

- **на федеральном уровне:**
- ФЦП "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы";
- **на региональном уровне:**
- ДЦП "Развитие спортивной инфраструктуры в Мурманской области" на 2012-2014 годы;
- ВЦП "Развитие физической культуры и спорта в Мурманской области" на 2012-2014 годы;
- **на муниципальном уровне:**
- ДЦП "Развитие материально - технической базы спорта города Мурманска" на 2012-2014 годы;
- ВЦП "Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске" на 2012 год.

**Стратегическая цель - формирование здорового образа жизни путем создания современных условий для занятий физической культурой и спортом.**

##### ***Задачи:***

##### *Повышение обеспеченности населения спортивными объектами*

Решение данной задачи возможно только за счет строительства в городе Мурманске новых современных спортивных объектов и реконструкции действующих объектов при условии привлечения средств федерального и регионального бюджетов. Также необходимо создать условия для введения новых детско-юношеских спортивных школ.

##### *Развитие материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в городе Мурманске*

Решение данной задачи предусматривает создание условий для реализации мероприятий по содержанию спортивных сооружений города

(текущий ремонт, заливка льда и т. п.), приобретению современного спортивно-технологического оборудования и инвентаря.

*Обеспечение условий для максимальной вовлеченности населения города Мурманска в систематические занятия физической культурой и спортом*

Для решения данной задачи необходимо ежегодно проводить в городе спортивные соревнования, в том числе совершенствовать сложившуюся практику организации соревнований среди детских дворовых команд, спортивных площадок по месту жительства по различным видам спорта, развивать сеть физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, заинтересовывать учреждения и организации города к содействию в привлечении сотрудников к участию в спортивно-массовых мероприятиях, оказывать информационную поддержку по пропаганде физической культуры и спорта как основы здорового образа жизни среди всех слоев населения.

*Создание условий для обеспечения равных возможностей для занятия физической культурой и спортом всех слоев и возрастных групп населения*

Проведение спортивных мероприятий, соревнований, спартакиад по адаптивной физической культуре, обеспечение доступности спортивных зданий и сооружений для лиц с ограниченными возможностями.

*Совершенствование кадровой политики и развитие спорта высших достижений*

Для решения задачи необходимо повышать квалификацию действующих тренеров и привлекать в спорт молодые профессиональные кадры, создавать возможность использования современных методик обучения с целью совершенствования системы подготовки мурманских спортсменов высокого класса для повышения результативности их участия в региональных, общероссийских и международных соревнованиях, а также привлекать внебюджетные источники для финансирования массового и профессионального спорта.

*Формирование негативного отношения жителей города к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также развитие антинаркотической пропаганды в областном центре*

Реализация системы мероприятий по профилактике негативных зависимостей и пропаганды здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи, формирование системы комплексной профилактики наркомании в городе Мурманске, в том числе проведение антинаркотической пропаганды, организация методической помощи специалистам в сфере профилактики наркомании.

В результате реализации предложенных мероприятий к 2020 году удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, достигнет 16% жителей города против 13,3% в 2010 году.

Инвестиции в сохранение человеческого капитала, здоровье, продление трудоспособного возраста и улучшение качества жизни имеют прямое влияние на эффективность уже осуществленных и будущих вложений в образование, науку, культуру и производство.

#### **4.1.3.6. Развитие сферы молодежной политики**

Основными нормативными документами, в том числе целевыми программами в сфере молодежной политики являются:

**- на федеральном уровне:**

- Стратегия государственной молодежной политики и развитие Российской Федерации;

**- на региональном уровне:**

- ВЦП "Патриотическое воспитание граждан Мурманской области" на 2012-2016 годы;

- ВЦП "Поддержка молодежных инициатив в Мурманской области" на 2012 - 2013 годы;

- ВЦП "Поддержка молодежного творчества" на 2012-2013 годы;

- ДЦП "Профилактика наркомании и алкоголизма в молодежной среде" на 2012-2014 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- ДЦП "Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске" на 2012-2014 годы;

- ДЦП "Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска" на 2011-2015 годы;

- ДЦП "Создание современной инфраструктуры учреждений по делам молодежи на территории города Мурманска" на 2013 – 2016 годы;

- ВЦП "Молодежь Мурманска" на 2012-2013 годы.

**Стратегическая цель - создание условий для успешного развития потенциала и интеграции молодежи в экономическую, культурную и общественно-политическую жизнь города.**

***Задачи:***

*Содействие развитию социальной активности и компетенции молодых людей, формирование муниципальной поддержки молодежных инициатив, инноваций и условий для роста деловой, экономической и политической активности молодежи*

В целях успешного становления молодежи необходимо дальнейшее проведение систематической работы по созданию условий для формирования и укрепления духовно-нравственных ценностей и гражданской ответственности, вовлечение молодежи в социально-экономическую жизнь

города и процессы государственного и общественного роста путем поддержки молодежных инициатив при активном использовании современных информационно-коммуникационных технологий. В целях профессиональной реализации необходимо предусмотреть возможность создания рабочих мест для молодежи, в том числе временных и сезонных, а также организовывать мероприятия, направленные на поддержку талантливой творческой молодежи.

#### *Поддержка молодых семей*

Реализация данной задачи предусматривает оказание государственной и муниципальной поддержки путем предоставления социальной выплаты на приобретение жилья в городе Мурманске и компенсации части стоимости жилья в случае рождения ребенка, а также проведение мероприятий, направленных на укрепление семьи, популяризацию семейных ценностей, в том числе акции, круглые столы, фестивали, реализация программ "Семья и карьера", "Осознанное материнство", "Семейные ценности".

#### *Создание современной материально-технической базы*

Решение данной задачи предусматривает создание условий для реализации мероприятий по содержанию учреждений, реализующих деятельность в сфере молодежной политики, приобретению современного инвентаря и оборудования, строительству нового учреждения для молодежи в городе Мурманске.

В результате реализации мероприятий, направленных на профессиональное становление, на рынке труда будут созданы новые рабочие места (сезонные и постоянные), на которые до 2020 года планируется трудоустраивать более 500 человек ежегодно. Реализация мероприятий по укреплению семейных ценностей позволит сократить число неблагополучных семей. В помощь молодым семьям организована муниципальная программа по предоставлению жилья, результатом которой должно стать выделение субсидии на приобретение (строительство) жилья. К 2020 году общая площадь жилых помещений, приобретенных (построенных) с использованием средств социальной выплаты, достигнет 10 тыс. кв. м в год против 2,7 тыс. кв. метров в 2010 году.

Развитие социальной активности и компетентности молодых людей планируется проводить за счет системы муниципальной поддержки молодежных инициатив и инноваций. В рамках этого направления ожидается увеличение охвата молодежи, активно участвующей в событиях общественной жизни города и посещающей учреждения органов по делам молодежи, до 10 тыс. человек ежегодно.

Важным направлением молодежной политики является формирование содержательного досуга в молодежной среде. Планируется организация фестивалей, смотров, игр и конкурсов в рамках поддержки школьного и студенческого творчества. Будет увеличен охват молодых людей, занятых

познавательным досугом. Организация тематических мероприятий будет содействовать формированию в молодежной среде правовой культуры, гражданской ответственности, патриотического отношения к городу, уважения к его истории, культуре и традициям.

За выдающиеся успехи молодые люди будут награждаться премиями Главы муниципального образования город Мурманск в области образования, науки, культуры, спорта, воспитательной и общественной деятельности.

Формирование культуры здорового образа жизни, профилактика асоциального поведения молодых людей, социальная адаптация молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, позволит решить многие проблемы. В частности, уменьшить число молодых людей, испытывающих наркотическую и/или алкогольную зависимость, снизить долю правонарушений, совершенных на этой почве, решить проблемы с трудоустройством условно осужденных, уволенных в запас из рядов Вооруженных Сил, не имеющих профессию молодых людей.

Проведение активной молодежной политики способствует снижению и приостановлению негативных тенденций в молодежной среде, успешной социализации и эффективной самореализации подростков и молодежи, развитию их потенциала и использованию его в интересах развития муниципального образования город Мурманск.

#### **4.2. Развитие конкурентоспособной экономики**

Повышение конкурентоспособности является комплексной задачей, успех которой определяется развитием человеческого капитала, экономических институтов, реализацией и укреплением уже имеющихся конкурентных преимуществ Мурманска в производственной и транспортной инфраструктурах и созданием новых конкурентных преимуществ, связанных с диверсификацией экономики и формированием мощного научно-технологического комплекса и экономики знаний.

Наряду с приоритетным развитием человеческого капитала и сервисной экономики важнейшим сектором реализации знаний, занятости населения и производства доходов в предстоящие 10 лет будут базовые отрасли промышленности, транспорта, строительства. Именно в этих секторах Мурманск обладает значительными конкурентными преимуществами, однако именно здесь накопились основные барьеры роста и провалы в эффективности.

Принимая во внимание вклад того или иного вида производства в экономику города и наличие необходимых предпосылок для успешного развития, определены следующие приоритетные виды деятельности

обрабатывающих производств, которые имеют высокий потенциал для будущего роста.

Первая группа приоритетов - рыбохозяйственный комплекс, строительство.

Вторая группа приоритетов - производство пищевых продуктов.

Третья группа приоритетов - производство металлоконструкций, судостроение и судоремонт, нефтегазовая промышленность.

#### **4.2.1. Рыбохозяйственный комплекс**

Развитие и функционирование рыбохозяйственного комплекса осуществляется в рамках реализации нормативно-правовых актов в составе следующих документов:

- Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года;
- Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года;
- Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года;
- Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года.

При определении стратегической цели в соответствии с описанными в стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года подходами к кластерному развитию ведущих отраслей экономики Мурманской области рыбохозяйственный комплекс города рассматривается как кластер, задачи формирования и координации развития которого в соответствии с федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире", Уставом Мурманской области, принятым Мурманской областной Думой 26.11.1997 (ред. от 27.12.2011), относятся к полномочиям Мурманской области. Главной задачей администрации города Мурманска является оказание всесторонней поддержки предприятиям рыбохозяйственного комплекса в пределах действующего законодательства.

Обеспечение деятельности рыбохозяйственного комплекса города планируется в рамках федеральных и региональных программ:

**- на региональном уровне:**

- ВЦП "Развитие прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области" на 2012-2014 годы.

**Стратегическая цель - повышение эффективности деятельности рыбохозяйственного комплекса, направленное на обеспечение внутренних потребностей города в рыбопродукции, реализацию экспортного потенциала, а также улучшение качества жизни работников.**

***Задачи:****Расширение ресурсной базы рыбохозяйственного комплекса*

В рамках данного направления предполагается проведение научных исследований по оценке возможностей вовлечения в промысел нетрадиционных и малоиспользуемых видов гидробионтов, а также реализация инвестиционных проектов по развитию аква- и марикультуры. Приоритетным инновационным проектом является создание на базе ФГУП "ПИПРО" научного центра исследований в области морской и пресноводной аквакультуры, направленных на поиск оптимальных условий содержания (доращивания), транспортировки живых промысловых гидробионтов, предусматривающего создание уникальных технологий этой деятельности в отношении ряда весьма различных по своей биологии промысловых видов животных.

*Постепенный уход от сырьевого экспорта рыбопродукции*

Более трети выловленных морских биоресурсов экспортируется в страны Европы и дальнего зарубежья. Около 90% экспортной рыбопродукции Мурманской области составляет мороженая рыба, отгружаемая главным образом в зарубежных портах. Несмотря на то, что в последние годы производство филе, клипфиска и других экспортоориентированных продуктов переработки рыбы резко упало во всех приморских странах Северо-Восточной Атлантики по причине более дешевой переработки в Китае и других азиатских странах, необходима выработка межведомственной программы постепенного ухода от реализации мороженой рыбы, прошедшей минимальную обработку на борту судов, с участием администрации города и исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

Существующие проблемы с заходом рыболовецких судов в порт Мурманск при наличии значительной конкуренции со стороны зарубежных портов, длительных сроков и большого количества необходимых процедур, более высоких затрат на оформление требуют решения на федеральном уровне. В этой связи, необходимо использовать опыт оказания содействия региональными органами власти, применяемый в ведущих рыбохозяйственных регионах (расположенных на Дальнем Востоке), обеспечить возможность удаленного проведения процедур до захода судна в порт.

*Реализация мероприятий по развитию берегового рыбоперерабатывающего комплекса*

Выполнение мероприятий, направленных на увеличение объемов уловов водных биологических ресурсов, доставляемых на береговые перерабатывающие заводы в г. Мурманске, включает:

- строительство и модернизацию береговых перерабатывающих производств;



- увеличение объемов производства продукции с глубокой степенью переработки;

- модернизацию портово-логистического комплекса и приобретение высокопроизводительных судов для осуществления прибрежного и океанического рыболовства.

В рамках решения данной задачи предполагается реализация инвестиционных проектов организаций рыбохозяйственного комплекса по строительству и приобретению судов для поставки уловов водных биоресурсов в свежем и охлажденном виде на береговые перерабатывающие предприятия, по приобретению маломерного промыслового флота, расширению холодильных мощностей.

В связи с проблемой сырьевого обеспечения обрабатывающих предприятий, связанной с трудностями таможенного оформления продукции, нехваткой оборотных средств на закупку сырья, одним из важных направлений решения указанной задачи является увеличение объемов производства рыбной муки как на промысловых судах в море, так и за счет переработки отходов от производства рыбной продукции на берегу, в том числе с учетом возможности поставки кормов для пушного зверя.

*Разработка и внедрение новых (инновационных) технологий в рамках развития переработки водных биоресурсов*

Строительство в городе Мурманске Центра передовых исследований в области глубокой переработки гидробионтов (ЦПИ), создание Мурманского рыбохозяйственного информационно-консультационного аквариального центра (МРИКАЦ), поддержка исследований и разработки новых продуктов в сфере рыбного хозяйства, а также внедрение в производство новаций, передовых промышленных технологий позволит рыбохозяйственной отрасли города перейти на производство высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью, повысить привлекательность инновационных производств глубокой переработки гидробионтов для инвесторов.

Одним из приоритетов решения данной задачи является расширение круга исследований научного центра на базе ФГУП "ПИНРО" за счет изучения биохимических свойств животных с целью получения биологически-активных веществ и развитие фармацевтического и косметического направлений деятельности на базе инновационных производств рыбохозяйственного комплекса (биологически активные добавки, хитин, хитозан, рыбий жир и т. д.).

Поддержка проведения научных исследований по оценке возможностей вовлечения в промысел малоиспользуемых видов гидробионтов, реализации инвестиционных проектов по развитию аква- и марикультуры, разработки и внедрения инновационных технологий, стимулирование создания производств глубокой переработки водных биоресурсов должна быть предусмотрена в

ДЦП города Мурманска "Обеспечение развития рыбохозяйственного комплекса г. Мурманска" на 2013-2015 годы.

*Обеспечение потребительского рынка и заведений общественного питания широким ассортиментом рыбной продукции*

Поддержание статуса рыбной столицы Заполярья и "столичности" города в арктическом регионе невозможно без приоритетного обеспечения имеющихся и перспективных потребностей населения и гостей города в свежей рыбопродукции, традиционных и инновационных продуктах из рыбы и морепродуктов.

Выполнению данной задачи будет способствовать реализация проектов строительства специализированного рынка по реализации рыбной продукции в городе Мурманске - универсальной торговой площадки для цивилизованной оптово-розничной торговли рыбой и морепродуктами в живом и охлажденном виде (утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 01.03.2011 № 85-ПП), универсального магазина живой рыбы "Наш океан" и создания кумулятивно-социальной оптово-розничной торговой сети города Мурманска.

Развитие потребительского рынка в сфере рыбопродукции благодаря организации Рыбного дома, суши-баров, рыбных ресторанов, расширению ассортимента рыбной продукции в имеющихся организациях общественного питания позволит обеспечить проведение привлекательных с точки зрения event-туризма и позиционирования города как "Рыбной столицы" мероприятий - рыбных дней, кулинарных праздников и фестивалей, дней рыбака.

В рамках развития партнерства между ассоциациями рыбаков и администрацией города Мурманска необходимо осуществлять организацию поставок рыбопродукции в розничные сети города, а также контроль за ценами на отдельные виды продукции, чтобы каждый житель города имел возможность приобрести широкий ассортимент рыбопродукции высокого качества по доступной цене.

Поддержка мероприятий по обеспечению населения города доступной рыбопродукцией, формирования розничной сети реализации свежей рыбы проводится в рамках ВЦП "Развитие потребительского рынка товаров и услуг на территории города Мурманска".

*Укрепление кадрового потенциала рыбохозяйственного комплекса*

Для обеспечения отрасли специалистами, а также повышения престижа морских специальностей требуется развитие системы корпоративного обучения и подготовки профессиональных кадров для рыбохозяйственного сектора в начальном, среднем и высшем профессиональном образовании за счет повышения специализированности и стандартов качества образовательных программ и расширения использования механизмов частно-

государственного партнерства в профессионально-техническом образовании, проведение ежегодного мониторинга баланса трудовых ресурсов, направленного на выявление потребности в квалифицированных кадрах трудоспособного возраста для работы в рыбохозяйственной отрасли на перспективу с целью составления "карты потребности" и сопоставления ее с "картой выпускаемых специалистов".

Выполнение данной задачи возможно в тесном сотрудничестве с Федеральным агентством по рыболовству, планирующим создание в Мурманске одного из пяти крупных образовательных центров, готовящих кадры для рыбной отрасли в основных рыбохозяйственных регионах страны - Астрахани, Владивостоке, Калининграде и Петропавловске-Камчатском, рыбохозяйственными объединениями г. Мурманска и Мурманской области, а также ГОУ "Центр занятости населения г. Мурманска", образовательными учреждениями МГТУ, ФГОУ СПО "Мурманский морской рыбопромышленный колледж им. И. И. Месяцева", ГООУ НПО Мурманский индустриальный лицей, Мурманский филиал академии им. Макарова, Университетом Тромсе, реализующим программу рыбохозяйственного образования в Баренц-регионе, другими заинтересованными организациями.

*Лоббирование интересов рыбохозяйственных организаций города в региональных и федеральных органах исполнительной власти*

В целях координации и усиления взаимодействия всех заинтересованных сторон по развитию рыбохозяйственного комплекса возможно заключение соглашений с рыбохозяйственными объединениями (Ассоциациями и Союдами) в городе по совместной выработке предложений и проектов нормативно-правовых актов, программ развития и регулирования деятельности работы отрасли, обеспечения поставок рыбопродукции для нужд населения города. В сотрудничестве с Комитетом рыбохозяйственного комплекса Мурманской области необходимо совместно выработать систему оптимизации механизмов функционирования рыбохозяйственного комплекса и развития кластерного подхода.

Реализация указанных мероприятий позволит к концу прогнозируемого периода достичь увеличения объема отгруженных товаров рыбохозяйственной отрасли до 104,4% к уровню 2010 года. Переход к кластерному подходу развития рыбохозяйственного комплекса позволит также увеличить рост объемов производства в судостроении, судоремонте, производстве промышленных орудий лова для ведения активного и пассивного промыслов водных биологических ресурсов, а также обеспечит стабильность в соответствующем образовательном сегменте.

#### 4.2.2. Обрабатывающие производства

Основной целевой программой в производственной сфере на региональном уровне является ВЦП "Стимулирование развития промышленности Мурманской области" на 2012-2014 годы.

**Стратегическая цель - диверсификация и модернизация обрабатывающих производств по производству конкурентоспособной продукции для удовлетворения внутреннего спроса и развития экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью.**

***Задачи:***

*Развитие местных обрабатывающих производств по выпуску импортозамещающей продукции*

Высокий потребительский спрос на товары и услуги на внутреннем рынке и наличие постоянного спроса со стороны предприятий и организаций позволяет расширять традиционные местные производства для замены импортных товаров первой необходимости (пищевая промышленность, текстильное производство, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность), а также сопутствующих производств по обеспечению деятельности предприятий и городской инфраструктуры (производство металлоконструкций, строительных материалов, электроэнергии, газа, пара и воды, судостроение и судоремонт). В рамках решения данной задачи предполагается расширение мощностей существующих производств, создание линеек новых товаров, замещение ввозимой в регион продукции.

*Внедрение наукоемких технологий в обрабатывающую промышленность*

Внедрение инновационных технологий и создание новой конкурентоспособной продукции позволит удовлетворить как потребности внутреннего рынка, так и организовать ее экспорт в другие регионы, обеспечить развитие интеграции с региональной и мировой экономикой с включением в мировые научно-технические и инновационные процессы. Наибольшие перспективы развития экспортоориентированных производств, в том числе с учетом использования преимуществ режима портовой особой экономической зоны, возможны в производстве машин и оборудования, оружия и боеприпасов, электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

*Модернизация основных фондов предприятий обрабатывающих производств*

Замена изношенной техники и оборудования, внедрение современных ресурсосберегающих технологий в производственные процессы позволит решить задачи повышения производительности труда и производительности

основных фондов обрабатывающей промышленности, снижения энергоемкости производств, сохранения и улучшения качества окружающей среды.

*Организация систем качества на предприятиях в соответствии с нормами международных стандартов*

Результатом обновления производственной базы и ввода новых производственных мощностей предприятий обрабатывающих производств должен стать переход к мировым стандартам качества, позволяющим сократить издержки, связанные с нерациональным использованием ресурсов и материалов, повысить качество производимой продукции, обеспечив ее конкурентоспособность на внутреннем и экспортном рынке.

В 2012-2020 годах предполагается реализация проектов по строительству и модернизации цехов, ориентированных на выпуск широкого ассортимента мясной, молочной и кисломолочной продукции, включая детское питание. Также в прогнозе учитывается расширение мощностей существующих производств агропромышленного комплекса, создание линеек новых товаров, замещение ввозимой продукции.

#### **4.2.2.1. Производство металлоконструкций, судостроение и судоремонт**

Основной целевой программой в данной сфере на федеральном уровне является ФЦП "Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011-2020 годы".

Судоремонт и судостроение ранее были достаточно важными отраслями, обеспечивающими значительное количество рабочих мест. Однако в последние 20 лет объемы оказываемых услуг существенно сократились вследствие низкой конкурентоспособности устаревших судоремонтных мощностей. Необходимо отметить, что основой для функционирования судоремонтных производств являлся спрос со стороны рыболовецкого флота. При этом такая ситуация характерна и для России в целом, восстановление судоремонтной отрасли возможно только при проведении ее серьезной реструктуризации, а также привлечении значительных объемов инвестиций.

**Стратегическая цель - стабилизация деятельности судоремонтных предприятий за счет увеличения судозаходов в рамках развития порта, а также диверсификации мощностей в связи с ожидаемым началом реализации проектов в нефтегазовой отрасли.**

##### ***Задачи:***

*Модернизация и развитие сфер судостроения и производства металлоконструкций на основе спроса, генерируемого освоением шельфовых месторождений углеводородов, в том числе с использованием преимуществ режима портовой особой экономической зоны*

Режим ПОЭЗ позволит, в том числе использовать оборудование и персонал для выполнения заказов, связанных с проектами освоения шельфовых месторождений, в идеальном сценарии - кластер судоремонта и судостроения ПОЭЗ может для них стать "базой обслуживания".

*Информационная и организационная поддержка организаций, участвующих в обеспечении освоения шельфовых месторождений*

В рамках осуществления организационной и информационной поддержки могут проводиться мероприятия по выделению земельных участков, оценка основных показателей бизнес-планов, общественные мероприятия для координирования развития заинтересованных организаций.

*Развитие кадрового потенциала (рабочие и инженерные специальности)*

Необходимо отметить, что без поддержки государственной власти указанные перспективы не будут полностью реализованы, так как судоремонтные предприятия не обладают достаточными средствами для инвестирования в модернизацию производства.

Помимо Штокмановского нефтегазового месторождения, начало добычи на котором планируется уже к 2016 году, разведано достаточно большое число месторождений нефти, требующих, в том числе установку плавучих платформ. Однако в условиях относительной неразвитости требующихся для освоения производств в Мурманской области сложно прогнозировать, на какую именно долю может рассчитывать г. Мурманск.

В рамках полномочий городской администрации могут быть реализованы мероприятия по предоставлению (расширению) земельных участков для таких производств, информационной поддержке, а также продвижению идеи, как освоения шельфа, так и портовой особой экономической зоны.

В 2012-2020 годах предполагается возможная диверсификация судоремонтных и судостроительных мощностей (с точки зрения обеспечения спроса в связи с реализацией шельфовых проектов, а также режимом ПОЭЗ в порту Мурманска). Кроме того, прогнозируется появление новых производств в рамках реализации инвестиционных морских проектов в части гарантированного спроса. Еще одним фактором, который окажет положительное влияние на развитие отрасли в 2012-2020 годах, является реализация инвестиционных проектов по модернизации оборудования судоремонтных предприятий.

#### **4.2.3. Финансовая деятельность**

**Стратегическая цель - обеспечение растущих потребностей населения и экономики города Мурманска в финансовых ресурсах.**

**Задачи:**

*Повышение уровня обеспеченности населения и экономики города банковскими ресурсами*

*Развитие информатизации, электронного обмена данными, дальнейшее расширение использования банковских карт*

*Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с финансово-кредитными учреждениями города*

*Повышение информированности населения города о новых услугах.*

Развитие финансового сектора экономики города в большей степени подвергается рыночному механизму регулирования, при этом повышение эффективности взаимодействия администрации города Мурманска с организациями финансового сектора города, в частности, по вопросам муниципальных гарантий, залогового обеспечения, в рамках реализации целевых программ по поддержке молодых семей, субъектов малого и среднего предпринимательства, позволит повысить качество оказания муниципальных услуг для населения и организаций города.

**4.2.4. Инвестиционная политика**

Основными регулирующими документами и целевыми программами в сфере инвестиционной политики являются:

**- на региональном уровне:**

- ВЦП "Развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области" на 2012-2014 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- ВЦП "Повышение инвестиционной привлекательности города Мурманска" на 2013 – 2014 годы;

- Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора;

- Порядок предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске;

- Порядок предоставления муниципальных гарантий;

- Порядок заключения инвестиционных договоров в отношении объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

- Постановлением администрации города Мурманска от 13.10.2011 № 1886 утверждена долгосрочная целевая программа "Поддержка и стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования город Мурманск" на 2012-2015 годы, в рамках которой определены приоритетные земельные участки, которые могут быть

использованы под жилищное строительство (5 объектов); перечень планируемых к реализации проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства (13 инвестиционных объектов под жилую застройку).

Объем и качество инвестиций задают направления социально-экономического развития любой территории, в особенности крупного города. При создании условий для привлечения инвесторов, в том числе и иностранных, способных привнести новые технологии, идеи, инновации, возможна кардинальная трансформация всей городской среды и формирование новой конкурентоспособной экономики.

**Стратегическая цель - повышение инвестиционной привлекательности города Мурманска и развитие его как деловой столицы Заполярья.**

**Задачи:**

*Формулировка и продвижения бренда города Мурманска*

Понятие бренда характеризует все аспекты жизни города, связанные с его своеобразностью и позиционированием в ряду подобных себе, и является комплексным неформальным показателем привлекательности как места для проживания, ведения бизнеса и туризма.

Основными узнаваемыми чертами города Мурманска должны стать:

- незамерзающий порт;
- портовая особая экономическая зона;
- самый крупный город за Полярным кругом;
- рыбная столица макрорегиона;
- центр освоения Арктики:
- научный: международное сотрудничество в рамках исследования Арктики;
- образовательный: обеспечение кадровыми ресурсами проектов нефтегазового комплекса;
- обслуживания: центр высококачественных услуг / качества социальной инфраструктуры.

Проведение информационно-организационных мероприятий по управлению инвестициями

Решение данной задачи предусматривает формирование реестра (перечня) инвестиционных проектов, с выделением приоритетных проектов. Постоянное обновление банка данных инвестиционных объектов (инвестиционные проекты, инвестиционные идеи, инвестиционные площадки). Создание специализированной странички "Для инвестора" на официальном сайте города, с размещением необходимой информации: перечень нормативных правовых актов в сфере инвестиций, инвестиционный паспорт города, перечень приоритетных инвестиционных проектов и идей,



карта и описание свободных инвестиционных площадок, информация о предоставлении льгот и преференций и т.д.

*Упрощение административных условий ведения бизнеса*

В комплекс мероприятий следует включить: упрощение организационных процедур прединвестиционной подготовки проектов, создание системы сопровождения реализации инвестиционных проектов, модификация принципа "одного окна", а также совершенствование процедуры передачи в аренду и в собственность земельных участков.

Важной составляющей этой технологии является минимизация количества документов и процедур, которые заявитель должен предоставлять в орган власти для принятия решения. Это достигается путем построения развитой инфраструктуры эффективного межведомственного взаимодействия.

В перспективе целесообразно внедрение информационно-коммуникационных технологий для целей упрощения процедуры "одного окна", что позволит организовать эффективный информационный межведомственный обмен в рамках оказания государственных и муниципальных услуг.

Несмотря на сложности реализации данной системы на муниципальном уровне упрощение административных условий ведения бизнеса необходимо в целях обеспечения реализации делового потенциала города.

*Содействие реализации проектов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства на территории города*

Решение данной задачи предполагает внедрение системы мероприятий, включающих: взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Мурманской области, организацию финансирования прединвестиционной стадии реализации приоритетных проектов за счет средств бюджетов различных уровней (подготовка проектно-сметной документации, выкуп земельного участка и т. д.); административную и финансовую поддержку проектов государственно-частного партнерства в сферах модернизации транспортной, жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры; проведение семинаров, конференций и круглых столов.

Муниципальное образование может привлекать средства частных партнеров для выполнения работ по строительству, эксплуатации и реконструкции объектов социальной значимости, а также предоставление публичных услуг с их использованием. В зависимости от особенностей конкретного проекта могут применяться такие инструменты, как:

- региональные/муниципальные облигации;
- использование субсидий Инвестиционного фонда Российской Федерации;
- использование концессионного механизма;

- использование Центра ГЧП ВЭБа для структурирования проекта и другие.

Для регламентации механизмов взаимодействия администрации города Мурманска и частных партнеров необходимо разработать и принять Положение "О муниципально-частном партнерстве в городе Мурманске", в котором будут отражены цели и принципы сотрудничества, определены объекты соглашения, условия и формы участия города Мурманска в реализации проектов муниципально-частного партнерства.

Наиболее распространенными видами участия муниципального образования в проектах муниципально-частного партнерства являются:

- муниципальные гарантии по займам, привлекаемым частным партнером для исполнения соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- оказание поддержки частному партнеру в форме предоставления льгот по местным налогам.

В связи с суровыми климатическими условиями, высокой стоимостью рабочей силы и энергоресурсов, а также относительно невысоким внутренним спросом инвестиционная привлекательность города Мурманска является невысокой.

Тем не менее потенциал города в ряде основных отраслей экономики (транспортная отрасль, перерабатывающие производства, пищевая промышленность, в том числе рыбохозяйственный комплекс) достаточно высок.

Для обеспечения проведения предлагаемых мероприятий была разработана ВЦП "Повышение инвестиционной привлекательности города Мурманска" на 2013-2014 годы.

Основной рост объема инвестиций в основной капитал будет обеспечиваться за счет проектов в пищевой промышленности, рыбном хозяйстве, транспорте, производстве металлоконструкций, потребительском рынке.

#### **4.2.5. Малое и среднее предпринимательство**

Развитие и регулирование сферы малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках реализации следующих программ:

- **на региональном уровне:**
  - ДЦП "Развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование инноваций в Мурманской области" на 2013-2015 годы;
- **на муниципальном уровне:**
  - ДЦП "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске" на 2012-2016 годы.

**Стратегическая цель - создание благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске.**

***Задачи:***

*Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства*

В рамках реализации данной задачи необходимо осуществлять меры по стимулированию участия общественных организаций предпринимателей в разработке и экспертизе нормативных правовых актов, касающихся предпринимательской деятельности.

*Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства*

Среди мер администрации города Мурманска по оказанию финансовой поддержки можно рассматривать введение новых видов субсидирования части затрат субъектов МСП (на технологическое присоединение и подключение к системам коммунальной инфраструктуры; на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях в Российской Федерации; по договорам на разработку проектно-конструкторской документации, на проведение технологической экспертизы и т.д.).

Также важное значение имеет оказание содействия в создании небанковских кредитных институтов, предоставляющих на возвратной основе средства на реализацию проектов малого предпринимательства.

*Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства*

Наряду с формированием и ведением перечня муниципального имущества города Мурманска, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, предполагается расширение видов имущественной поддержки субъектов МСП.

*Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в сфере обслуживания территориально-производственных кластеров (транспортно-логистического, технологического, туристского и др.)*

Выполнение данной задачи предусматривает разработку и реализацию комплекса мер по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства в обрабатывающем производстве, строительстве, транспорте, жилищно-коммунальном хозяйстве, туризме.

*Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства*

Реализация поставленной задачи предполагает оказание содействия созданию новых и поддержке существующих союзов и объединений предпринимателей; организацию и проведение межмуниципальных и международных выставок, форумов, семинаров и т. п.; внедрение новых форм поддержки малого и среднего предпринимательства посредством строительства бизнес-инкубатора; снижение административных барьеров

посредством организации и развития службы "одного окна" для взаимодействия контролирующих, надзорных и лицензирующих органов с предпринимателями города.

*Организационно-методическое обеспечение, формирование кадрового потенциала и повышение квалификационного уровня субъектов малого и среднего предпринимательства*

Выполнение данной задачи предусматривает проведение обучающих семинаров, учебных курсов и тренингов для безработных граждан, начинающих и действующих предпринимателей.

*Популяризация идей предпринимательства и формирование положительного имиджа предпринимательства среди населения, содействие развитию молодежного предпринимательства и самозанятости населения*

Пропаганда и популяризация предпринимательской и инновационной деятельности предполагает разработку изданий, брошюр, буклетов о предпринимателях, их достижениях, о предприятиях и лучших примерах организации бизнеса; издание и распространение информационных и справочных материалов для предпринимателей; проведение конкурсов, направленных на поддержку и развитие предпринимательства в молодежной среде.

*Обеспечение стабильности налоговой нагрузки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства*

Данная задача предполагает сохранение на максимально возможный период налоговой нагрузки на субъекты МСП, регулируемой органами местного самоуправления (местные налоги, ЕНВД), в целях предоставления возможности организациям и индивидуальным предпринимателям осуществлять планирование финансово-хозяйственной деятельности.

Благодаря реализации запланированных мероприятий к концу 2020 года значительно возрастет количество субъектов МСП в производственной и инновационной сферах, стабилизируются финансово-экономические показатели деятельности. Малый и средний бизнес станет основой экономического роста.

#### **4.2.6. Развитие инновационного потенциала**

Основными документами стратегического планирования в сфере инновационной деятельности являются:

- **на федеральном уровне:**
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года;

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование инноваций в Мурманской области" на 2013-2015 годы.

Эффективная система создания инноваций и внедрения их в реальную экономику является мощным стимулом для развития фундаментальной и прикладной науки и способствует повышению конкурентоспособности местных промышленных предприятий на российском и международном рынках.

Развитие инновационного сектора экономики города требует формирования городской инновационной системы, которая станет основой развития экономической, социально-культурной, экологической и общественно-политической сфер деятельности городского сообщества. Важнейшим условием активизации инновационной деятельности также выступает привлечение финансов из негосударственных источников для целей коммерциализации технологий.

Инновационная деятельность на территории города Мурманска должна осуществляться на основе сочетания принципов государственного регулирования и свободы научного творчества и быть направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития. Необходимым условием является создание в городе благоприятных условий для ведения инновационной деятельности, увеличение адаптивности промышленности к инновациям.

**Стратегическая цель - создание эффективной инновационной системы как фактора экономического роста.**

Это предусматривает широкую поддержку науки, образования и инновационного сектора экономики, модернизацию экономики и переход от отраслевой структуры промышленности к формированию совокупности инфраструктурно и технологически взаимосвязанных наукоемких, высокотехнологичных производств, ориентированных на увеличение производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

***Задачи:***

*Содействие формированию и развитию инновационных кластеров в целях внедрения инновационных технологий*

Реализация данной задачи включает следующие мероприятия:

- создание и совершенствование инфраструктуры, способствующей развитию малых инновационных предприятий: подготовка специальных площадок, оснащенных необходимыми коммуникациями, для реализации инновационных инвестиционных проектов (технопарки, инновационно-технологические центры);

- создание малых инновационных предприятий при высших учебных заведениях по основным направлениям - туризм, нефтегазовая отрасль, рыбное хозяйство, промышленность.

*Интеграция научного, образовательного и технологического потенциала для внедрения новейших научных результатов в производство*

Реализация данной задачи включает следующие мероприятия:

- оказание организационной, информационной, консультационной, имущественной и финансовой поддержки инновационной деятельности;

- содействие внедрению инновационных разработок и технологий в практику работы предприятий и учреждений города, в том числе муниципальных;

- создание информационной среды, способствующей развитию кооперационных связей между предприятиями одной отрасли (проведение конференций поставщиков, семинаров и круглых столов с участниками рынка инновационных услуг для координации и информационной поддержки предприятий инновационного сектора экономики, учреждений отраслевых ассоциаций), а также развитие смежных производств;

- рекламное продвижение инновационных предприятий города Мурманска;

- формирование предложений по участию в федеральных и региональных программах поддержки;

- содействие развитию системы профессионального образования для кадрового обеспечения инновационного развития промышленности;

- расширение государственно-частного партнерства в инновационном секторе, финансирование инфраструктуры инновационной системы, исследований и разработок на основе долевого участия в проектах частного бизнеса.

Формирование эффективной инфраструктуры инновационной системы обеспечит благоприятные условия для реализации инновационных проектов, коммерциализации инноваций, модернизации производственного потенциала города - прежде всего в секторах, в которых имеется достаточный научно-технический задел для общероссийского и мирового лидерства.

Конечным результатом развития инновационной деятельности должно стать:

- увеличение объемов инвестиций в основной капитал промышленных предприятий, оптимизация структуры экономики, развитие предпринимательской деятельности в инновационной сфере и создание новых производств, рост числа промышленных предприятий, осуществляющих инновации;

- увеличение доли инновационной высокотехнологичной продукции предприятий, рост экспортного потенциала; увеличение объема отгруженных

товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организаций по чистым видам деятельности;

- улучшение условий и производительности труда в промышленности на базе высокоэффективной занятости.

#### **4.2.7. Развитие потребительского рынка**

Основными документами планирования в сфере торговой деятельности являются:

**- на федеральном уровне:**

- Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2011-2015 годы;

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование инноваций в Мурманской области" на 2013-2015 годы;

- ВЦП "Поддержка сельхозпроизводителей Мурманской области" на 2012-2015 годы;

- ВЦП "Развитие агропромышленного комплекса Мурманской области" на 2012-2015 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- ВЦП «Развитие потребительского рынка товаров и услуг на территории города Мурманска» на 2012 год;

- ДЦП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске" на 2012-2016 годы.

Развитие потребительского рынка в городе Мурманске непосредственно связано с прогнозируемым долгосрочным ростом экономической активности в регионе. При этом органы местного самоуправления оказывают значительное влияние на факторы, представляющие угрозы и возможности для потребительского рынка города Мурманска.

Развитие потребительского рынка Мурманска целесообразно на базе обеспечения равной конкуренции субъектов рынка и эффективного функционирования системы контроля качества и безопасности товаров и услуг, реализуемых на территории города.

**Стратегическая цель - обеспечение условий для полного и своевременного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги, повышение качества и безопасности их предоставления, ценовой доступности товаров и услуг в городе Мурманске.**

***Задачи***

*Развитие деловой среды в сфере торговли и бытового обслуживания*

Решение указанной задачи связано с формированием свободного городского информационного пространства для бизнеса: предоставлением

доступа к информационным ресурсам администрации города, созданием открытой базы данных имеющихся в городе площадей производственного и офисного назначения.

Предполагается осуществлять содействие строительству объектов торговой и сервисной недвижимости через градостроительную политику в городе Мурманске.

Необходимо рассмотреть возможность предоставления льгот по арендной плате за помещения для предприятий бытового обслуживания (на конкурсной основе), а также первоочередного выделения им помещений.

#### *Совершенствование сети общественного питания города*

Реализации задачи предполагает осуществление мер по развитию сетевых структур общественного питания; совершенствование системы франчайзинга для предприятий общественного питания; развитие сети предприятий быстрого питания, включая специализированные (детские, молодежные, кафе-мороженое); оптимизацию размещения предприятий общественного питания.

#### *Повышение уровня обслуживания и качества бытовых услуг*

Развитие города Мурманска как "центра услуг" предполагает внедрение новых видов услуг (например, клининговых) и форм обслуживания, новой техники и технологий. В связи с этим необходимо развитие сетевых систем бытового обслуживания, техническое перевооружение предприятий, развитие услуг по приему заказов по месту проживания, работы, по телефону и в сети Интернет.

#### *Расширение спектра оказываемых услуг и повышение их качества в сфере развлечений и досуга*

В рамках данной задачи необходимо содействовать дальнейшему развитию инфраструктуры рекреации и отдыха. Это, в свою очередь, повысит туристическую привлекательность города, его значимость в качестве культурного и делового центра Арктики. Кроме того, развитие досугово-развлекательной сферы будет способствовать увеличению оборота торговли и общественного питания.

#### *Совершенствование механизма функционирования потребительского рынка*

Необходимо создавать благоприятные условия для развития потребительского рынка посредством заключения инвестиционных контрактов, упрощения процедуры выделения земельных участков и нежилых помещений. Порядок размещения объектов розничной сети требует совершенствования. Целесообразно внедрение систем менеджмента качества в соответствии с международными стандартами.

Важным мероприятием в данном направлении является ведение торгового реестра города Мурманска.



### *Повышение ценовой доступности товаров и услуг для населения*

Реализация поставленной задачи связана со стимулированием роста числа организаций в сфере обслуживания, оптовой торговли и логистики, проведением на регулярной основе городских ярмарок, а также развитием системы реализации товаров и продуктов первой необходимости по субсидированным ценам льготным категориям граждан.

В результате за счет достаточно высокой насыщенности и широкого ассортимента товаров и услуг города Мурманска, высокого уровня конкуренции между организациями потребительского рынка, ожидается становление города как центра высококачественных услуг в Мурманской области.

На развитие рынка в 2012-2020 годах негативным образом может сказаться сокращение численности населения города Мурманска. Тем не менее, увеличение реальных доходов населения, повышение качества производимых товаров и услуг, а также реализация мер по обеспечению удобного доступа к объектам сферы потребления позволит добиться роста показателя оборота розничной торговли на душу населения.

Сфера общественного питания также продолжит развиваться за счет освоения свободных ниш в области быстрого питания, расширения федеральных сетей. В сфере услуг снижение спроса на бытовые услуги вследствие сокращения численности населения и роста реальных доходов в перспективе будет компенсироваться повышением качества и расширением ассортимента предлагаемых услуг.

Значительное влияние на развитие потребительского рынка в Мурманске в 2012-2020 годах также окажет реализация инвестиционных проектов по строительству Центра международной торговли и многофункционального торгово-развлекательного комплекса.

#### **4.2.8. Развитие туризма**

Развитие сферы туризма связано с реализацией следующих целевых программ:

- **на федеральном уровне:**
  - ФЦП "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)";
- **на региональном уровне:**
  - ВЦП "Развитие туризма в Мурманской области" на 2012-2015 годы;
- **на муниципальном уровне:**
  - ВЦП «Развитие туристской деятельности на территории города Мурманска» на 2012 год;

- ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности города Мурманска» на 2013-2014 годы.

Развитие сферы туризма является эффективным инструментом диверсификации экономики города Мурманска, формирования дополнительных рабочих мест, удовлетворения деловых, социально-культурных и рекреационных потребностей жителей и гостей города.

Органы местного самоуправления имеют ограниченное влияние на факторы, представляющие угрозы и возможности для развития туристского направления в городе Мурманске. В решении данного вопроса важна консолидация усилий администрации города Мурманска и исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сфере инфраструктурного, маркетингового и информационного обеспечения развития туризма.

Наиболее перспективным в городе Мурманске является развитие следующих видов туризма:

- делового, *misc*-туризма в рамках международного сотрудничества, в том числе по освоению Арктики;

- сопутствующего: морские прогулки, экскурсии по городу; экстремальный туризм (дайвинг, велосипедные кроссы) экологический, геологический и спортивный туризм, в т. ч. рыбная ловля; культурный туризм, в т. ч. посещение музеев, океанариума и т.д.;

- круизного (на базе создания комплекса "Морской фасад", а также развития прибрежной рекреационно-туристской зоны).

В рамках разработки туристских продуктов для города стоит уделить внимание развитию экологического и геологического туризма. В частности, возможно создание на территории рекреационной зоны озера Семеновское экологическую тропу, которая позволит показать всем желающим типичную лесотундровую и тундровую растительность, не выезжая из города. К геологическому туризму можно отнести проведение экскурсий к геологическому памятнику природы регионального значения "Бараний лоб" (обнажение гранитов архейского возраста - более 2,5 млрд. лет).

**Стратегическая цель - формирование современного конкурентоспособного туристского комплекса в городе Мурманске для удовлетворения деловых, социально-культурных и рекреационных потребностей жителей и гостей города.**

В рамках данной цели предусматривается также инфраструктурное развитие Мурманска как ведущего делового центра по освоению арктического региона.

#### **Задачи**

*Обеспечение развития деловой среды и туристской инфраструктуры города Мурманска*

Развитие современной бизнес-среды на территории города предполагает в первую очередь развитие комфортной и безопасной деловой инфраструктуры как одной из составляющих развития экономического потенциала и инвестиционной привлекательности города Мурманска. Развитие деловой инфраструктуры направлено на удовлетворение растущего спроса на бизнес-услуги со стороны производственной и предпринимательской среды, представителей ОМСУ, общественных, научных и некоммерческих организаций. Это позволит обеспечить развитие города Мурманска как крупного делового, финансового и промышленного центра Северо-Запада России.

В рамках реализации поставленной задачи возможно осуществление следующих мероприятий:

- стимулирование создания и развития сети современных бизнес-центров и офисных комплексов;
- модернизация современной обслуживающей инфраструктуры: гостиниц класса люкс, мини-гостиниц с полным набором удобств, конференц-залов и других объектов бизнес-инфраструктуры, а также предприятий общественного питания и быстрого обслуживания в местах сосредоточения деловых объектов; строительство постоянно действующего выставочного центра;
- содействие развитию малого и среднего туристического бизнеса (в том числе формирование условий по снижению стоимости аренды офисных площадей);
- содействие развитию морской пассажирской инфраструктуры и системы берегового обеспечения пассажирских судов;
- создание и развитие инфраструктуры для привлечения в город Мурманск иностранных дипломатических, коммерческих и культурных представительств;
- формирование комплекса деловых программ (совмещение деловых визитов с различными познавательными и развлекательными мероприятиями).

#### *Разработка комплекса туристских продуктов местного значения*

В рамках решения данной задачи ОМСУ и исполнительным органам государственной власти Мурманской области необходимо создавать благоустроенные объекты для проведения экскурсий, а также совместно с туристическими компаниями города сформировать пакеты предложений по основным городским объектам туристского назначения, в первую очередь, для "деловых" туристов.

#### *Обеспечение продвижения дестинации "Мурманск" на целевых туристских рынках*

Для этого необходимо реализовать группу мероприятий, направленных на создание позитивного имиджа туристского рынка города Мурманска, также

благоприятных условий для функционирования круизных линий. В рамках городских программ развития туризма целесообразно осуществлять выпуск сувенирной и информационной продукции, а также установку элементов навигации и наружной рекламы туристских объектов.

*Информационная поддержка сферы туризма в городе Мурманске*

Реализация указанной задачи подразумевает создание туристско-информационных центров, разработку, сопровождение и модернизацию городского интерактивного информационного Интернет-портала; проведение PR мероприятий, организацию инфо- и пресс-туров для средств массовой информации и др.; использование зарубежного опыта в организации туристских продуктов, экскурсий и туров.

*Обеспечение высокого качества оказания туристских услуг*

Для решения данной задачи необходима организация регулярного мониторинга рынка туристских услуг, выработка предложений по регулированию сферы туризма и их реализация.

В рамках сотрудничества с Министерством экономического развития Мурманской области возможно проведение профессиональных и рейтинговых конкурсов среди субъектов индустрии туризма, а также оказание организационного содействия в проведении мастер-классов и тренингов для субъектов индустрии туризма.

В результате реализации комплекса мероприятий к 2015 году предусматривается инфраструктурное развитие Мурманска как ведущего делового центра по освоению Арктики.

Модернизация современной обслуживающей инфраструктуры, в том числе ввод в эксплуатацию гостиницы "Арктика", формирование комплекса деловых программ, повышение узнаваемости Кольского полуострова и города Мурманска как туристской дестинации, формирование единого туристско-рекреационного пространства в городе Мурманске и Мурманской области, развитие кадрового потенциала, проведение крупных событийных мероприятий в сфере науки, культуры, бизнес-сотрудничества позволят увеличить поток иностранных туристов в Мурманск к 2014 году до 13,4 тыс. человек в год, российских туристов – до 82,2 тыс. человек.

К 2020 году предусматривается ввод в эксплуатацию комплекса "Морской фасад", что позволит создать качественно новый вид города Мурманска - "Ворот в Арктику" со стороны моря, решить проблему по приему больших круизных судов и обеспечить гостей города местом отдыха и проведением торжеств. Также в период с 2016-2020 годы предполагается дальнейшее развитие туристской и обслуживающей инфраструктуры, увеличение деловой активности в Мурманске, расширение международного и приграничного сотрудничества. Количество иностранных посетителей

прогнозируется на уровне около 14 тыс. человек в год, российских туристов - около 94 тыс. человек в год.

### **4.3. Инфраструктурная модернизация и обеспечение комфорта городской среды**

#### **4.3.1. Транспорт**

Основными целевыми программами в сфере транспорта являются:

**- на федеральном уровне:**

- ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)";
- ФЦП "Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2015 годы)";

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Развитие транспортной инфраструктуры Мурманской области" на 2012-2015 годы.

Транспортный комплекс Мурманска является важнейшей частью и связующим звеном экономики города. Его устойчивое развитие и эффективное функционирование является необходимым условием хозяйствования, что связано с преобладанием в экономике отраслей, ориентированных на поставку за пределы города больших объемов сырья, металлов и рыбопродукции, отправной точкой большей части которых является Мурманск.

Выгодное географическое положение Мурманска, расположенного на пересечении транзитных транспортных сообщений, и возможность круглогодичной навигации с прямым выходом на международные морские торговые пути обеспечивают традиционные хозяйственные связи города и создают благоприятные условия для расширения делового сотрудничества с российскими и иностранными партнерами.

В рамках реализации Стратегического плана предполагается позиционирование города Мурманска как мультимодального транспортного узла и крупного логистического центра Севера России. Транспортная инфраструктура должна отвечать требованиям надежности, безопасности и доступности всех составляющих ее систем и обеспечивать предоставление транспортных услуг потребителям с минимальными для них затратами, с высоким качеством, в полном объеме и в кратчайшие сроки. Транспорт, сокращая издержки производства и цены на перевозимую продукцию, является приоритетной сферой с точки зрения антиинфляционного воздействия на рост валового продукта, производящегося на территории города Мурманска.

Необходимо также опережающее развитие транспортной инфраструктуры, поскольку по своей природе транспортные системы должны быть избыточны, использоваться не на пределе своей номинальной мощности.

**Стратегическая цель - развитие Мурманска как крупного транспортно-логистического центра Севера России.**

***Задачи:***

*Увеличение объемов перевалки грузов, оптимизация транспортных издержек*

Строительство логистических центров в местах расположения основных транспортных узлов (аэропорт, железнодорожный вокзал, морской порт), удовлетворяющих спрос на услуги хранения, упаковки и транспортировки грузов.

Создание системы современных угольных и нефтеналивных терминальных комплексов для современной обработки грузов, модернизация существующих мощностей.

*Увеличение пропускной способности железнодорожных путей и поездов, строительство новых линий*

Для решения данной задачи планируется строительство на западном берегу Кольского залива ответвления от существующей железной дороги Выходной-Пяйве и предпортовой станции Лавна.

*Развитие перевозок по Северному морскому пути*

Для решения данной задачи необходимо предусмотреть мероприятия, направленные на модернизацию действующих ледоколов и строительство двухосадочных ледоколов нового поколения, способных одинаково успешно работать на морских и речных участках Северного морского пути, а также совершенствование систем физической защиты атомных судов и береговых объектов, повышение уровня ядерной и радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом.

Основная часть мероприятий, позволяющих решить поставленные задачи и способствующих достижению стратегических целей в сфере развития транспортной инфраструктуры, не может быть реализована только возможностями органов местного самоуправления города Мурманска.

Необходимым является взаимодействие с региональными органами власти, частными инвесторами, включение мероприятий в областные и федеральные целевые программы.

Основными мероприятиями по реализации поставленных целей и задач, входящими в компетенцию администрации города Мурманска являются: содействие строительству и реконструкции морского и железнодорожного пассажирских вокзалов, строительству автобусного вокзала, а также иных сооружений, автомобильных и железных дорог, выделение площадей под строительство, информационная поддержка в реализации и развитии

транспортных проектов, формирование предложений по использованию механизмов государственно-частного партнерства.

Комплексное развитие Мурманского транспортного узла, а также его позиционирование как базы для снабжения возможных арктических проектов, к концу 2020 года приведут к росту объемов перевалки в порту Мурманска до 50 млн. т. в год.

#### **4.3.2. Транспортная система города**

Основными целевыми программами в сфере развития транспортной системы являются:

- **на федеральном уровне:**
  - ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)";
  - ФЦП "Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2015 годы)";
- **на региональном уровне:**
  - ДЦП "Развитие транспортной инфраструктуры Мурманской области" на 2012-2015 годы;
  - ВЦП "Организация транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области" на 2012-2015 годы;
  - ДЦП "Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- **на муниципальном уровне:**
  - Генеральный план муниципального образования город Мурманск;
  - Правила землепользования и застройки муниципального образования;
  - ДЦП "Развитие транспортной инфраструктуры города Мурманска" на 2013 – 2016 годы;
  - ДЦП "Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в муниципальном образовании город Мурманск" на 2010 - 2012 годы;
  - ВЦП "Транспортное обслуживание населения города Мурманска" на 2012 год;
  - ВЦП "Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства города Мурманска" на 2012 год.

Образ современного города характеризуется хорошей пропускной способностью дорожной системы, предполагающей обеспечение мобильности городского транспорта и доступности всех районов и объектов социально-культурной инфраструктуры. Важными показателями развития транспортной системы являются отсутствие "пробок", экономия времени при перемещении

внутри города, комфортность и удобные маршруты общественного транспорта.

В рамках реализации Стратегического плана предполагается совершенствование и развитие улично-дорожной сети города, обеспечение сохранности объектов и поддержание их состояния в соответствии с требованиями к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения в любое время года.

**Стратегическая цель - развитие транспортной инфраструктуры с учетом непрерывно растущей автомобилизации города, улучшение качества и безопасности перевозок.**

***Задачи:***

*Повышение эффективности управления дорожным движением путем оптимизации функционирования существующей улично-дорожной сети с целью повышения ее пропускной способности и безопасности движения*

Для выполнения задачи предусматривается разработка мероприятий, направленных на разработку схемы оптимизации улично-дорожной сети за счет проведения реконструкции и расширения существующих автодорог, прокладки дублирующих улиц основных городских магистралей (проспект Кольский), объездных дорог, расширения проезжей части наиболее загруженных улиц, строительства стоянок автомобильного транспорта и многоуровневых парковок.

*Развитие системы городского общественного транспорта*

Для выполнения задачи предусматривается реализация мероприятий, направленных на обновление и модернизацию существующего парка автобусов и троллейбусов, в целях повышения безопасности пассажирских перевозок, выделение приоритетной полосы для проезда общественного транспорта.

В целях повышения доступности услуг транспортного комплекса для населения необходимо совершенствовать инфраструктуру маршрутной сети города.

В результате реализации мероприятий к концу 2020 года ожидается повышение пропускной способности дорог в часы пик в направлении центра города за счет строительства новых элементов дорожной инфраструктуры, расширения дорог, оптимизации системы управления дорожным движением.

К 2020 году также предполагается обновление и модернизация автобусного и троллейбусного парков, модернизация средств регулирования движения.

### **4.3.3. Связь и информатизация**



Основными целевыми программами в сфере связи и информатизации являются:

**- на федеральном уровне:**

- ФЦП "Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы";

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Мурманской области на 2012-2015 годы";

**- на муниципальном уровне:**

- ДЦП "Информатизация органов управления муниципального образования город Мурманск" на 2012-2014 годы.

**Стратегическая цель - развитие информационного пространства, совершенствование инфраструктуры связи и коммуникаций.**

**Задачи:**

*Повышение качества и расширение ассортимента услуг связи*

Решение данной задачи предусматривает реализацию мероприятий по внедрению новых технологий, предусматривающих переход на цифровую аппаратуру и волоконно-оптические линии связи, модернизацию материально-технической базы организаций, работающих в сфере связи и информатизации, строительству новых объектов сотовой связи для увеличения зоны покрытия, реконструкция действующих АТС, обеспечение трансляции общероссийских общедоступных телевизионных каналов в цифровом вещании DVB.

*Формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и предоставление на ее основе качественных услуг населению*

Для решения данной задачи планируется реализация мероприятий по повышению открытости органов местного самоуправления города Мурманска, развитию системы межведомственного взаимодействия при предоставлении муниципальных услуг населению, включению в систему электронного правительства, разработке и применению отраслевых информационных систем, обеспечивающих хранение и обработку информации для повышения эффективности принимаемых управленческих решений.

*Создание условий информационной безопасности и защиты данных как важнейшего фактора интеграции различных информационных сред в единое информационное пространство*

Мероприятиями, направленными на решение данной задачи, предусматривается проведение аудита информационной безопасности и совершенствование нормативной правовой базы.

*Развитие кадрового потенциала*

Осуществление подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих функционирование и развитие информационной среды города Мурманска.

#### **4.3.4. Градостроительная и жилищная политика**

##### **4.3.4.1. Градостроительная политика**

Основными регулирующими документами в сфере градостроительной политики являются:

**- на федеральном уровне:**

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области" на 2011-2015 годы;

- ВЦП "Развитие строительной индустрии Мурманской области" на 2012-2014 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- Генеральный план муниципального образования город Мурманск;

- Правила землепользования и застройки муниципального образования город Мурманск;

- ДЦП "Поддержка и стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования город Мурманск" на 2012-2015 годы;

- ДЦП "Расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола - Мурманши" на 2011 – 2015 годы.

**- Стратегическая цель - обеспечение устойчивого развития территорий.**

***Задачи:***

*Реализация проектов комплексного освоения и развития территорий*

В рамках выполнения данной задачи для комплексного освоения в целях жилищного строительства и строительства объектов инфраструктуры необходимо реализовать следующие мероприятия:

- выполнить землеустроительные работы по установлению (восстановлению) на местности границ муниципального образования город Мурманск;

- сформировать земельные участки с целью организации торгов по продаже земельных участков или права аренды земельных участков;

- сформировать инженерную (коммунальную) инфраструктуру земельных участков, а также документацию по планировке территории

применительно к застроенным или предназначенным для строительства земельным участкам в границах муниципального образования город Мурманск;

- оказывать влияние на принятие частными инвесторами решений о направлении инвестиций в строительство на территории муниципального образования;

- проводить оценку бюджетной и социальной эффективности проектов;

- совершенствовать нормативную базу в области градостроительства на муниципальном уровне.

*Концентрированность ресурсов на завершенности застройки и гармонизации существующей городской среды*

Для выполнения данной задачи целесообразно использовать инструменты государственно-частного партнерства при строительстве жилищных объектов и инфраструктуры.

*Сохранение исторического наследия*

В рамках решения данной задачи необходимо предусмотреть реализацию мероприятий, направленных на формирование единого архитектурно-художественного образа города Мурманска.

В результате реализации мероприятий планируется постепенное улучшение жилищных условий населения города Мурманска за счет ввода новых жилых домов и полного расселения граждан из аварийного фонда и домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства.

Реализация положений Генерального плана муниципального образования город Мурманск позволит обеспечить потребности инвесторов в застройке.

#### **4.3.4.2. Жилищная политика**

Основными целевыми программами в сфере жилищной политики являются:

- **на федеральном уровне:**

- ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы (подпрограммы: "Обеспечение жильем молодых семей", "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации", "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством");

- **на региональном уровне:**

- ДЦП "Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области" на 2011-2015 годы;

- ВЦП "Капитальный и текущий ремонт объектов недвижимости Мурманской области" на 2012-2014 годы;

- ДЦП "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Мурманской области" на 2013 – 2017 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- Генеральный план муниципального образования город Мурманск;

- Правила землепользования и застройки муниципального образования;

- ДЦП "Поддержка и стимулирование жилищного строительства на территории муниципального образования город Мурманск" на 2012-2015 годы;

- ДЦП "Адресная программа по переселению граждан из аварийных многоквартирных домов и многоквартирных домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства" на 2012-2016 годы;

- ДЦП "Реконструкция дворовых территорий и проездов к дворовым территориям города Мурманска" на 2012-2016 годы;

- ДЦП "Переустройство и (или) перепланировка пустующих муниципальных нежилых помещений для перевода их в муниципальные жилые помещения" на 2013 – 2015 годы;

- ДЦП "Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска" на 2011-2015 год.

**Стратегическая цель - создание благоприятных условий для жилищного строительства и увеличения обеспеченности населения комфортным жильем.**

***Задачи:***

*- Создание условий для развития массового строительства жилья*

*- Реализация на территории города Мурманска проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства, предусматривающих обеспечение земельных участков инженерной, социальной, коммунальной и дорожной инфраструктурами*

Для решения данных задач предусматривается реализация следующего перечня мероприятий:

- разработка и утверждение на территории муниципального образования город Мурманск документации по планировке территории;

- выполнение землеустроительных работ по установлению (восстановлению) на местности границ муниципального образования город Мурманск;

- формирование земельных участков с целью организации торгов по продаже земельных участков или права аренды земельных участков;

- комплексное освоение и развитие территорий города Мурманска в целях жилищного строительства, в т. ч. малоэтажного жилья, жилья экономического класса;

- снижение административных барьеров в строительстве;

- строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания вследствие физического износа, и снос аварийных домов;
- строительство и предоставление жилья гражданам, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, в т. ч. малоэтажного жилья, жилья экономического класса;
- формирование арендного сектора жилья;
- создание благоприятных условий для развития строительного комплекса, в т. ч. с целью применения в жилищном строительстве новых технологий и материалов, отвечающих требованиям энергоэффективности, экономичности и экологичности;
- обеспечение строительства инженерной, социальной и транспортной инфраструктурой;
- разработка и применение государственно-частного партнерства при строительстве жилья;
- развитие конкуренции на рынке жилья.

*Переселение граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах и многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства*

Для решения данной задачи предусматривается реализация следующего перечня мероприятий:

- подготовка заключений о результатах проведенных обследований технического состояния многоквартирных домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, с выводами о целесообразности дальнейшей эксплуатации, необходимости проведения ремонта (реконструкции) или сноса обследованных домов;
- подготовка документов для осуществления кадастрового учета земельных участков, на которых расположены аварийные многоквартирные дома и дома пониженной капитальности, имеющие не все виды благоустройства;
- приобретение и передача благоустроенных жилых помещений гражданам, проживающим в аварийных многоквартирных домах и многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства.

*Снос расселенных многоквартирных домов*

Для реализации данной задачи предусматривается проведение организационной работы по формированию документации в целях проведения конкурсных процедур на снос расселенных домов.

*Содействие улучшению жилищных условий молодым семьям*

Для решения данной задачи предусматривается продолжение реализации действующей долгосрочной целевой программы "Обеспечение

жильем молодых семей города Мурманска" путем оказания государственной поддержки при предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья в городе Мурманске и компенсации части стоимости жилья в случае рождения ребенка.

#### 4.3.5. Жилищно-коммунальная сфера

Основными целевыми программами в жилищно-коммунальной сфере являются:

**- на федеральном уровне:**

- ФЦП "Жилище" на 2011-2015 годы (подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры");

- ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах";

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мурманской области" на 2011-2015 годы;

- ДЦП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мурманской области" на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года";

- ДЦП "Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов" на 2009-2016 годы;

- ДЦП "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Мурманской области" на 2013 – 2015 годы;

- ВЦП "Подготовка объектов и систем жизнеобеспечения Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2012-2015 годы";

**- на муниципальном уровне:**

- ДЦП «Строительство и ремонт объектов внешнего благоустройства города Мурманска» на 2013-2016 годы;

- ВЦП "Стимулирование и поддержка инициатив граждан по управлению многоквартирными домами на территории муниципального образования город Мурманск" на 2013 год;

- ДЦП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности территории муниципального образования город Мурманск" на 2011-2014 годы;

- ВЦП "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период";

- ВЦП "Капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности города Мурманска" на 2012-2013 годы.

**Стратегическая цель - обеспечение комфортной городской среды и высокого качества предоставления коммунальных услуг**

***Задачи:***

*Обновление основных фондов жилищно-коммунального хозяйства на основе использования современных материалов, оборудования и технологий*

Решение данной задачи возможно за счет реализации ВЦП "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период" на 2013 год, а также направления средств управляющих компаний и ТСЖ на ремонт жилищного фонда.

*Обеспечение населения города качественной питьевой водой*

Решение данной задачи возможно за счет реализации инвестиционных проектов ГОУП "Мурманскводоканал". Реконструкция водовода Кола - Мурманск от ВНС-2 II подъема до г. Мурманска и реконструкция Кольского водовода № 1 в г. Мурманске I этап.

*Обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения за счет развития конкуренции в сфере управления и обслуживания жилищного фонда*

Для решения задачи необходимо осуществлять мероприятия, направленные на проведение контроля за обоснованностью расчета тарифа для населения и организаций за пользование жилищными и коммунальными услугами.

*Обеспечение благоустройства городских объектов*

Решение данной задачи возможно с использованием программно-целевого метода планирования с привлечением средств федерального и областного бюджетов, направленных на:

- совершенствование системы наружного освещения города Мурманска;
- проведение капитального и текущего ремонтов автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- обеспечение благоустройства участков для отдыха населения, включая обустройство детских площадок;
- организацию системы водоотвода со сбросом воды в существующую сеть ливневой канализации;
- проведение ремонта и уширения существующих проездов и тротуаров;
- организацию гостевых стоянок;
- проведение ремонта городских лестниц;
- восстановление зеленой зоны.

*Преодоление наметившегося дефицита генерирующих и сетевых мощностей*

Выполнение данной задачи возможно за счет реализации мероприятий по технологическому обновлению теплоисточников и тепловых сетей, энергетического комплекса.

*Минимизация потерь в электрических и тепловых сетях за счет внедрения передовых технологий и современного высокоэкономичного оборудования*

Выполнение данной задачи возможно за счет реализации мероприятий по внедрению энергосберегающих технологий в реальном секторе экономики и бюджетной сфере за счет поэтапного перехода на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями приборов учета, проведению энергоаудита многоквартирных домов, применению интеллектуальных электрических сетей, самостоятельно контролирующих состояние и режим работы потребителей, генераторов, электролиний и подстанций, использованию сверхпроводящих кабельных линий.

Реализация мероприятий по водосбережению позволит устранить потери воды, сократить объемы водопотребления и водоотведения, снизить нагрузку на водопроводные и канализационные станции, повысив качество их работы, и, таким образом, увеличить зону обслуживания населения действующими системами водоснабжения без их расширения и нового строительства. Для контроля за водопотреблением предусматривается установка приборов учета воды, которые должны применяться на всех стадиях подачи и реализации воды.

Ожидается реализация мероприятий по полному переходу на приборный учет при расчетах организаций муниципальной бюджетной сферы с организациями коммунального комплекса, что ведет к экономии ресурсов и средств. К 2016 году снижение удельных показателей энергоемкости и энергопотребления муниципальных учреждений достигнет 12%.

К 2014 году планируется оснастить 100% многоквартирных домов приборами учета, что значительно повысит эффективность использования энергетических ресурсов при их потреблении в многоквартирных домах.

#### **4.3.6. Охрана окружающей среды**

Основными регулирующими документами в сфере охраны окружающей среды являются:

**- на федеральном уровне:**

- ФЦП "Чистая вода" на 2011-2017 годы;

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Охрана окружающей среды Мурманской области" на 2011-2016 годы;



- ВЦП "Охрана и рациональное использование водных объектов (ресурсов) Мурманской области" на 2012-2014 годы;

- ВЦП "Организация охраны, защиты и воспроизводства лесов" на 2012-2015 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- МЦП "Оптимизация управления отходами производства и потребления в городе Мурманске" на 2009-2013 годы;

- ВЦП "Инвентаризация зеленого фонда города Мурманска" на 2012-2013 годы.

**Стратегическая цель - обеспечение охраны, улучшение качества и безопасности окружающей среды, формирование экологически ориентированной модели развития городской экономики**

**Задачи:**

*Совершенствование нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды*

Разработка целевой программы в области охраны окружающей среды.

*Минимизация негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду от всех антропогенных источников*

На решение данной задачи направлены следующие мероприятия - ужесточение контроля за выбросами и сбросами промышленных предприятий, экономическое стимулирование внедрения и использования экологически чистых и/или энергосберегающих технологий, внедрение новых технологий, позволяющих обеспечить становление новой модели хозяйствования и широкое распространение экологически ориентированных методов управления, внедрение в хозяйственную деятельность энерго- и ресурсосберегающих технологий.

*Создание экологически безопасной и комфортной среды проживания населения, мест его работы и отдыха*

Активизация проведения работ по озеленению города. Восстановление и разбивка новых парков, скверов и т. д. Сохранение и благоустройство геологического памятника природы "Бараний лоб" (подача заявки на проведение паспортизации). Повышение экологической культуры населения.

*Сокращение объемов накопления промышленных и бытовых отходов*

Строительство современного полигона ТБО и внедрение новых технологий утилизации и переработки отходов производства и потребления.

*Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Проведение экологического аудита, разработка паспорта безопасности, повышение информационной открытости промышленных предприятий в

части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия, организация мониторинга динамики экологических показателей экономики.

Реализация запланированных мероприятий позволит к концу 2020 года снизить объемы выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, увеличить объемы уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ. Значение ИЗА(5) (комплексный индекс загрязнения атмосферы для оценки суммарного загрязнения в целом по городу) будет стабильно и не будет превышать 3 (низкий уровень загрязнения).

Ожидается улучшение качества питьевой воды, о чем будет свидетельствовать снижение числа проб с превышением ПДК железа. К 2020 году процент несоответствия качества воды источников водоснабжения по среднеобластным значениям санитарно-химических показателей снизится до 40%. Будет произведена очистка поверхностных водных объектов, находящихся на территории города.

К 2020 будет произведена рекультивация нарушенных земель, организованы новые зеленые насаждения. В целом прогнозируется улучшение состояния окружающей среды.

#### **4.3.7. Система сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов**

Основными регулирующими документами в сфере сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов являются:

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Охрана окружающей среды Мурманской области" на 2011-2016 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- МЦП "Оптимизация управления отходами производства и потребления в городе Мурманске" на 2009-2013 годы.

**Стратегическая цель - снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления и улучшение общего санитарно-экологического состояния территории города Мурманска.**

***Задачи:***

*Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами*

Формирование городской электронной базы данных сферы обращения с отходами.

*Организация сбора опасных отходов и отходов, подлежащих вторичной переработке*

Организация пунктов приема отходов, подлежащих вторичной переработке.

*Строительство современного полигона ТБО, отвечающего экологическим, санитарным и противопожарным правилам*

*Ликвидация свалок и захламлиений, с последующей рекультивацией земель*

Организация системы сбора и транспортировки опасных бытовых отходов от предприятий и населения

*Проведение рекультивации территорий, деградированных в результате размещения отходов*

*Разработка мероприятий по предотвращению несанкционированного размещения отходов*

Вывоз и ликвидация отходов с несанкционированных мест размещения.

*Проведение мероприятий, направленных на повышение уровня экологической культуры населения города*

Информационное просвещение населения в виде подготовки информационных материалов для средств массовой информации, выпуск листовок, буклетов и т.п.

Прогнозируется, что реализация мероприятий позволит к концу 2015 года снизить площадь захламленных территорий до допустимого минимума и улучшить общее санитарное состояние территории г. Мурманска. За счет строительства современного полигона твердых бытовых отходов ожидается снижение загрязняющих выбросов в атмосферу. Также до конца расчетного периода планируется произвести рекультивацию существующей свалки.

#### **4.3.8. Безопасность проживания**

Основными регулирующими документами планирования в сфере безопасности проживания являются:

**- на федеральном уровне:**

- ФЦП "Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах";

- ФЦП "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года";

- ФЦП "Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года";

- ФЦП "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года";

**- на региональном уровне:**

- ДЦП "Профилактика правонарушений, обеспечение безопасности населения и выполнение мероприятий гражданской обороны в Мурманской области" на 2012-2014 годы;

- ВЦП "Защита населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций, в области гражданской обороны и обеспечение пожарной безопасности" на 2012-2014 годы;

- ВЦП "Повышение эффективности мер по противодействию коррупции в органах государственной власти Мурманской области" на 2012-2014 годы;

**- на муниципальном уровне:**

- ДЦП "Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в городе Мурманске" на 2010-2012 годы;

- ВЦП "Профилактика правонарушений в городе Мурманске" на 2010-2012 годы;

- ВЦП "Сокращение численности безнадзорных животных в городе Мурманске" на 2012-2013 годы;

- ВЦП "Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение условий для нормальной жизнедеятельности населения города Мурманска" на 2012 год;

- ВЦП "Реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" на 2013 – 2014 годы;

- ВЦП "Комплексные меры по профилактике наркомании в городе Мурманске" на 2012-2014 годы;

- ВЦП "Противодействие коррупции в муниципальном образовании город Мурманск" на 2011-2012 годы.

**Стратегическая цель - снижение уровня преступности и формирование негативного отношения жителей города Мурманска к незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ.**

***Задачи:***

*Профилактика правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних и молодежи*

*Профилактика нарушения законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции*

*Мероприятия, направленные на противодействие терроризму и экстремизму*

*Оснащение и укрепление материально-технической базы правоохранительных органов*

*Формирование системы комплексной профилактики негативных зависимостей и пропаганды здорового образа жизни среди несовершеннолетних и молодежи в городе Мурманске*

При реализации мероприятий к концу 2020 года ожидается стабилизация криминальной обстановки: уменьшение числа зарегистрированных преступлений не менее чем на 40%, сокращение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, не менее чем на 60%. По составу преступлений прогнозируется уменьшение доли тяжких и особо тяжких преступлений. Снизится число стоящих на учете с диагнозом "наркомания".

#### **4.4. Развитие муниципального управления и гражданского общества**

##### **4.4.1. Муниципальный сектор экономики и муниципальные финансы**

Основными регулирующими документами в сфере муниципальной экономики и финансов являются:

**- на федеральном уровне:**

- Программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления;

**- на муниципальном уровне:**

- ДЦП "Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Мурманск" на 2012-2014 годы;

- ВЦП "Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Мурманска" на 2012 год;

- ВЦП "Обслуживание деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск, учреждений в области молодежной политики, физической культуры и спорта" на 2012 год.

**Стратегическая цель - повышение эффективности муниципального управления на основе внедрения системы комплексного управления процессами развития города.**

***Задачи:***

*Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на повышение эффективности муниципального управления*

Для решения данной задачи предусматривается проведение стандартизации и совершенствование механизмов предоставления муниципальных услуг, принятие административных регламентов по исполнению муниципальных функций и автоматизация процесса их исполнения.

*Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования город Мурманск*

Выполнение данной задачи будет сопровождаться реализацией следующих мероприятий:

- проведение анализа отчетности в части принятых и неисполненных бюджетных обязательств ГРБС;
- введение в действие порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности муниципального учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем учреждения по инициативе работодателя;
- проведение заседаний межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализация объектов налогообложения с целью увеличения поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет;
- проведение оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам;
- реализация мер по выявлению неучтенных объектов налогообложения при начислении налога на имущество физических лиц, доходов физических лиц, полученных от сдачи в аренду квартир и гаражей;
- проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, проведение технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности;
- реализация мероприятий по разграничению земель и упорядочению арендных отношений на землю;
- проведение мероприятий по оформлению правовых отношений на земли в пределах городской черты;
- проведение инвентаризации действующих расходных обязательств с целью выявления неэффективных бюджетных расходов.

*Совершенствование применения программно-целевого метода управления, современных моделей и методик*

Для решения данной задачи планируется реализация мероприятий по внесению изменений в порядок разработки долгосрочных и ведомственных целевых программ города Мурманска, их формирования и реализации, внесение изменений в методику оценки эффективности их реализации, в модельную схему системы целеполагания в муниципальном образовании город Мурманск.

*Внедрение в практику муниципального управления механизмов взаимодействия ОМСУ с местным сообществом и инвесторами, заинтересованными в реализации проектов развития города*

Для реализации данной задачи планируется проведение изучения общественного мнения по вопросам, относящимся к качеству жизни населения города Мурманска.

### *Формирование системы информационного сопровождения процесса муниципального управления*

Для реализации данной задачи планируется продолжать реализацию мероприятий по ведению официального сайта администрации города Мурманска и Совета депутатов города Мурманска, поддержанию деятельности городского средства массовой информации - газеты "Вечерний Мурманск".

В рамках реализации Стратегического плана будет обеспечена сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования город Мурманск, прежде всего за счет сокращения и реструктуризации просроченной кредиторской задолженности, внедрения механизмов контроля и оценки качества реализуемых услуг, совершенствования процедур муниципальных закупок, а также повышения качества планирования и управления доходами, объемы которых вырастут по сравнению с 2010 годом в 2,7 раза, аналогично увеличатся собственные доходы бюджета.

#### **4.4.2. Внешнеэкономические отношения и межмуниципальное сотрудничество**

Основные регулирующие документы:

- Декларация о сотрудничестве в Баренцевом/Евро-Арктическом Регионе;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской республики о сотрудничестве в Мурманской области, Республике Карелия, Санкт-Петербурге и Ленинградской области;
- Соглашения о дружественных связях и сотрудничестве с городами-побратимами;
- Соглашение о создании Ассоциации городов-побратимов города Мурманска.

Целевые программы, реализуемые:

- **на региональном уровне:**
- ВЦП "Развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей в Мурманской области" на 2012-2016 годы;
- **на муниципальном уровне:**
- ДЦП "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске" на 2012-2016 годы.

**Стратегическая цель - стимулирование внешнеторговой и инвестиционной деятельности города путем создания специализированных институтов и осуществления комплекса мероприятий по реализации потенциала развития международного и межмуниципального сотрудничества в северном макрорегионе.**

**Задачи:**

*Развитие на основе международного сотрудничества экономических отношений, совершенствование методов охраны окружающей среды, наращивание научно-технического потенциала, форм поддержки коренного населения, развитие культурных связей*

Для решения данной задачи необходимо дальнейшее сотрудничество со странами Баренцева/Евро-Арктического региона, городами-побратимами. Создание в условиях мировых тенденций роста объемов морской торговли, усиления конкуренции в этой сфере портовой особой экономической зоны также способствует развитию международных связей, увеличению числа иностранных организаций, работающих на территории города. Поэтому необходимо проведение адекватной налоговой и таможенной политики. В настоящее время уже разработаны и реализуются проекты в рамках развития особой экономической зоны такие, как проекты, направленные на развитие портовой инфраструктуры ("Арктическая гавань "Морской фасад", "Создание транспортно-пересадочного узла на основе железнодорожного вокзала с обустройством прилегающей территории", проекты реконструкции торгового порта), рыбной промышленности (проекты строительства промысловых судов ярусного типа, производства рыбной продукции глубокой степени переработки, внедрение инновационных производств, развитие фармацевтики и косметологии на базе рыбной отрасли). В городе ежегодно проводится Мурманский Международный Экономический Форум. В рамках празднования 100-летия образования города Мурманска запланировано проведение Международных фестивалей, выставок (форумов) городов-побратимов, межрегиональной выставки-ярмарки, презентационных мероприятий в регионах Российской Федерации и за рубежом, международной конференции по туризму.

**4.4.3. Институты гражданского общества**

Основными регулирующими документами в сфере развития институтов гражданского общества являются:

- **на региональном уровне:**
  - ВЦП "Развитие местного самоуправления на территории Мурманской области в 2012-2014 годы";
  - ВЦП "Содействие развитию институтов гражданского общества в Мурманской области" на 2012-2014 годы;
- **на муниципальном уровне:**
  - ВЦП "Поддержка общественных и гражданских инициатив в городе Мурманске" на 2012 год;



- ВЦП "Противодействие коррупции в муниципальном образовании город Мурманск" на 2011-2012 годы;
- ВЦП "Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск" на 2012 год;
- ВЦП «Социальная наружная реклама и праздничное оформление города Мурманска» на 2013 год.

**Стратегическая цель - развитие институтов гражданского общества, стимулирование участия граждан и организаций в общественных объединениях.**

**Задачи:**

*Информационно-организационное содействие росту гражданской сознательности и активности.*

Для решения данной задачи необходима организация публичных мероприятий в учебных заведениях и организациях сферы культуры города с участием представителей некоммерческих организаций и общественных объединений, а также поддержка общественно-полезной деятельности некоммерческих организаций в рамках проведения городских праздников, памятных дат, в том числе с целью патриотического воспитания.

*Создание условий для развития общественных объединений, некоммерческих организаций и их привлечения к реализации городских социальных программ.*

Для решения данной задачи требуется информационная и финансовая поддержка социально значимых проектов общественных объединений на конкурсной основе, организация обучения активной молодежи, действующих и потенциальных лидеров общественных объединений, проведение обучающих семинаров, тренингов для членов общественных организаций, обеспечение методическими материалами, проведение круглых столов по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений, оказание консультационной помощи по вопросам создания некоммерческих организаций, общественных объединений и управления ими, организация и проведение ярмарок социальных проектов и услуг некоммерческих организаций, информирование населения города о работе некоммерческих организаций и общественных объединений путем выпуска печатной и сувенирной продукции для реализации городских мероприятий, связанных с деятельностью общественных объединений.

*Создание условий для привлечения инвестиций из различных источников для решения проблем местного сообщества.*

Для решения данной задачи необходима организация взаимодействия с мурманскими землячествами в городах России и зарубежья.

*Формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к проявлениям коррупции.*

Для решения данной задачи необходима поддержка работы электронного почтового ящика для приема сообщений о фактах коррупции, обслуживание ящиков для приема письменных обращений граждан о фактах коррупции, обеспечение работы телефона доверия в круглосуточном режиме.

#### 4.5. Инвестиционные проекты

Инвестиционные проекты, планируемые к реализации на территории города Мурманска, являются, наряду с целевыми программами, ресурсным обеспечением Стратегического плана социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года (таб. 14).

*Таблица 14. Список инвестиционных проектов*

| Наименование  | Инициатор / контролер  | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|--|--|------------------|-----------------------|
| <b>Рыбохозяйственный комплекс</b>   |  |  |                  |                       |
| 1. Создание предприятия по передержке, переработке и реализации живой рыбы, морепродуктов до 1000 тонн в год в городе Мурманске | ООО «М-Интерсифуд»;<br>ОАО «Первая Северная Кольская Народная Компания «Наша Рыба» | Создание на территории города Мурманска инфраструктуры по содержанию, реализации живой рыбы и морепродуктов через сеть специализированных рыбных магазинов «Наш Океан».                  | 2011-2013        | 60 млн.рублей         |
| 2. Создание Мурманского рыбохозяйственного информационно-консультационного аквариального центра (МРИКАЦ)                        | ГАОУ СПО Мурманский индустриальный колледж   | Создание базы данных и системы информационно-консультационного обеспечения, проведение рыбопромышленных выставок, ярмарок, показ достижений рыбохозяйственного кластера города и области | 2010-2016        | 6,1 млн. рублей       |
| 3. Строительство в городе Мурманске Центра передовых  | ФГБОУ ВПО «МГТУ»   | Строительство в городе Мурманске центра передовых исследований   | 2012-2013        | 162,3 млн. рублей     |

| Наименование   | Инициатор / контролер                | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|--|--------------------------------------|--|------------------|-----------------------|
| исследований в области глубокой переработки гидробионтов (ЦПИ) |                                      | в области глубокой переработки гидробионтов  |                  |                       |
| 4. Модернизация действующего холодильника ОАО «ММРП»           | ОАО «Мурманский морской рыбный порт» | Модернизация действующего холодильника, предназначенного для приема, хранения и отпуска мороженой рыбопродукции, позволит увеличить объемы грузооборота, повысить конкурентоспособность порта  | 2012-2017        | 131,1 млн. рублей     |
| <b>Обрабатывающая промышленность</b>                           |                                      |  |                  |                       |
| 5. Строительство цеха по производству сырокопченых колбас      | ООО «ПО Мелифаро»                    | Открытие первого в области цеха по производству сырокопченых колбас и деликатесов в рамках модернизации производства   | 2011-2014        | 150 млн. рублей       |
| <b>Нефтегазовая отрасль</b>                                    |                                      |  |                  |                       |
| 6. Реконструкция Мурманской базы ООО «Газфлот»                 | ООО «Газфлот»                        | Обеспечение работ на арктическом шельфе Российской Федерации Среднегодовой грузооборот базы до 2020 г. предварительно составляет 23 000 т.   | 2012-2014        | 4,5 млрд. рублей      |
| 7. Учебный центр ОАО «Газпром»                                 | ООО «Газпром добыча шельф»           | Строительство нового учебного центра ОАО «Газпром» для обучения технологиям выполнения комплекса работ по поиску, разведке, обустройству и эксплуатации морских месторождений углеводородов, подводного трубопроводного транспорта пластовой | 2010-2016        | 1 224,6 млн. рублей   |

| Наименование  | Инициатор / контролер                                   | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|---|--|------------------|-----------------------|
|   |   | продукции и танкерного вывоза углеводородов. Кол-во обучающихся в год - 3000 чел.  |                  |                       |
| 8. Создание ресурсных центров по металлообработке и сварке на базе ГАОУ СПО Мурманский индустриальный колледж | ГАОУ СПО Мурманский индустриальный колледж              | создание в регионе мощного инновационного образовательного учреждения, отвечающего стратегии инновационного развития государственной политики Российской Федерации в целях повышения качества подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств г. Мурманска и Мурманской области | 2011-2016        | 37,5 млн. рублей      |
| 9. Реконструкция Мурманской нефтебазы ОАО «Экспонефть»  | ОАО «Экспонефть»  | Реконструкция Мурманской нефтебазы (Склад горюче-смазочных материалов), находящейся по адресу: г.Мурманск, Восточно-Объездная дорога, 220 и ул.Промышленная, 10. Цели инвестиционного проекта: оптовая торговля, перевалка, хранение.  | 2009-2016        | 1 314,3 млн.рублей    |
| <b>Деловая инфраструктура</b>   |   |  |                  |                       |
| 10. Создание делового центра предпринимательства  | комитет по экономическому развитию администрации города | Создание и развитие объекта инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства   | 2012-2016        | на стадии уточнения   |

| Наименование  | Инициатор / контролер                     | Краткое описание  | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|---|---|------------------|-----------------------|
|   | Мурманска                                 |   |                  |                       |
| 11. Строительство семиэтажного офисного здания в центре города                            | ООО «НДВ Ком»                             | Строительство 7-этажного офисного комплекса, общей площадью 7500 кв. м, в центральной части города  | 2015             | 280 млн. рублей       |
| 12. Строительство Международного делового центра в г. Мурманске                           | ООО «Международный деловой центр «Мурман» | Введение 100 500 кв. м. общей площади помещений. повышение деловой активности города и региона в целом, создание новых рабочих мест, предоставление услуг в г. Мурманске на высоком международном уровне, содействие расширению международных экономических отношений, создание важнейшего делового центра в Арктическом регионе. | -                | 4 000 млн. рублей     |
| <b>Инновационная деятельность</b>   |   |   |                  |                       |
| 13. Производство и реализация системы отопления для загородных домов                      | МИП ООО «ИНТЭЖ»<br>ФГБОУ ВПО «МГТУ»       | Коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности - полезная модель № 98234 «Система отопления с естественной циркуляцией теплоносителя» (патент № 98234, патентообладатель ФГБОУ «МГТУ»)  | 2013             | 637млн. рублей        |
| 14. Создание инновационного производства по выпуску новых видов консервов из гидробионтов | МИП ООО «Лотос» ФГБОУ ВПО «МГТУ»          | Производственная мощность консервного производства планируется в объеме 5 туб/сутки (т.е. 994 туб/год) на первом этапе, и 1242,5 туб/год – в  | 2013             | 610 млн. рублей       |

| Наименование  | Инициатор / контролер   | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования          |
|---|---|--|------------------|--------------------------------|
|   |   | последующем. Это означает увеличение производства рыбных консервов в Мурманском регионе на 5 %. Поставщиками сырья станут ООО «Севрос», ООО «Тетис», ООО «Рыбный город».               |                  |                                |
| <b>Потребительский рынок</b>  |   |  |                  |                                |
| 15. Строительство торгово-развлекательного комплекса в Октябрьском административном округе в 102 квартале г. Мурманска - II пусковой комплекс | ООО «ДОРИНДА-Мурманск»  | Строительство торгово-развлекательного комплекса в 5-ти уровнях общей площадью более 60 тыс. кв. м, включая 2-х уровневый паркинг.   | 2012-2013        | Собственные/кредитные средства |
| 16. Создание кумулятивно-социальной оптово-розничной торговой сети города Мурманска   | ООО «Агрострой»   | Развитие системы рыбохозяйственного комплекса в виде интегрированной структуры. Общий объем вводимых торговых площадей составит 4850 м <sup>2</sup> . Увеличение объема товарооборота. | 2012-2015        | 263,5 млн. рублей              |
| 17. Создание садового центра  | ОАО «Цветы Заполярья»   | Расширение торговых площадей на 300-500 кв. м., распределение видов продукции по торговым залам, благоустройство территории с использованием новейших технологий                       | 2013-2014        | 25 млн. рублей                 |
| <b>Транспорт</b>  |   |  |                  |                                |
| 18. Комплексное развитие Мурманского транспортного узла   | Правительство Российской Федерации, Правительство Мурманской области, ФКУ «Ространс-модернизация» | В рамках проекта планируется: строительство угольного, нефтяного, контейнерного терминалов, строительство железнодорожной ветки  | 2010-2020        | 122,8 млрд. рублей             |

| Наименование  | Инициатор / контролер                  | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|--|--|------------------|-----------------------|
|   |  | Выходной-Лавна, логистического центра на восточном берегу Кольского залива.  |                  |                       |
| 19. Устройство пешеходного перехода со звуковой и световой сигнализацией на ст. Мурманск                              | ОАО «РЖД»                              | устройство пешеходного перехода через железнодорожные пути в районе ул. Фестивальной ст. Мурманск (1446 км ПК 6).  | 2013             | 7 млн. рублей         |
| 20. Арктическая гавань (Морской фасад)  | Правительство Мурманской области       | Реконструкция здания морского вокзала, строительство причалов. Благоустройство прилегающих территорий.   | 2012-2016        | 1159,1 млн. рублей    |
| 21. Создание транспортно-пересадочного узла на основе железнодорожного вокзала с обустройством прилегающей территории | ОАО "РЖД"                              | Реконструкция инфраструктуры железнодорожного и авто- вокзала города Мурманска и создание на их основе транспортно-пересадочного узла.   | 2012-2016        | 2 925 млн. рублей     |
| 22. Реконструкция 1-го района Мурманского морского торгового порта  | ОАО «Мурманский морской торговый порт» | Реконструкция причалов № 1 - 12, складских площадей, инженерных коммуникаций, внедрение современных средств механизации, обеспечение в полном объеме природоохранных мероприятий. Создание причальной линии - 533 м, глубиной - 14,8 м позволит принимать суда грузоподъемностью до 120 тыс. тонн. | 2011-2015        | 9 231,0 млн.рублей    |
| 23. Строительство экологического бункеровочного комплекса в районе  | ФГУП «Росморпорт»                      | Реконструкция причала № 20, создание понтонного плавпричала из 3 секций типа ПЖ-61,  | 2011-2015        | 849 млн.рублей        |

| Наименование  | Инициатор / контролер  | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|--|--|------------------|-----------------------|
| причала №20 Мурманского морского торгового порта  |  | обеспечивающих береговых сооружений  |                  |                       |
| 24. Создание технопарка по обслуживанию больших надводных кораблей и крупнотоннажных судов на базе предприятия оборонно-промышленного комплекса - филиала «35 РСЗ» ОАО «ЦС Звездочка» | филиал «35 РСЗ» ОАО «ЦС Звездочка»                                   | Создание технопарка по обслуживанию больших надводных кораблей и крупнотоннажных судов   | 2012-2016        | 17 108 млн.рублей     |
| <b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>   |  |  |                  |                       |
| 25. Реконструкция ВНС (водопроводная насосная станция) I-го подъема Кола-Мурманск   | Государственное областное унитарное предприятие «Мурманск-водоканал» | Замена насосных агрегатов насосной станции. Использование частотного преобразователя позволит автоматически регулировать режим работы насосной станции и гидравлических режимов сети, снизить потребление электроэнергии и предохранить трубопроводы от явлений гидроударов. Предполагаемая мощность насосной станции составит 5000 куб. м/час | 2012-2014        | 95,1 млн.рублей       |
| 26. Реконструкция ВНС (водопроводная насосная станция) II-го подъема Кола-Мурманск  | Государственное областное унитарное предприятие «Мурманск-водоканал» | Прокладка водовода протяженностью 4774 пм, диаметром 1000 мм (4731 м) и 800 мм (43 м). Проектом предусматривается замена материала на  | 2011-2014        | 127,1 млн.рублей      |



| Наименование   | Инициатор / контролер  | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|--|--|--|------------------|-----------------------|
|  |  | полиэтилен низкой плотности высокого давления. Пропускная способность – 5800 м <sup>3</sup> /сутки. Максимальный напор – 1,6 мПа.  |                  |                       |
| 27. Расширение и реконструкция канализации (1 очередь) в г.Мурманске. II пусковой комплекс.                      | Государственное областное унитарное предприятие «Мурманск-водоканал» | Переключение центрального выпуска на существующие очистные сооружения канализации в г.Мурманске позволит очищать 15,5 млн.куб.м сточных вод. Проектом предусмотрено строительство главной насосной станции производительностью 100 тыс.куб.м в сутки.  | 2007-2014        | 364,1 млн.рублей      |
| 28. Строительство Южных ОСК, г. Мурманск   | Государственное областное унитарное предприятие «Мурманск-водоканал» | Строительство очистных сооружений канализации производительностью 40 тыс. м <sup>3</sup> в сутки.  | 2011-2016        | 6300 млн. рублей      |
| 29. Развитие материально-технической базы объектов электроснабжения филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» | Филиал ОАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго»                          | Обеспечение возможности технологического присоединения новых потребителей, а также увеличение надежности электроснабжения существующих потребителей<br>Реконструкция ВЛ-35 кВ М-5/6; реконструкция ПС-4 г.Мурманск; реконструкция ОРУ-35 кВ с полной заменой оборудования на ПС 150 кВ № 6; расширение подстанции ПС 150 кВ № 53; реконструкция ПС-388 г.Мурманск; расширение подстанции ПС-35 кВ № 338; | 2008-2018        | 1 830,5 млн. рублей   |

| Наименование  | Инициатор / контролер              | Краткое описание  | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|------------------------------------|---|------------------|-----------------------|
|   |                                    | <p>реконструкция ПС-35 кВ № 33; строительство линейных объектов, необходимых для осуществления технологического присоединения ПС «Северная» 150/35/6 кВ 9ВЛ 150 кВ ПС-6-ПС «Северная»; ВЛ 150 кВ от Л-171 по ПС «Северная»; вынос ВЛ 110-кВ Л-75; переустройство ВЛ 35 кВ М-30/31, М-21/22, ОМ-21/22); строительство двух ВЛ-150 кВ от ПС «Мурманская» до ПС-53 (2х7 км) с расширением ОРУ-150 кВ ПС-53 на 2 яч. и строительство заходов ВЛ-150 кВ № 172, 179 на ПС «Мурманская (4х2 км).</p> |                  |                       |
| 30. Техническое перевооружение и реконструкция электросетевых объектов  | ОАО «МОЭСК»                        | Повышение надежности электроснабжения, поддержание работоспособности, снижение потерь работы оборудования   | 2012-2016        | 2 027,1 млн. рублей   |
| <b>Жилищная политика</b>  |                                    |   |                  |                       |
| 31. Реконструкция поликлиники на 600 посещений под многоквартирный жилой дом со встроенными торговыми и офисными помещениями по адресу: г. Мурманск, ул. Аскольдовцев | ОАО «Агентство Мурманнедвижимость» | По результатам проекта будет создано 6487,3 м <sup>2</sup> жилой площади, 575,42 м <sup>2</sup> коммерческой площади, 865,08 м <sup>2</sup> торговых площадей.  | 2011-2012        | 272 млн. рублей       |
| <b>Физическая культура и спорт</b>  |                                    |   |                  |                       |

| Наименование  | Инициатор / контролер  | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|--|--|------------------|-----------------------|
| 32. Реконструкция физкультурно-оздоровительного комплекса для игровых видов спорта в городе Мурманске | Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска, ММКУ «Управление капитального строительства» | Строительство и запуск в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса для игровых видов спорта.  | 2012-2014        | 90 млн. рублей        |
| 33. Реконструкция спорткомплекса «Снежинка» (КП-2) в городе Мурманске                                 | Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска, ММКУ «Управление капитального строительства» | Строительство и запуск в эксплуатацию первого муниципального спорткомплекса с 2-километровой освещенной трассой для занятий лыжными видами спорта, спортивным ориентированием и активного отдыха жителей и гостей города Мурманска | 2012-2014        | 75,4 млн. рублей      |
| 34. Реконструкция спорткомплекса «Авангард»   | Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска, ММКУ «Управление капитального строительства» | ремонт здания, большой чаши бассейна, игрового зала, тренажерного зала, 2 фитнес-залов, капремонт малой чаши бассейна, реконструкция хоккейного корта, футбольного поля, детской игровой площадки                                  | 2012-2015        | 6,3 млн. рублей       |
| 35. Создание оздоровительного центра  | ММУП «Здоровье»  | Реконструкция фасада здания Бани № 5 и благоустройство прилегающей территории, строительство плавательного бассейна  | 2012-2014        | 24 млн.рублей         |
| 36. Создание многопрофильного спортивно-оздоровительного комплекса                                    | ММУП «Здоровье»  | Строительство и создание двух совмещенных саун повышенной комфортности с   | 2012-2013        | 3,6 млн.рублей        |

| Наименование  | Инициатор / контролер              | Краткое описание   | Сроки реализации | Объемы финансирования |
|---|------------------------------------|--|------------------|-----------------------|
|   |                                    | бассейнами, создание прачечной самообслуживания мощностью 5 стиральных машин на одну загрузку 30 кг  |                  |                       |
| 37. Многофункциональный комплекс по проспекту Кольский в г. Мурманске | ОАО «Агентство Мурманнедвижимость» | подключение к сетям электроснабжения объектов инфраструктуры участка под строительство 4-х этажного нежилого здания, строительство и ввод в эксплуатацию многофункционального комплекса, включающего спортивную школу, банк, супермаркет и магазин непродовольственных товаров   | 2013-2015        | на стадии уточнения   |
| <b>Туризм</b>   |                                    |  |                  |                       |
| 38. Реконструкция гостинично-делового центра «Арктика»                | ОАО «Отель «Арктика»               | <p>Планируется открыть современный центр с отелем, системой FB, и комплексом бизнес-услуг, который станет настоящим украшением заполярной столицы.</p> <p>ГДЦ будет включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- гостиница на 191 номер;</li> <li>- ресторан на 17 этаже, обеденный зал ресторана (253 кв.м), лобби - бар, кофейня;</li> <li>- бизнес - центр (7 698 кв. м) с конференц - залом (530 кв.м);</li> <li>- SPA - центр;</li> <li>- ритейл - зона (3 235 кв. м).</li> </ul> | 2010-2014        | 1 400 млн.рублей      |

## **5. Краткое описание социально-экономических результатов реализации Стратегического плана**

Стратегический план социально-экономического развития города Мурманска разрабатывается на 9 лет с 2012 по 2020 годы, период реализации которого разбит на два этапа:

- первый этап (2012-2016 гг.);
- второй этап (2017-2020 гг.).

Первый этап (2012-2016 гг.) - стабилизация, оживление, укрепление наметившихся положительных тенденций в экономике и социальной сфере путем повышения эффективности выполнения целевых программ, а также формирования основ стратегического развития.

Положительным аспектом на данном этапе является празднование 100-летия основания города Мурманска, которое будет способствовать реализации мероприятий по строительству новых социальных объектов, реконструкции улично-дорожной сети и объектов благоустройства, ремонту жилищного фонда, расселению мурманчан, проживающих в аварийном жилье. На реализацию данных мероприятий привлекаются значительные финансовые ресурсы, что позволит обеспечить экономически активное население дополнительными рабочими местами и стимулировать развитие экономики города. На этом этапе необходимо приступить к реализации проектов, определяющих долгосрочную устойчивость экономики города.

В результате на первом этапе стабилизируется ситуация в экономике города, будут восстановлены докризисные позиции и тенденции в развитии города за счет роста объемов производства, увеличения в нем составляющей малого бизнеса, продолжения реализации инвестиционных проектов и активизации строительства жилья. Ожидается повышение инвестиционной активности в связи с более масштабной модернизацией и реконструкцией производства, более активным вовлечением финансового капитала в инвестиционные процессы. Активизируется внедрение инновационных проектов, развитие инновационной инфраструктуры. Наряду с развитием крупного бизнеса особое внимание будет уделяться малому и среднему бизнесу, особенно в промышленном производстве и инновационной сфере. Увеличатся темпы роста реальной заработной платы, платежеспособного спроса населения.

Второй этап (2017-2020 гг.) - реализация основных стратегических приоритетов развития города на основе совместной деятельности науки и производства в результате внедрения высоких технологий в промышленность и малый бизнес, увеличения расходов на научно-исследовательские разработки. Основным фактором инновационной активности будет являться развитие человеческого капитала.

Экономика города избавится от устаревших энергоемких производств и технологий, будут разработаны и внедрены новые энергосберегающие технологии, что позволит использовать высвободившиеся энергомощности для новых производств. Предполагается создание бренда города Мурманска для выхода на всероссийский и мировой рынки. Индекс промышленного производства увеличится с 103% в 2010 году до 106,3% в 2020 году, объемы жилищного строительства увеличатся с 0,07 кв. м на человека до 0,17 кв. м на человека.

Расчет результатов реализации Стратегического плана произведен исходя из оптимистического варианта развития экономики города Мурманска, принятого за базовый вариант.

На первом этапе будут достигнуты следующие целевые макроэкономические индикаторы (2016 год к 2010 году):

- снижение уровня зарегистрированной безработицы с 1,65% до 1,03%;
- рост реальных располагаемых доходов населения на 20-25%;
- рост инвестиций в основной капитал на душу населения в 6,2 раза – до 152,7 тыс. рублей;
- рост промышленного производства на 2% в год;
- рост объема перевозок грузов морскими транспортными и портовыми судами на 5%;
- рост объема отгруженных инновационных товаров, работ и услуг в 1,6 раза – до 355 млн. рублей;
- рост оборота розничной торговли и платных услуг на душу населения более чем в 1,8 раза;
- рост количества туристов, посетивших город Мурманск, не менее чем на 20%;
- рост обеспеченности населения жильем с 22,85 до 23,82 кв. м;
- снижение общего числа зарегистрированных преступлений на 12,8%;
- рост объема расходов бюджета на душу населения на 39% - до 31,42 тыс. рублей.

На втором этапе будут достигнуты следующие целевые макроэкономические индикаторы (2020 год к 2016):

- снижение уровня зарегистрированной безработицы до 0,97%;
- рост реальных располагаемых доходов населения на 25 - 30%;
- объем инвестиций в основной капитал на уровне около 30 млрд. рублей;
- рост промышленного производства на уровне 106%;
- рост объема перевозок грузов морскими транспортными и портовыми судами в 1,4 раза;
- рост объема отгруженных инновационных товаров, работ и услуг на 14%;

- рост оборота розничной торговли на душу населения в 1,5 раза, платных услуг на душу населения на 6%;
- увеличение турпотока до 108 тыс. туристов в год;
- рост обеспеченности населения жильем до 24,15 кв. м;
- снижение общего числа зарегистрированных преступлений на 1%;
- рост объема расходов бюджета на душу населения на 9,3% до 34,34 тыс. рублей.

## 6. Стратегические риски

Стратегические риски делятся на риски внешние для города и внутренние. Возможность влияния на внешние риски у администрации города Мурманска и городского общества минимальна, на внутренние риски различна (таб. 15).

Таблица 15. Стратегические риски реализации Стратегического плана

| Название риска  | Проявление риска  | Вероятность | Уровень негативно-го эффекта | Субъекты влияния   |
|---|---|-------------|------------------------------|--|
| <b>Внешние риски</b>  |   |             |                              |  |
| Вторая волна мирового финансового кризиса                               | Сокращение финансирования крупных проектов, приостановка инвестиционной деятельности, инфляция  | средняя     | средний                      | Международные финансовые организации, федеральный уровень власти                             |
| Остановка реализации проекта по разработке Штокмановского месторождения | Сокращение индекса производства, замедление развития потребительского рынка и объемов грузоперевозок, а также снижение притока инвестиций в сопутствующие отрасли в Мурманске | низкая      | высокий                      | Международные финансовые организации, Федеральный уровень власти, Транснациональные компании |
| Остановка реализации проекта создания Мурманского транспортного узла    | Дефицит пропускной способности. Ограничение экономического развития города  | средняя     | высокий                      | Федеральный уровень власти, Транснациональные компании                                       |
| Остановка реализации проекта создания                                   | Консервация неблагоприятной экологической   | низкая      | высокий                      | Федеральный и региональный уровни власти, Транснациональные                                  |

| Название риска   | Проявление риска   | Вероятность | Уровень негативно-го эффекта | Субъекты влияния   |
|--|--|-------------|------------------------------|--|
| портовой особой экономической зоны   | ситуации на восточном берегу Кольского залива. Снижение инвестиционной привлекательности города                                  |             |                              | компании   |
| Падение продуктивности биологических ресурсов  | Сокращение занятости, объема производства продукции  | средняя     | высокий                      | Международное сообщество   |
| <b>Внутренние риски</b>  |  |             |                              |  |
| Интенсивное сокращение населения   | Негативный имидж города, ограничение экономического развития   | высокая     | средний                      | Органы государственной и муниципальной власти                        |
| Отсутствие активного нового жилищного строительства  | Негативный имидж города  | высокая     | низкий                       | Органы местного самоуправления, городские организации                |
| Консервация проблемы аварийных домов и домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства | Негативный имидж города, социальные протесты   | высокая     | средний                      | Органы местного самоуправления                                       |
| Централизация государственной власти. Перераспределение полномочий в пользу немунципальных уровней власти  | Сокращение финансирования мероприятий Стратегического плана. Удаление власти от проблем и перспектив города. Социальные протесты | средняя     | высокий                      | Органы государственной и муниципальной власти                        |
| Ухудшение экологической ситуации   | Рост заболеваемости, снижение привлекательности города для проживания и посещения  | средняя     | низкий                       | Органы государственной и муниципальной власти, городские организации |
| Повышение износа коммунальной инфраструктуры   | Техногенные аварии, социальные протесты  | высокая     | высокий                      | Органы государственной и муниципальной власти, городские организации |
| Снижение   | Негативный имидж   | средняя     | низкий                       | Органы государственной и   |



| Название риска                                 | Проявление риска  | Вероятность | Уровень негативно-го эффекта | Субъекты влияния   |
|--|---|-------------|------------------------------|--|
| качества благоустройства                       | города  |             |                              | муниципальной власти   |
| Распад гражданского общества                   | Уменьшение участия населения в развитии города, снижение эффективности мероприятий. Социальные протесты               | высокая     | высокий                      | Органы государственной и муниципальной власти, инициативные группы граждан, общественные организации |
| Ограничение развития малого и среднего бизнеса | Сокращение занятости, падение качества жизни  | низкая      | средний                      | Органы государственной и муниципальной власти, инициативные группы граждан, общественные организации |
| Отмена выполнения стратегического плана        | Кадровые изменения (смена "команды" городской администрации) может привести к отмене реализации Стратегического плана | высокий     | низкий                       | Органы муниципальной власти  |

## **7. Механизм мониторинга и контроля реализации Стратегического плана**

### **7.1. Механизмы реализации**

Успешная реализация Стратегического плана зависит от эффективности используемых управленческих механизмов, концентрации ресурсов на основных направлениях развития города, четкого взаимодействия городского сообщества и органов местного самоуправления на принципах стратегического партнерства. Инструментами реализации Стратегического плана служат среднесрочные программы социально-экономического развития города Мурманска, в которых конкретизируются реальные мероприятия с количественными измерениями и четким временным горизонтом, а также необходимыми затратами. Первым шагом по реализации Стратегического плана является разработка и принятие Программы социально-экономического развития города Мурманска на 2012-2016 годы. Следующая программа будет принята на период 2017-2020 годы.

В целях анализа результативности и эффективности реализации Стратегического плана проводится мониторинг и оценка реализации Стратегического плана по завершению I и II этапов на основании анализа

значений достигнутых показателей Стратегического плана. Промежуточный мониторинг будет производиться ежегодно в рамках реализации Программы социально-экономического развития города Мурманска на соответствующий период.

Информационной базой мониторинга являются данные государственного статистического наблюдения, структурных подразделений администрации города Мурманска, хозяйствующих субъектов, участвующих в реализации Стратегического плана и Программ, а также результаты социологических обследований.

Сбор и анализ данных по системе показателей, включая материалы социологических исследований и рейтинговых оценок, проводится после завершения очередного этапа реализации Стратегического плана в 2017 году и 2021 году.

Мониторинг проводится для обеспечения достижения поставленных целей и поддержания актуальности Стратегического плана. На основе результатов мониторинга принимаются решения о дальнейшем распределении ресурсов, корректировке стратегических целей, задач и значений показателей. Система контроля и мониторинга также обеспечивает постоянный анализ эффективности выполнения запланированных мероприятий.

В процессе мониторинга составляется сводный отчет, содержащий выводы о степени реализации Стратегического плана на основе отчетов ответственных исполнителей, а также о необходимых корректировках и уточнениях плана по ресурсам, задачам и целям. Таким образом, система контроля и мониторинга предполагает:

- оценку степени достижения стратегических целей;
- уточнение целей и задач;
- корректировку планируемых мероприятий в рамках реализации Стратегического плана;
- оценку эффективности проводимых по Стратегическому плану мероприятий;
- уточнение объемов запланированных и фактически использованных объемов финансирования.

Мониторинг реализации Стратегического плана оформляется в виде Отчета о реализации Стратегического плана, ответственным за подготовку которого является комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска.

Результаты мониторинга характеризуют выполнение Стратегического плана в количественных и качественных показателях: степень достижения целей, выполнения задач, реализации запланированных мероприятий, объемы затраченных ресурсов, оценка эффективности реализации и т. д.

Результаты мониторинга должны быть размещены на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет в целях обеспечения публичности реализации Стратегического плана развития Мурманска.

Контроль реализации Стратегического плана осуществляет Совет депутатов города Мурманска на основе отчетов о реализации Стратегического плана.

При формировании новых целевых программ необходимо руководствоваться Стратегическим планом социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года.

## **7.2. Принципы корректировки Стратегического плана**

Выделяются следующие принципы корректировки Стратегического плана:

- учет изменений внешней среды, выявленных по результатам SWOT-анализа. Значимые изменения внешней среды формируют новые и исключают часть существовавших угроз для социально-экономической системы. Одновременно с этим происходит изменение возможностей для развития территории;

- направленность на принятые решения (принцип преемственности управленческих решений). Несоблюдение данного принципа затрудняет оценку эффективности корректирующих воздействий и снижает системность и предсказуемость стратегического управления территорией вообще;

- корректировка не может быть непрерывной (принцип дискретности), поэтому необходимо обосновать длительность временного интервала, определяющего периодичность уточнения содержания Стратегического плана;

- в корректировку должны быть вовлечены лица, которые будут реализовывать принятые решения. Выполнение данного принципа будет способствовать повышению эффективности реализации корректирующих воздействий;

- принцип цикличности, основанный на использовании типовых процедур уточнения Стратегического плана;

- принцип последовательности (общность методологии) как гарантия осуществления связи корректирующего воздействия и результата изменения Стратегического плана.

## **7.3. Схема стратегического управления**

Эффективной реализации Стратегического плана будет способствовать создание специальных организационных структур, осуществляющих действия по инициированию, развитию и контролю над достижением поставленных

целей и задач социально-экономического развития города Мурманска. Для проведения запланированных в рамках Стратегического плана мероприятий и оценки их результатов может быть организован Координационный совет по реализации Стратегического плана, в который могут войти представители всех заинтересованных субъектов социально-экономической жизни города (рис. 33).

Заседания Координационного совета проводятся как на плановой, так и внеплановой основе. Плановые заседания проводятся в соответствии с планом проведения заседаний совета, который согласуется со всеми заинтересованными субъектами и утверждается Руководителем Координационного совета. Внеплановые заседания проводятся в случаях необходимости срочного принятия решения по вопросу, требующему участия заинтересованных субъектов. Решение о проведении внепланового заседания принимает Руководитель Координационного совета.

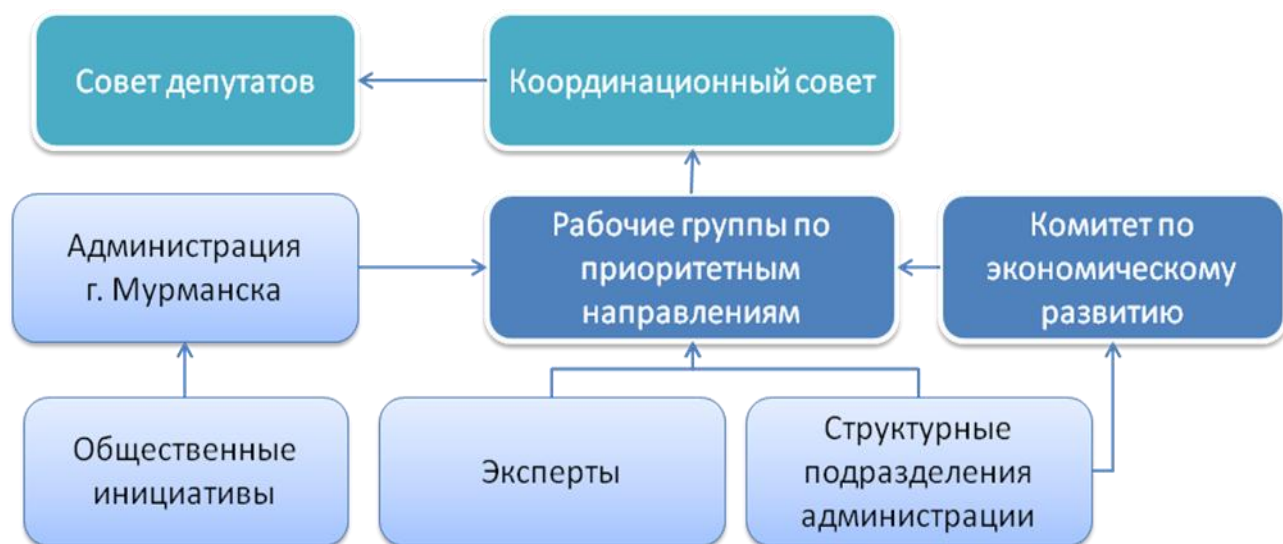


Рисунок 33. Схема стратегического управления

Корректировка Стратегического плана ведется на основе предложений, получаемых из следующих источников:

- общественных инициатив: обращений и предложений граждан и общественных организаций, получаемых администрацией города Мурманска и передаваемых в качестве материалов для заседаний рабочих групп;
- мнений, выступлений и аналитических записок экспертов, участвующих в заседаниях рабочих групп;
- предложений и замечаний структурных подразделений администрации города Мурманска, участвующих в реализации Стратегического плана.

Внесение изменений в Стратегический план утверждается Советом депутатов города Мурманска.

## 8. Оценка эффективности реализации Стратегического плана

Оценка эффективности реализации Стратегического плана основана на оценке основных параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года и позволит наиболее полно выявить изменения внешних условий, недочеты в системе планирования и организации деятельности органов местного самоуправления и, таким образом, обеспечит своевременную и точную корректировку Стратегического плана.

Оценка достижения плановых значений параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года (далее - показателей) (эффективность) рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E}_i = \frac{\sum \frac{\Phi_{n^+}}{P_{n^+}} + \sum \frac{P_{n^-}}{\Phi_{n^-}}}{n} \quad \text{где}$$

$\mathcal{E}_i$  - эффективность в отчетном периоде;

$\Phi_{n^+}$  - фактически достигнутое в отчетном периоде значение показателя с ориентацией на рост;

$P_{n^+}$  - планируемое в отчетном периоде значение показателя с ориентацией на рост;

$\Phi_{n^-}$  - фактически достигнутое в отчетном периоде значение показателя с ориентацией на уменьшение;

$P_{n^-}$  - планируемое в отчетном периоде значение показателя с ориентацией на уменьшение;

$n^+$  - количество показателей с ориентацией на рост;

$n^-$  - количество показателей с ориентацией на сокращение;

$n$  - общее количество показателей.

Оценка эффективности определяется в соответствии с таблицей 16.

*Таблица 16. Оценка эффективности реализации Стратегического плана*

| Значение $\mathcal{E}_i$                                   | Оценка | Описание  |
|--|--------|---|
| $0,9 \leq \mathcal{E}_i < 1,2$                             | 5      | Высокая степень эффективности планирования.   |
| $0,7 \leq \mathcal{E}_i < 0,9$<br>$\mathcal{E}_i \geq 1,2$ | 4      | Достаточная степень эффективности.<br>Несмотря на значительное улучшение ситуации, необходимо дополнительно рассмотреть факторы, повлиявшие на изменение значения показателей, а также откорректировать имеющиеся прогнозы. |
| $0,5 \leq \mathcal{E}_i < 0,7$                             | 3      | Удовлетворительная степень эффективности.<br>Необходимо рассмотреть причины недостижения значений и, при необходимости, скорректировать прогнозы.   |
| $0,3 \leq \mathcal{E}_i < 0,5$                             | 2      | Низкая степень эффективности. После определения причин отклонений, необходимо внести соответствующие изменения в прогнозы и целевые программы.  |
| $0 \leq \mathcal{E}_i < 0,3$                               | 1      | Крайне низкая степень эффективности. Необходимо рассмотреть факторы влияния, а также возможность изменения формулы расчета по данному показателю.   |

Приложение  
к Стратегическому плану  
социально-экономического развития  
города Мурманска до 2020 года

**Основные параметры долгосрочного прогноза  
социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года**

| №<br>п/п                   | Показатели   | Единица<br>измерения      | Отчет  |        |        |        | Прогноз |        |        |        |                       |                           |                       |                           |
|----------------------------|--|---------------------------|--------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|---------------------------|
|                            |  |                           | 2008   | 2009   | 2010   | 2011   | 2012    | 2013   | 2014   | 2015   | 2016                  |                           | 2020                  |                           |
|                            |  |                           |        |        |        |        |         |        |        |        | инер-<br>цион-<br>ный | опти-<br>мисти-<br>ческий | инер-<br>цион-<br>ный | опти-<br>мисти-<br>ческий |
| Демографические показатели |  |                           |        |        |        |        |         |        |        |        |                       |                           |                       |                           |
| 1.                         | Среднегодовая численность населения города Мурманска | тыс. человек              | 312,98 | 310,45 | 308,30 | 305,97 | 304,18  | 302,63 | 301,45 | 300,55 | 299,95                | 300,01                    | 298,46                | 298,61                    |
| 2.                         | Коэффициент рождаемости                              | человек на 1000 населения | 10,16  | 10,53  | 10,66  | 10,77  | 10,88   | 10,97  | 11,03  | 11,08  | 11,12                 | 11,13                     | 11,26                 | 11,27                     |
| 3.                         | Коэффициент смертности                               | человек на 1000 населения | 12,45  | 12,62  | 12,11  | 11,64  | 11,37   | 11,30  | 11,25  | 11,18  | 11,10                 | 11,08                     | 10,74                 | 10,72                     |
| 4.                         | Коэффициент естественного прироста                   | человек на 1000 населения | -2,29  | -2,08  | -1,46  | -0,87  | -0,49   | -0,33  | -0,22  | -0,10  | 0,02                  | 0,05                      | 0,52                  | 0,55                      |
| 5.                         | Коэффициент миграционного прироста                   | человек на 1000 населения | -9,00  | -3,87  | -5,00  | -5,24  | -5,10   | -4,30  | -2,99  | -2,66  | -2,33                 | -2,12                     | -0,79                 | -0,57                     |
| 6.                         | Младенческая смертность, детей на 1000 родившихся    | человек                   | 7,2    | 6,5    | 5,8    | 8,8    | 8,7     | 8,6    | 8,5    | 8,4    | 8,3                   | 8,2                       | 8,0                   | 7,9                       |
| Труд и занятость           |  |                           |        |        |        |        |         |        |        |        |                       |                           |                       |                           |
| 7.                         | Численность занятых в экономике                      | тыс. человек              | 122    | 122,2  | 125,4  | 125,5  | 125,8   | 126    | 126,1  | 126,3  | 126,1                 | 126,3                     | 126,8                 | 127                       |
| 8.                         | Численность населения в                              | тыс. человек              | 211,01 | 206,89 | 201,87 | 196,98 | 193,26  | 189,65 | 186,14 | 182,71 | 179,38                | 179,44                    | 166,18                | 166,32                    |

| № п/п                   | Показатели   | Единица измерения                      | Отчет  |        |        |        | Прогноз            |        |        |        |             |                 |             |                 |
|-------------------------|--|--|--------|--------|--------|--------|--------------------|--------|--------|--------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|
|                         |  |  | 2008   | 2009   | 2010   | 2011   | 2012               | 2013   | 2014   | 2015   | 2016        |                 | 2020        |                 |
|                         |  |  |        |        |        |        |                    |        |        |        | инерционный | оптимистический | инерционный | оптимистический |
|                         | трудоспособном возрасте (среднегодовая)            |  |        |        |        |        |                    |        |        |        |             |                 |             |                 |
| 9.                      | Уровень безработицы                                | %                                      | 1,15   | 1,68   | 1,65   | 1,21   | 1,09               | 1,07   | 1,06   | 1,05   | 1,04        | 1,03            | 0,98        | 0,97            |
| Уровень жизни населения |  |  |        |        |        |        |                    |        |        |        |             |                 |             |                 |
| 10.                     | Реальная среднемесячная заработная плата населения | % к предыдущему году                   | 105,27 | 104,08 | 101,90 | 102,04 | 108,24             | 104,43 | 104,94 | 105,21 | 105,3       | 105,4           | 106,20      | 106,40          |
| Социальная сфера        |  |  |        |        |        |        |                    |        |        |        |             |                 |             |                 |
|                         | Обеспеченность:                                    |  |        |        |        |        |                    |        |        |        |             |                 |             |                 |
| 11.                     | больничными койками                                | коек на 10 тыс. населения              | 128    | 142,04 | 127,04 | 123,63 | 122,27             | 124,46 | 124,86 | 125,21 | 125,36      | 125,33          | 124,81      | 124,75          |
| 12.                     | амбулаторно-поликлиническим и учреждениями         | посещений в смену на 10 тыс. населения | 284,6  | 285,60 | 294,13 | 292,98 | 294,63             | 295,99 | 296,94 | 297,76 | 298,13      | 298,07          | 297,95      | 297,80          |
| 13.                     | врачами  | человек на 10 тыс. населения           | 74,3   | 80,21  | 77,00  | 75,14  | 74,44              | 74,78  | 75,02  | 75,23  | 75,38       | 76,54           | 77,10       | 77,13           |
| 14.                     | средним медицинским персоналом                     | человек на 10 тыс. населения           | 148,7  | 157,22 | 150,80 | 149,92 | 150,76             | 151,46 | 151,94 | 152,36 | 152,67      | 152,67          | 153,60      | 153,66          |
| 15.                     | местами в дошкольных учреждениях                   | мест на 100 детей в возрасте 1-6 лет   | 136,53 | 97,51  | 96,15  | 96,39  | 95,40              | 95,97  | 96,72  | 96,92  | 96,31       | 96,31           | 97          | 98              |
| 16.                     | общедоступными библиотеками                        | учреждений на 100 тыс. населения       | 12,85  | 12,92  | 12,06  | 12,13  | 11,87              | 11,59  | 11,63  | 11,66  | 11,68       | 11,68           | 11,74       | 11,74           |
| 17.                     | учреждениями культурно-досугового типа             | учреждений на 100 тыс. населения       | 3,2    | 3,23   | 3,26   | 3,28   | 3,30               | 3,31   | 3,32   | 3,33   | 3,34        | 3,34            | 3,36        | 3,35            |
| 18.                     | спортивными  | %                                      | 27,1   | 34,4   | 43,1   | 43,1   | 31,38 <sup>1</sup> | 31,50  | 32,00  | 32,50  | 33,00       | 34,00           | 38,00       | 40,00           |

<sup>1</sup> с отчета за 2012 год изменилась методика статистического учета показателя.



| №<br>п/п                                      | Показатели   | Единица<br>измерения         | Отчет  |      |       |       | Прогноз |       |       |       |                       |                           |                       |                           |
|---|--|------------------------------|--------|------|-------|-------|---------|-------|-------|-------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|---------------------------|
|   |  |                              | 2008   | 2009 | 2010  | 2011  | 2012    | 2013  | 2014  | 2015  | 2016                  |                           | 2020                  |                           |
|   |  |                              |        |      |       |       |         |       |       |       | инер-<br>цион-<br>ный | опти-<br>мисти-<br>ческий | инер-<br>цион-<br>ный | опти-<br>мисти-<br>ческий |
|   | залами   |                              |        |      |       |       |         |       |       |       |                       |                           |                       |                           |
| 19.   | плоскостными спортивными сооружениями  | %                            | 6,1    | 6,5  | 13,4  | 14,4  | 14,4    | 15    | 16    | 18    | 18,4                  | 20                        | 23                    | 26                        |
| 20.   | Доля лиц, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников, участвовавших в ЕГЭ по данным предметам | %                            | 97,6   | 99,1 | 99,67 | 99,56 | 99,50   | 99,50 | 99,50 | 99,50 | 99,5                  | 99,6                      | 99,8                  | 99,9                      |
| <b>Развитие конкурентоспособной экономики</b> |  |                              |        |      |       |       |         |       |       |       |                       |                           |                       |                           |
| <b>Промышленное производство</b>              |  |                              |        |      |       |       |         |       |       |       |                       |                           |                       |                           |
| 21.   | Индекс промышленного производства  | в % к<br>предыдущему<br>году | 109,4  | 98,6 | 103,7 | 101,5 | 104,2   | 103,7 | 101,9 | 102,3 | 101,6                 | 102,0                     | 102,1                 | 106,3                     |
| 22.   | Индекс производства по ВЭД «Добыча полезных ископаемых»  | в % к<br>предыдущему<br>году | 33,20  | 96,8 | 105,9 | 101,5 | 28,3    | 100,1 | 99,8  | 98,6  | 101,3                 | 102,0                     | 102,1                 | 105,2                     |
| 23.   | Индекс производства по ВЭД «Обрабатывающие производства»   | в % к<br>предыдущему<br>году | 117,15 | 99,7 | 104,4 | 98,4  | 102,8   | 105,5 | 102,7 | 103,5 | 100,5                 | 101,0                     | 101,3                 | 110                       |
| 24.   | Индекс производства по ВЭД «Производство пищевых продуктов, включая напитки»   | в % к<br>предыдущему<br>году | 108,6  | 84,8 | 104,4 | 98,4  | 102,8   | 105,5 | 102,7 | 103,5 | 101,0                 | 103,0                     | 103,3                 | 106,0                     |



| № п/п                 | Показатели   | Единица измерения                       | Отчет |        |        |        | Прогноз |         |         |         |             |                 |             |                 |
|-----------------------|--|---|-------|--------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|
|                       |  |   | 2008  | 2009   | 2010   | 2011   | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    | 2016        |                 | 2020        |                 |
|                       |  |   |       |        |        |        |         |         |         |         | инерционный | оптимистический | инерционный | оптимистический |
| 29.                   | - рыболовство и рыбоводство  | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 274,6 | 212,1  | 410,5  | 887,3  | 982,5   | 1037,6  | 1500    | 2000    | 1500        | 2042            | 1800        | 2500            |
| 30.                   | - обрабатывающие производства  | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 774,8 | 215,1  | 141,5  | 141,7  | 200,0   | 3037,4  | 4509,6  | 5598,6  | 4167,5      | 5209,4          | 500,0       | 1000            |
| 31.                   | - транспорт  | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 12380 | 7717,7 | 2329,9 | 9152,8 | 15998,4 | 20046,9 | 26473,6 | 29076,7 | 23259,3     | 29074,1         | 5000,0      | 6000,0          |
| 32.                   | Объем отгруженных инновационных товаров, работ и услуг   | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 213,3 | 309,3  | 228,3  | 263,6  | 274,8   | 296,8   | 320     | 337     | 345         | 355,0           | 350,7       | 405,5           |
| Рынок товаров и услуг |  |   |       |        |        |        |         |         |         |         |             |                 |             |                 |
| 33.                   | Оборот розничной торговли  | тыс. рублей на душу населения           | 161,4 | 174,8  | 264,5  | 292,2  | 323,0   | 367,1   | 411,4   | 454,9   | 478,6       | 506,2           | 667,8       | 783,5           |
| 34.                   | Объем платных услуг населению  | тыс. рублей на душу населения           | 61,5  | 68,6   | 74,8   | 81,9   | 89,6    | 98,4    | 107,4   | 121,0   | 127,3       | 136,8           | 137,5       | 145,4           |
| 35.                   | Индекс физического объема платных услуг населению  | % к предыдущему году                    | 101,2 | 97,8   | 98,8   | 98,5   | 103,1   | 100,9   | 101,4   | 105     | 105         | 105             | 105,5       | 106             |
| 36.                   | Обеспеченность населения площадью торговых объектов (по продаже продовольственных и непродовольственных товаров) | кв. метров на 1000 человек населения    | 951,7 | 1056,7 | 1081,3 | 1101,9 | 1232,7  | 1273,1  | 1301,4  | 1305,3  | 1321,0      | 1346,9          | 1394,5      | 1448,0          |

| № п/п  | Показатели   | Единица измерения                       | Отчет  |        |        |        | Прогноз |        |        |         |             |                 |             |                 |
|--|--|---|--------|--------|--------|--------|---------|--------|--------|---------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|
|  |  |   | 2008   | 2009   | 2010   | 2011   | 2012    | 2013   | 2014   | 2015    | 2016        |                 | 2020        |                 |
|  |  |   |        |        |        |        |         |        |        |         | инерционный | оптимистический | инерционный | оптимистический |
| Туризм   |  |   |        |        |        |        |         |        |        |         |             |                 |             |                 |
| 37.  | Количество иностранных посетителей (нерезидентов)                | тыс. человек                            | 27,2   | 12,61  | 11,8   | 12,0   | 12,3    | 12,5   | 13,4   | 14,3    | 14,5        | 15              | 12,5        | 14              |
| 38.  | Количество российских посетителей из других регионов             | тыс. человек                            | 108,37 | 72,02  | 75,1   | 71,2   | 74,6    | 76,8   | 82,2   | 87,8    | 88          | 88,7            | 84          | 94              |
| Инфраструктурная модернизация и обеспечение комфорта городской среды |  |   |        |        |        |        |         |        |        |         |             |                 |             |                 |
| Транспорт  |  |   |        |        |        |        |         |        |        |         |             |                 |             |                 |
| 39.  | Объём перевозок грузов морскими транспортными и портовыми судами | тыс. т                                  | 7411,2 | 8361,6 | 8290,6 | 6985,7 | 4890,0  | 5588,6 | 6112,5 | 6636,4  | 6985,7      | 8732,1          | 8871,8      | 11915,6         |
| 40.  | Объём перевозок грузов грузовых автомобилей организаций          | тыс. т                                  | 1044   | 963    | 875,3  | 853,7  | 825,6   | 834,5  | 925,5  | 1020    | 1095        | 1120            | 1150        | 1200            |
| 41.  | Пассажирооборот транспорта общего пользования, всего:            | млн. пассажиро-км                       | 407,6  | 376,9  | 366    | 362,3  | 358,7   | 355,1  | 351,6  | 348     | 344         | 347             | 330         | 343             |
| 42.  | - автобусного  | млн. пассажиро-км                       | 245,8  | 228    | 223,5  | 221,3  | 219,1   | 216,9  | 214,7  | 212     | 210         | 211             | 200         | 210             |
| 43.  | - троллейбусного   | млн. пассажиро-км                       | 155    | 143    | 136,6  | 135,2  | 133,9   | 132,5  | 131,2  | 130     | 128         | 129             | 125         | 128             |
| 44.  | - морского   | млн. пассажиро-км                       | 6,8    | 5,9    | 5,9    | 5,3    | 5,3     | 5,2    | 5,2    | 5,1     | 4,8         | 5,0             | 4,6         | 5,2             |
| Градостроительство и жилищная политика                               |  |   |        |        |        |        |         |        |        |         |             |                 |             |                 |
| 45.  | Объём работ, выполненных по виду экономической деятельности      | млн. рублей в ценах соответствующих лет | 3130,4 | 1158,3 | 2223,7 | 1720,7 | 3761,3  | 6665,6 | 7845,9 | 58440,5 | 16511       | 18589           | 20667       | 43354           |

| № п/п                          | Показатели   | Единица измерения      | Отчет |       |       |       | Прогноз |       |       |       |             |                 |             |                 |
|--------------------------------|--|------------------------|-------|-------|-------|-------|---------|-------|-------|-------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|
|                                |  |                        | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012    | 2013  | 2014  | 2015  | 2016        |                 | 2020        |                 |
|                                |  |                        |       |       |       |       |         |       |       |       | инерционный | оптимистический | инерционный | оптимистический |
|                                | «Строительство»  |                        |       |       |       |       |         |       |       |       |             |                 |             |                 |
| 46.                            | Индекс физического объема по виду экономической деятельности «Строительство»   | в % к предыдущему году | 91,10 | 58,1  | 175,1 | 72,4  | 201,5   | 164,2 | 109,5 | 695,5 | 25,7        | 30,1            | 115,9       | 150,2           |
| 47.                            | Общая площадь жилья, приходящаяся в среднем на одного жителя, всего  | кв. м                  | 22,50 | 22,60 | 22,85 | 22,98 | 23,16   | 23,36 | 23,49 | 23,70 | 23,79       | 23,82           | 24,13       | 24,15           |
| 48.                            | Индекс доступности приобретения жилья  | количество лет         | 2,6   | 2,43  | 1,92  | 1,82  | 1,85    | 1,85  | 1,77  | 1,59  | 1,7         | 1,8             | 1,68        | 1,15            |
| 49.                            | Количество переселенных граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах и многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства (в год) | человек                | 94    | 26    | 34    | 34    | 409     | 3132  | 2428  | 2165  | 2000        | 2221            | 1800        | 2370            |
| Жилищно-коммунальное хозяйство |  |                        |       |       |       |       |         |       |       |       |             |                 |             |                 |

| № п/п   | Показатели  | Единица измерения   | Отчет  |       |         |         | Прогноз |        |        |        |             |                 |             |                 |
|---|---|---------------------|--------|-------|---------|---------|---------|--------|--------|--------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|
|   |   |                     | 2008   | 2009  | 2010    | 2011    | 2012    | 2013   | 2014   | 2015   | 2016        |                 | 2020        |                 |
|   |   |                     |        |       |         |         |         |        |        |        | инерционный | оптимистический | инерционный | оптимистический |
| 50.   | Энергоемкость валового муниципального продукта  | т.у.т./ млн. рублей | -      | -     | 1082,00 | 1048,54 | 1015,07 | 981,62 | 948,15 | 914,96 | 882,03      | 881,11          | 749,93      | 749,14          |
| 51.   | Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги                                    | %                   | 82,9   | 92,6  | 93      | 90,5    | 91      | 92     | 93     | 94     | 95          | 96              | 97          | 98              |
| 52.   | Площадь отремонтированного асфальтобетонного покрытия дворовых территорий (в год)                               | тыс. кв.м           | 155,76 | 52,99 | -       | 54,5    | 10,10   | 6,55   | 8,18   | 19,84  | 20,00       | 201,14          | 20,00       | 45,00           |
| Охрана окружающей среды. Система обращения с отходами |   |                     |        |       |         |         |         |        |        |        |             |                 |             |                 |
| 53.   | Объем средств городского бюджета, направленных на реализацию мероприятий в области обращения с отходами         | рублей на 1 жителя  | 0      | 40,52 | 37,30   | 42,18   | 34,72   | 29,62  | 29,62  | 29,62  | 29,62       | 29,62           | 29,62       | 29,62           |
| 54.   | Доля оборудованных в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами контейнерных площадок к общему | %                   | 17,0   | 40,4  | 52      | 51,21   | 55      | 60     | 70     | 90     | 75          | 100             | 80          | 100             |

| № п/п  | Показатели   | Единица измерения | Отчет |      |      |      | Прогноз |      |      |      |             |                 |             |                 |
|--|--|-------------------|-------|------|------|------|---------|------|------|------|-------------|-----------------|-------------|-----------------|
|  |  |                   | 2008  | 2009 | 2010 | 2011 | 2012    | 2013 | 2014 | 2015 | 2016        |                 | 2020        |                 |
|  |  |                   |       |      |      |      |         |      |      |      | инерционный | оптимистический | инерционный | оптимистический |
|  | количеству контейнерных площадок, расположенных на территории города   |                   |       |      |      |      |         |      |      |      |             |                 |             |                 |
| 55.  | Объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения  | тыс. т            | 32,7  | 29,6 | 29,7 | 27,4 | 26,5    | 25,7 | 25,0 | 24,2 | 23,5        | 23,3            | 19,8        | 19,5            |
| Безопасность проживания                                    |  |                   |       |      |      |      |         |      |      |      |             |                 |             |                 |
| 56.  | Общее число зарегистрированных преступлений  | ед.               | 10118 | 8297 | 8088 | 7512 | 7500    | 7435 | 7370 | 7305 | 7240        | 7235            | 7170        | 7165            |
| Развитие муниципального управления и гражданского общества |  |                   |       |      |      |      |         |      |      |      |             |                 |             |                 |
| 57.  | Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) | %                 | 67,5  | 66,7 | 94,0 | 71,7 | 81,1    | 92,7 | 93,7 | 93,2 | 93,2        | 93,4            | 93,4        | 93,6            |

| №<br>п/п | Показатели  | Единица<br>измерения | Отчет |       |       |       | Прогноз |       |       |       |                       |                           |                       |                           |
|----------|---|----------------------|-------|-------|-------|-------|---------|-------|-------|-------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|---------------------------|
|          |   |                      | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012    | 2013  | 2014  | 2015  | 2016                  |                           | 2020                  |                           |
|          |   |                      |       |       |       |       |         |       |       |       | инер-<br>цион-<br>ный | опти-<br>мисти-<br>ческий | инер-<br>цион-<br>ный | опти-<br>мисти-<br>ческий |
| 58.      | Доля расходов бюджета, формируемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета | %                    | 3,6   | 3,0   | 9,8   | 8,0   | 99,9    | 99,9  | 99,9  | 99,9  | 99,9                  | 99,9                      | 99,9                  | 99,9                      |
| 59.      | Объем расходов бюджета на душу населения в год  | тыс.рублей           | 24,59 | 23,91 | 22,54 | 27,66 | 29,74   | 30,03 | 30,62 | 31,37 | 31,43                 | 31,42                     | 34,19                 | 34,34                     |



## **Основные используемые понятия**

**Видение** – образ будущего состояния города, основанный на предположении о достижении стратегических целей.

**Задачи** – осознанные проблемные ситуации с выделенными условиями и понятным алгоритмом решения.

**Мероприятия** – конкретные действия ОМСУ муниципального образования город Мурманск, исполнительных органов государственной власти Мурманской области, организаций и общественных объединений, направленные на решение поставленной задачи.

**Миссия города** – выраженное в краткой форме описание стратегических намерений, будущего позиционирования (в долгосрочной перспективе) и приоритетов городского развития.

**Принцип обратной связи** – принцип коррекции входных воздействий в процессе управления на основе информации о выходе управляемой системы, которая вместе с регулятором, корректирующим входные воздействия на основе использования информации о выходе, образует замкнутый контур под названием контур обратной связи.

**Приоритетные направления развития** – наиболее важные проблемы развития города, сформулированные в общем виде, решаемые в ходе реализации Стратегического плана.

**Стратегические цели** – качественные ориентиры развития, также характеризующиеся количественными значениями показателей (целевых индикаторов).

**Стратегический анализ** – исследование внутренней и внешней среды муниципального образования.

**Стратегическое планирование** – определение миссии, постановка целей, формулирование стратегий, рассмотрение альтернатив, выбор стратегии и составление соответствующих планов.

**Сценарии развития** – сформулированные на основании принципов прогнозирования возможные варианты будущего, с указанием предпосылок наступления той или иной ситуации.

**Управление реализацией стратегии и планов** – разработка новых организационных структур и системы управления, практическая деятельность по достижению поставленных целей, оценка реализации.

**Целевой индикатор (показатель)** – количественно-качественная характеристика социально-экономических явлений и процессов, происходящих в муниципальном образовании, где качественная сторона отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный

момент времени, а количественная – его размер, абсолютную или относительную величину.

**Мониторинг реализации Стратегического плана** – процесс регулярного сбора и анализа данных для определения достигнутых результатов в рамках запланированных мероприятий.

**Контроль реализации Стратегического плана** – совокупность действий по проверке полученной в результате мониторинга информации, определению соответствия реализуемых мероприятий современным потребностям социально-экономического развития Мурманска, выявлению причин существующих или возможных проблем и принятию соответствующих решений по их устранению (включая внесение изменений в Стратегический план) или повышению эффективности используемых мер в целом.

### Список используемых сокращений

БМС – МУЗ «БЮРО МЕДИЦИНСКОЙ СТАТИСТИКИ»

г. Мурманска;

ВБР – водные биологические ресурсы;

ВСОШ – вечерняя средняя общеобразовательная школа;

ГИМЦ РО – городской информационно-методический центр работников образования;

ДДТ – дом детского творчества;

ДИБ – МУЗ «Детская инфекционная больница»;

ДМЦ – детский морской центр;

ДОУ – дошкольное образовательное учреждение;

ДЦП (ВЦП) – долгосрочная (ведомственная) целевая программа;

ДЮСАШ – детско-юношеская спортивно-адаптивная школа;

ДЮСШ – детско-юношеская спортивная школа;

МГКБСМП – МУЗ «Мурманская городская клиническая больница скорой медицинской помощи»;

МГТУ – Мурманский государственный технический университет;

МИБ – МУЗ «Мурманская инфекционная больница»;

ММКУ «УКС» - Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства»;

ММЛ – Мурманский международный лицей;

МПЛ – Мурманский политехнический лицей;

НОШ – начальная школа – детский сад;

ОВЗ – ограниченные возможности здоровья;

ОМСУ – органы местного самоуправления;

ОМСЧ «Севрыба» – МУЗ «Объединенная медсанчасть «Севрыба»;

ОУ – образовательное учреждение;

СКОШ – специальная (коррекционная) общеобразовательная школа;

СКОШИ – специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат;

СОШ – средняя общеобразовательная школа;

СТ1 – МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 1»;

УДОД – учреждение дополнительного образования детей;

УЗ – учреждения здравоохранения, подведомственные комитету по здравоохранению администрации города Мурманска;

ФГОС – федеральный государственный образовательный стандарт;

ЦДЮТ – центр детско-юношеского туризма;

ЦППРК – центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции;

ВЭД – вид экономической деятельности

## СОДЕРЖАНИЕ:

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Введение.....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>1. Анализ социально-экономического развития города Мурманска.....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>1.1. Социальная сфера и демография .....</b>   | <b>4</b>  |
| 1.1.1. Демографическая ситуация .....   | 4         |
| 1.1.2. Трудоресурсный потенциал .....   | 7         |
| 1.1.3. Уровень и качество жизни населения .....   | 11        |
| 1.1.4. Образование .....  | 14        |
| 1.1.5. здравоохранение.....   | 20        |
| 1.1.6. Культура .....   | 24        |
| 1.1.7. Физическая культура и спорт.....   | 28        |
| 1.1.8. Молодежная политика .....  | 31        |
| <b>1.2. Экономическое развитие.....</b>   | <b>33</b> |
| 1.2.1. Обрабатывающие производства .....  | 33        |
| 1.2.2. Рыбохозяйственный комплекс .....   | 37        |
| 1.2.3. Финансовая сфера.....  | 41        |
| 1.2.4. Инвестиционная политика.....   | 42        |
| 1.2.5. Малое и среднее предпринимательство .....  | 45        |
| 1.2.6. Инновационный потенциал .....  | 47        |
| 1.2.7. Потребительский рынок .....  | 50        |
| 1.2.8. Туризм.....  | 52        |
| <b>1.3. Городская среда и инфраструктура .....</b>  | <b>54</b> |
| 1.3.1. Транспорт .....  | 54        |
| 1.3.2. Транспортная система города .....  | 57        |
| 1.3.3. Связь .....  | 60        |
| 1.3.4. Градостроительство.....  | 62        |
| 1.3.5. Жилищная политика.....   | 64        |
| 1.3.6. Жилищно-коммунальная сфера .....   | 67        |
| 1.3.7. Охрана окружающей среды.....   | 73        |
| 1.3.8. Система сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и<br>промышленных отходов .....  | 76        |
| 1.3.9. Безопасность проживания .....  | 77        |
| <b>1.4. Муниципальное управление .....</b>  | <b>78</b> |
| 1.4.1. Муниципальный сектор экономики .....   | 82        |
| 1.4.2. Внешнеэкономическая деятельность .....   | 84        |
| 1.4.3. Гражданское общество.....  | 85        |
| <b>1.5. Сравнительный анализ социально-экономического развития города<br/>Мурманска и городов – центров Северо-Западного Федерального округа РФ</b> | <b>86</b> |
| <b>1.6. SWOT-анализ развития города на основе выявленных сильных,<br/>слабых сторон, возможностей и угроз развития .....</b>                        | <b>88</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>2. Цели и задачи стратегического плана социально-экономического развития города Мурманска .....</b>                | <b>92</b>  |
| <b>2.1. Миссия города Мурманска.....</b>  | <b>92</b>  |
| <b>2.2. Стратегические цели и задачи города.....</b>  | <b>94</b>  |
| <b>2.3. Целевые индикаторы развития до 2020 года.....</b>   | <b>98</b>  |
| 2.3.1. Методика прогнозирования целевых индикаторов .....   | 98         |
| 2.3.2. Формирование перечня целевых индикаторов социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года ..... | 100        |
| <b>3. Сценарии развития города .....</b>  | <b>101</b> |
| <b>3.1. Методы разработки сценариев .....</b>   | <b>101</b> |
| 3.1.1. Документы стратегического планирования.....  | 101        |
| <b>3.2. Описание сценариев.....</b>   | <b>102</b> |
| 3.2.1. Пессимистический сценарий.....   | 102        |
| 3.2.2. Инерционный сценарий .....   | 103        |
| 3.2.3. Оптимистический сценарий .....   | 103        |
| 3.2.4. Сравнительный анализ сценариев .....   | 104        |
| <b>4. Приоритетные направления развития .....</b>   | <b>108</b> |
| <b>4.1. Повышение уровня и качества жизни населения города .....</b>  | <b>108</b> |
| 4.1.1. Демографическая политика .....   | 108        |
| 4.1.2. Трудоресурсный потенциал и политика в сфере занятости.....   | 110        |
| 4.1.3. Социальная политика .....  | 111        |
| 4.1.3.1. Развитие сферы социальной поддержки.....   | 111        |
| 4.1.3.2. Развитие сферы образования .....   | 112        |
| 4.1.3.3. Развитие сферы здравоохранения .....   | 117        |
| 4.1.3.4. Развитие сферы культуры .....  | 119        |
| 4.1.3.5. Развитие сферы физической культуры и спорта .....  | 122        |
| 4.1.3.6. Развитие сферы молодежной политики.....  | 124        |
| <b>4.2. Развитие конкурентоспособной экономики.....</b>   | <b>126</b> |
| 4.2.1. Рыбохозяйственный комплекс .....   | 127        |
| 4.2.2. Обрабатывающие производства .....  | 132        |
| 4.2.3. Финансовая деятельность .....  | 134        |
| 4.2.4. Инвестиционная политика.....   | 135        |
| 4.2.5. Малое и среднее предпринимательство .....  | 138        |
| 4.2.6. Развитие инновационного потенциала.....  | 140        |
| 4.2.7. Развитие потребительского рынка.....   | 143        |
| 4.2.8. Развитие туризма .....   | 145        |
| <b>4.3. Инфраструктурная модернизация и обеспечение комфорта городской среды .....</b>                                | <b>149</b> |
| 4.3.1. Транспорт .....  | 149        |
| 4.3.2. Транспортная система города .....  | 151        |
| 4.3.3. Связь и информатизация.....  | 152        |
| 4.3.4. Градостроительная и жилищная политика .....  | 154        |
| 4.3.4.1. Градостроительная политика.....  | 154        |

|   |            |
|---|------------|
| 4.3.4.2. Жилищная политика .....  | 155        |
| 4.3.5. Жилищно-коммунальная сфера .....   | 158        |
| 4.3.6. Охрана окружающей среды.....   | 160        |
| 4.3.7. Система сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и<br>промышленных отходов .....            | 162        |
| 4.3.8. Безопасность проживания .....  | 163        |
| <b>4.4. Развитие муниципального управления и гражданского общества .....</b>                              | <b>165</b> |
| 4.4.1. Муниципальный сектор экономики и муниципальные финансы .....                                       | 165        |
| 4.4.2. Внешнеэкономические отношения и межмуниципальное сотрудничество<br>167                             |            |
| 4.4.3. Институты гражданского общества.....   | 168        |
| 4.5. Инвестиционные проекты .....   | 170        |
| <b>5. Краткое описание социально-экономических результатов реализации<br/>Стратегического плана .....</b> | <b>181</b> |
| <b>6. Стратегические риски .....</b>  | <b>183</b> |
| <b>7. Механизм мониторинга и контроля реализации Стратегического плана</b>                                | <b>185</b> |
| 7.1. Механизмы реализации .....   | 185        |
| 7.2. Принципы корректировки Стратегического плана .....   | 187        |
| 7.3. Схема стратегического управления .....   | 187        |
| <b>8. Оценка эффективности реализации Стратегического плана .....</b>                                     | <b>189</b> |
| <b>Приложение .....</b>   | <b>191</b> |
| <b>Основные используемые понятия.....</b>   | <b>201</b> |
| <b>Список используемых сокращений .....</b>   | <b>203</b> |